



# ReBUILD NC

Enmienda sustancial 1 al Plan de acción  
11 de enero de 2021

## Plan de acción de la CDBG-MIT

Estado de Carolina del Norte



**Para fondos de la CDBG-MIT**

(Ley pública 115-123, 9 de febrero de 2018 y Ley pública 116-20, 6 de junio de 2019)

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.



Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

# Índice

<b>1.0 Resumen de los cambios al Plan de acción: Enmienda 1 .....</b>	<b>1</b>
1.1 Sumario ejecutivo.....	1
1.2 Áreas MID designadas por el Estado.....	1
1.3 Programa de Compra Total Estratégica.....	1
1.4 Identificación de Áreas de reducción de riesgo de desastres (DRRA, por sus siglas en inglés).....	1
1.5 Desarrollo de viviendas económicamente asequibles y resistentes .....	2
1.6 Criterios de las Enmiendas al Plan de acción.....	2
1.7 Fondo de planificación.....	2
1.8 Reasignación de fondos .....	2
<b>2.0 Autoridad .....</b>	<b>4</b>
<b>3.0 Sumario ejecutivo .....</b>	<b>6</b>
<b>4.0 Evaluación de las necesidades de mitigación .....</b>	<b>10</b>
4.1 Antecedentes .....	10
4.2 Método .....	14
4.3 Plan mejorado de mitigación de riesgos del estado .....	15
4.4 Amenaza a los Recursos vitales de la comunidad.....	54
4.5 Evaluación de riesgos .....	62
4.6 Consideraciones de la CDBG-DR .....	64
4.7 Evaluación de prioridades .....	67
<b>5.0 Planificación a largo plazo y consideraciones de la mitigación de riesgos ...</b>	<b>71</b>
5.1 Orden ejecutiva núm. 80 .....	71
5.2 Normas de los códigos de construcción .....	72
5.3 Políticas de uso de tierras y urbanización .....	73
5.4 Esfuerzos de mitigación de inundaciones .....	76
5.5 Coordinación de la planificación local y regional .....	78
5.6 Cobertura de seguros contra inundaciones.....	78
<b>6.0 Proyectos de mitigación y aprovechamiento .....</b>	<b>81</b>

<b>7.0 Infraestructura natural.....</b>	<b>84</b>
<b>8.0 Estándares de construcción.....</b>	<b>87</b>
8.1 Banda ancha.....	88
8.2 Verificación de costos.....	88
8.3 Planes operativos y de mantenimiento .....	91
<b>9.0 Reducción del desplazamiento y aseguramiento de la accesibilidad.....</b>	<b>93</b>
9.1 Adquisición voluntaria.....	95
<b>10.0 Actividades y asignación de fondos .....</b>	<b>98</b>
10.1 Definición de términos interdisciplinarios .....	98
10.2 Conexión entre las actividades de mitigación y los riesgos identificados .....	101
10.3 Asignaciones y planificación .....	103
10.4 Áreas MID y Áreas MID designadas por el Estado .....	104
10.5 Método de distribución y entrega .....	106
10.6 Poblaciones vulnerables .....	107
10.7 Programa de Compra Total Estratégica.....	117
10.8 Programa de Desarrollo de Viviendas Económicamente Asequibles y Resistentes 123	
<b>11.0 Enmiendas al plan de acción.....</b>	<b>125</b>
<b>12.0 Tabla de gastos y resultados.....</b>	<b>127</b>
<b>13.0 Participación comunitaria y comentarios públicos.....</b>	<b>129</b>
13.1 Participación de la comunidad.....	129
13.2 Participación de la jurisdicción afectada .....	133
13.3 Consejo Consultivo de Ciudadanos .....	134
13.4 Respuesta a las quejas y apelaciones de los ciudadanos .....	135
13.5 Aviso público, plazo para enviar comentarios y sitio web .....	135
<b>Anexo A: Respuesta a los comentarios públicos .....</b>	<b>A-1</b>

## 1.0 Resumen de los cambios al Plan de acción: Enmienda 1

### 1.1 Sumario ejecutivo

Se ha actualizado el Sumario ejecutivo para reflejar los cambios a este Plan de acción.

### 1.2 Áreas MID designadas por el Estado

A fin de dar una mayor alineación con los Planes de acción de la CDBG-DR, se han identificado siete áreas Más afectadas y desfavorecidas (MID, por sus siglas en inglés) designadas por el Estado. Estos condados son Beaufort, Dare, Harnett, Johnston, Lenoir, Pitt y Sampson. Una descripción del método usado para identificar estas áreas se encuentra en la Sección 10.4.

### 1.3 Programa de Compra Total Estratégica

En esta Enmienda sustancial se consideran varias actualizaciones en el Programa de Compra Total Estratégica (SBP, por sus siglas en inglés). En un intento de agilizar la administración, permitir mayor flexibilidad programática y consolidar la financiación para el programa, los fondos de la CDBG-DR destinados a la Compra total estratégica se reasignaron a la CDBG-MIT, y los fondos de la CDBG-MIT son ahora la fuente principal de financiación para el Programa de Compra Total Estratégica.

Algunos otros servicios, como el asesoramiento de viviendas, se ofrecerán principalmente con fondos de la CDBG-DR para el huracán Florence independientemente de cómo NCORR opte por financiar el asesoramiento de viviendas específico a la Compra total estratégica en ciertas circunstancias que se ultimarán en una fecha futura. La Sección 10.7 describe las revisiones del programa, como:

- Dividir el programa en fases (la Fase I proporcionará financiamiento para la compra de propiedades residenciales ubicadas en Áreas de reducción de riesgo de desastres);
- La revisión de la estructura de tasación de la oferta a la compra de la vivienda al Valor justo de mercado antes de la tormenta al Valor justo actual de mercado; y
- La revisión de la estructura de incentivos para que funcione en consonancia con la nueva estructura de tasación.

### 1.4 Identificación de Áreas de reducción de riesgo de desastres (DRRA, por sus siglas en inglés)

En la Sección 10.6.1 se ha refinado y explicado mejor el método que la NCORR usó para determinar las DRRA.

## 1.5 Desarrollo de viviendas económicamente asequibles y resistentes

La NCORR ha reasignado los fondos para el Desarrollo de viviendas económicamente asequibles y resistentes a la subvención CDBG-DR para el huracán Florence. Este cambio se llevó a cabo para cumplir con el compromiso de enfocar los fondos de la CDBG-MIT en actividades de compra total y planificación. La evaluación de las necesidades de mitigación relativa a los efectos de la compra total también se ha reasignado al Plan de acción de la CDBG-DR para el huracán Florence. Se exhorta a las personas interesadas en las viviendas económicamente asequibles que revisen el contenido de dicho Plan de acción. Los cambios al Programa de Desarrollo de Viviendas Económicamente Asequibles y Resistentes se encuentran en la Sección 10.8.

## 1.6 Criterios de las Enmiendas al Plan de acción

Se han actualizado los criterios de las Enmiendas sustanciales al Plan de acción en la Sección 11.0 para que concuerden con los criterios de las Enmiendas al Plan de acción de la CDBG-DR, incluida la aclaración de un período de comentarios públicos de 30 días y un umbral de reasignación de \$15 millones o más.

## 1.7 Fondo de planificación

Una breve descripción de cómo la NCORR pretende usar los fondos de planificación se ha añadido en la Sección 10.3.1. La NCORR publicará usos específicos de los fondos de planificación en su sitio web una vez que se hayan identificado las oportunidades de planificación para la financiación.

## 1.8 Reasignación de fondos

En esta Enmienda sustancial al Plan de acción se ha llevado a cabo una considerable reasignación y reorganización de fondos. Los detalles de la reasignación se encuentran en la Sección 10.3 y en el Sumario ejecutivo.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 2.0 Autoridad

El 9 de febrero de 2018, la Ley Pública 115-123, la “Ley Presupuestaria Bipartidista de 2018”, otorgó \$28 mil millones en fondos de Subvención en bloque para desarrollo comunitario para Recuperación de desastres (CDBG-DR), y ordenó al HUD que asignara no menos de \$12 mil millones en actividades de mitigación en proporción a las cantidades que los beneficiarios de CDBG-DR recibieron para desastres en 2015, 2016 y 2017 que cumplen los requisitos. De esta asignación de mitigación, el estado de Carolina del Norte ha recibido \$168 millones por fórmula.

La Recopilación de Leyes 2018-136 de Carolina del Norte estableció que la Oficina de Recuperación y Resistencia de Carolina del Norte sería la agencia administradora de los fondos CDBG-DR. La NCORR es una oficina que pertenece al Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. En su calidad de agencia de ejecución de los fondos CDBG-DR, la NCORR asume la responsabilidad de planificar, administrar y asignar los fondos CDBG-DR.

La Ley Pública 116-20, la “Ley de Créditos Adicionales Complementarios de Ayuda para Desastres de 2019”, se promulgó el 6 de junio de 2019. En esta ley, los beneficiarios que recibieron una asignación de fondos de mitigación previstos por la Ley Pública 115-123 en respuesta al huracán Matthew pueden utilizar los fondos de la CDBG-MIT para las mismas actividades, de conformidad con los requisitos de la subvención CDBG-MIT, en las áreas más afectadas y desfavorecidas (MID) relacionadas con el huracán Florence. Por lo tanto, este Plan de acción considera los efectos del huracán Matthew y del huracán Florence.

Para cumplir los requisitos de esta asignación, la NCORR tiene que presentar un Plan de acción sobre las actividades CDBG-MIT que identifique las necesidades de mitigación. Este Plan de acción proporciona un resumen de las acciones, actividades y recursos utilizados para abordar las necesidades y objetivos de mitigación que son de prioridad para el Estado. Está diseñado para ayudar al Estado, a las unidades locales de gobierno y a otros socios de mitigación a evaluar las necesidades actuales y futuras, y será actualizado en la medida en que información nueva o condiciones cambiantes garanticen un cambio en el enfoque de mitigación.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 3.0 Sumario ejecutivo

El estado de Carolina del Norte se encuentra en la desafortunada situación de tener que responder a dos importantes declaraciones de desastre en rápida sucesión. El huracán Matthew tocó tierra en las Carolinas el 8 de octubre de 2016. Menos de dos años después, el huracán Florence provocó daños increíbles al estado en recuperación cuando tocó tierra el 14 de septiembre de 2018. La recuperación en curso del huracán Matthew se vio gravemente afectada, ya que muchas de las áreas afectadas por Matthew también se vieron afectadas por Florence. Las Evaluaciones de necesidades de recuperación insatisfechas y los Planes de acción correspondientes para la recuperación tras los huracanes Matthew y Florence profundizan los esfuerzos de recuperación en curso específicos a las asignaciones de la CDBG-DR para dichos desastres. Las personas que quieran familiarizarse con los esfuerzos de recuperación de estos desastres deberían comenzar con dichos informes para entender el alcance total de la recuperación actual. Se incluyen en esta Evaluación de necesidades de mitigación y Plan de acción temas relevantes para los fondos de la CDBG-MIT, aunque a menudo coinciden con las necesidades de recuperación para las tormentas.

En la Ley pública 115-123, se asignaron al estado de Carolina del Norte \$168,067,000 en fondos de la Subvención en bloque para desarrollo comunitario – Mitigación (CDBG-MIT, por sus siglas en inglés). La CDBG-MIT es un nuevo enfoque de financiamiento del HUD que tiene como objetivo reducir el ciclo repetitivo de asignaciones de ayuda para catástrofes en áreas del país que se ven afectadas con frecuencia. El Aviso del Registro Federal 84 FR 45838 (el Aviso) reúne los requisitos y expectativas específicos que el HUD asigna a sus beneficiarios con respecto a los fondos de la CDBG-MIT.

Este Plan de acción, y sus correspondientes enmiendas, es el plan del estado de Carolina del Norte para utilizar la asignación de \$168 millones de conformidad con el Aviso. La agencia de administración, la Oficina de Recuperación y Resiliencia de Carolina del Norte (NCORR), una oficina del Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte (NCDPS), administrará la subvención en nombre del estado de Carolina del Norte. En todos los casos, las referencias al beneficiario del HUD y al Estado como una entidad de toma de decisiones se refieren a la NCORR.

El Plan de acción consta principalmente de la Evaluación de necesidades de mitigación, un análisis de las condiciones específicas presentes en el estado que representan una debilidad en el ciclo de recuperación ante desastres. Estas necesidades de mitigación se ponen en contexto con los “Recursos vitales de la comunidad” (Community Lifelines), sistemas de servicio críticos que cuando reciben daños presentan un obstáculo importante para llegar a una recuperación total. La Evaluación de necesidades de mitigación explica los riesgos que están presentes en las áreas más afectadas y desfavorecidas (MID) impactadas por los huracanes Matthew y Florence, qué Recursos vitales de la comunidad corren los mayores riesgos, y continúa desarrollando una base para determinar qué proyectos serían los más eficaces para mitigar dichos riesgos.

A la Evaluación de necesidades de mitigación le sigue un análisis de la planificación a largo plazo y las consideraciones de mitigación de riesgo, con el fin de garantizar que el aspecto a futuro de la asignación de la CDBG-MIT no se pierda en soluciones temporales a problemas permanentes. Luego se evaluará en contexto con la Evaluación un análisis de cómo se podría utilizar la financiación de la CDBG-MIT con otros fondos, cómo la infraestructura natural desempeña una función en el plan de mitigación, cómo se supervisará la construcción y cómo se controlarán los costos.

El enfoque de la NCORR para asegurar que los proyectos y programas propuestos traten equitativamente a las clases protegidas y a los grupos que históricamente han sido marginados se incluye en la Sección 10.6. En esta sección, la NCORR analiza el contexto histórico del comportamiento discriminatorio en programas financiados por el Gobierno federal y evalúa los datos demográficos y las características únicas de áreas de compra total seleccionadas.

El resultado del análisis es que la NCORR apoya el hecho de que ha desarrollado áreas de compra total que representan a las poblaciones vulnerables de las comunidades en recuperación, considerablemente más diversas que las estadísticas demográficas estatales, que son más propensas a atender a grupos LMI y protegidos, y trabaja para contrarrestar los problemas sistémicos identificados en el análisis del contexto histórico.

Luego de completar la Evaluación de necesidades de mitigación en 2019, la NCORR se puso en contacto con el público y las partes interesadas de la comunidad para compartir un enfoque preliminar para el uso de los fondos. Se realizaron tres reuniones públicas en los condados de Robeson, Edgecombe y Craven en las que la NCORR analizó la dirección a la que apuntan los datos y solicitó aportes sobre el enfoque temprano para el uso de los fondos. Tras presentar el Plan de acción para que fuera comentado públicamente a principios de noviembre de 2019, la NCORR volvió a celebrar audiencias públicas en los condados de Wayne y Carteret para revisar el borrador del plan. Por otro lado, las jurisdicciones afectadas recibieron una encuesta para partes interesadas, y se les pidieron aportes similares acerca de las necesidades de mitigación para la comunidad.

Como consideración final de la información disponible de la Evaluación de necesidades de mitigación, las necesidades de recuperación ante desastres en curso, los aportes de la comunidad y las partes interesadas, los requisitos normativos y un análisis de sus programas y fuentes de financiación, la NCORR ha determinado que un programa de compra total es la inversión que más impacto tendrá en la mitigación de riesgos a largo plazo. Una pequeña asignación de fondos de la CDBG-MIT para actividades de planificación permitirá llevar adelante una excelente planificación, coordinación con entidades locales y regionales para el desarrollo de planes y una difusión y participación pública suficiente para impulsar un plan que tenga en cuenta las necesidades de las comunidades afectadas.

Dados los límites de los fondos de la CDBG-MIT, la NCORR considera que menos programas operados con un alto nivel de experiencia y eficacia pueden hacer más para la mitigación a

largo plazo que muchos programas o actividades que reciben significativamente menos financiamiento. A continuación se presenta un resumen de las asignaciones:

### Asignaciones de la CDBG-MIT

Programa	Total	% de asignación total	\$ a LMI	% a LMI	\$ a áreas definidas MID por el HUD	% a áreas definidas MID por el HUD
Costos administrativos	\$8,403,350	5%	\$ 0	0%	\$4,201,675	50%
Costos de planificación	\$8,403,350	5%	\$ 0	0%	\$4,201,675	50%
Compra total estratégica	\$151,260,300	90%	\$84,033,500	55%	\$128,571,255	85%
Programa de Viviendas Económicamente Asequibles y Resistentes	Véase Plan de acción de la CDBG-DR para el huracán Florence					
<b>Total</b>	<b>\$168,067,000</b>	<b>100%</b>	<b>\$84,033,500</b>	<b>50%</b>	<b>\$136,974,605</b>	<b>82%</b>

Se ha reasignado al Plan de acción de la CDBG-DR para el huracán Florence una asignación previa destinada a las Viviendas económicamente asequibles y resistentes. La cantidad de fondos disponible para esta actividad ha aumentado como consecuencia de dicha reasignación, y alinea mejor el desarrollo de viviendas económicamente asequibles con las áreas que se recuperan del huracán Florence y del huracán Matthew. Esto permite que los fondos de la CDBG-MIT se concentren exclusivamente en la planificación y la Compra total estratégica.

En todo momento, el objetivo principal de la NCORR es atender tanto la mayor necesidad de mitigación identificada como abordar las necesidades de recuperación ante desastres de los ciudadanos del estado. En vista de la limitación de fondos disponibles y las muchas necesidades en todo el estado, la NCORR promueve la compra total como el programa principal para los fondos de la CDBG-MIT.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 4.0 Evaluación de las necesidades de mitigación

### 4.1 Antecedentes

De conformidad con las pautas del HUD en el Aviso, los fondos de la CDBG-MIT representan una oportunidad única y significativa para que los beneficiarios utilicen esta asistencia en áreas afectadas por desastres recientes para llevar a cabo actividades estratégicas y de alto impacto para mitigar los riesgos de desastres y reducir pérdidas futuras. Las pautas del HUD también especifican que los fondos de la CDBG-MIT están estrechamente alineados con los fondos de FEMA para un fin similar, como el Programa de Subvención para Mitigación de Riesgos (HMGP). Para alinearse estrechamente con las pautas y mejores prácticas de FEMA, como así también los requisitos específicos de la CDBG-MIT, el estado ha analizado los recursos exigidos por el HUD en el Aviso:

- Manual local de planificación para la mitigación de la Agencia Federal de Administración de Emergencias (FEMA)
  - [https://www.fema.gov/media-library-data/20130726-1910-25045-9160/fema\\_local\\_mitigation\\_handbook.pdf](https://www.fema.gov/media-library-data/20130726-1910-25045-9160/fema_local_mitigation_handbook.pdf)
- Hoja informativa de la Oficina de Protección de Infraestructuras del Departamento de Seguridad Nacional
  - <https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/ip-fact-sheet-508.pdf>
- Asociación Nacional de Condados, Improving Lifelines: Protecting Critical Infrastructure for Resilient Communities (Mejoramiento de los recursos vitales: protección de infraestructuras críticas para crear comunidades resistentes)
  - [https://www.naco.org/sites/default/files/documents/NACo\\_ResilientCounties\\_Lifelines\\_Nov2014.pdf](https://www.naco.org/sites/default/files/documents/NACo_ResilientCounties_Lifelines_Nov2014.pdf)
- La herramienta de mapas CPD del Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de los EE. UU. (HUD)
  - <https://egis.hud.gov/cpdmaps/>

El HUD proporcionó otros recursos, como el Centro Nacional de Coordinación Interinstitucional (NICC, por sus siglas en inglés), para coordinar la movilización de recursos para incendios forestales y los recursos del Servicio Forestal de los EE. UU. sobre incendios forestales. Se realizó un análisis del riesgo de incendios forestales como parte de la Evaluación de las necesidades de mitigación (consulte la Parte 2 y subsecciones a continuación), y estos recursos también se analizaron en la medida en que hayan sido aplicables a las necesidades de mitigación más urgentes de las áreas más afectadas y desfavorecidas (MID).

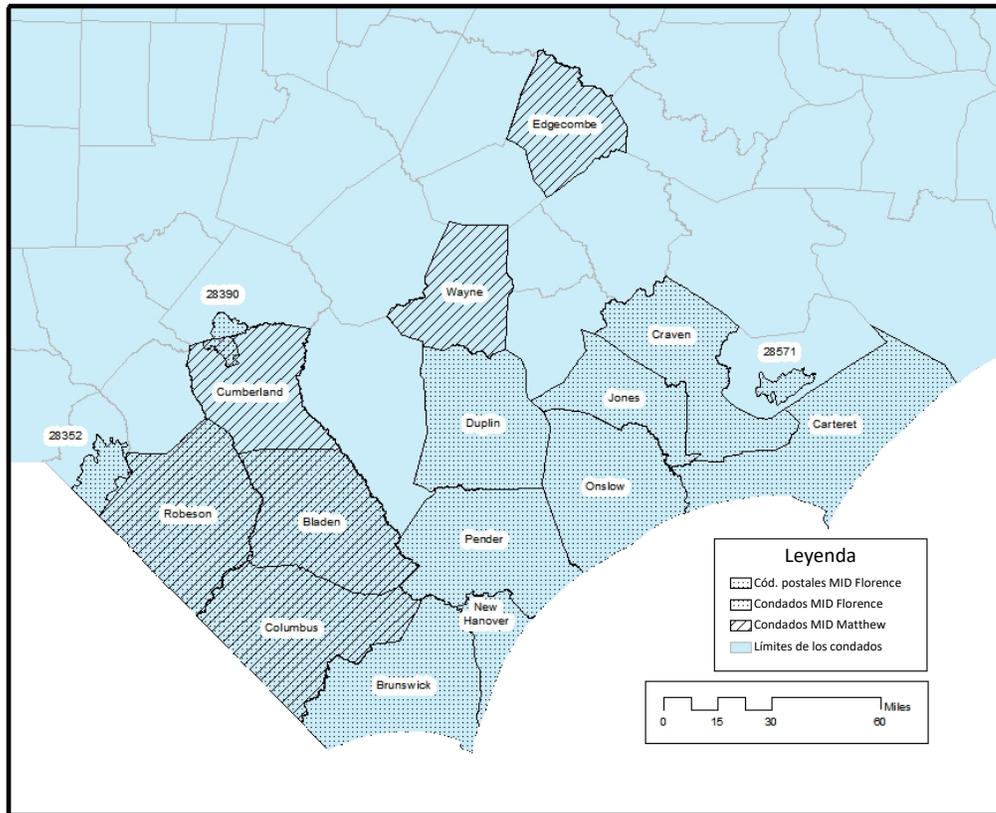
Los \$168 millones en fondos de la CDBG-MIT asignados en el Aviso luego de consignaciones hechas en la Ley pública 115-123 están asociados específicamente al huracán Matthew. Sin embargo, la Sección V.A.5.b del Aviso permite al estado de Carolina del Norte utilizar los fondos

de la CDBG-MIT para las mismas actividades, de conformidad con los requisitos de la CDBG-MIT, en las áreas más afectadas y desfavorecidas (MID) relacionadas con el huracán Florence. Al momento de la publicación original de este Plan de acción, el HUD todavía no había publicado su identificación de las áreas más afectadas y desfavorecidas para el huracán Florence. Sin embargo, con base en una Evaluación de impacto a las viviendas de FEMA y el HUD completada en marzo de 2019, y tras consultar al HUD sobre las áreas MID para el huracán Florence, la NCORR consideró las siguientes áreas como las más afectadas y desfavorecidas por el huracán Florence con anticipación a dicho plan. Información posterior del HUD confirmó estas áreas como áreas MID para el huracán Florence. A continuación se enumeran las áreas MID y se presentan en un mapa:

**Tabla 1: Áreas más afectadas y desfavorecidas (MID), huracanes Matthew y Florence**

Huracán Matthew (DR-4285)	Huracán Florence (DR-4393)	
Bladen*	Robeson*	New Hanover
Columbus*	Brunswick	Onslow
Cumberland	Carteret	Pender
Edgecombe	Columbus*	Bladen (Cód. postal 28433)*
Robeson*	Craven	Pamlico (Cód. postal 28571)
Wayne	Duplin	Scotland (Cód. postal 28352)
	Jones	Cumberland (Cód. postal 28390)*
* Indica un condado declarado área MID para ambos desastres. Tenga en cuenta que el código postal 28390 está parcialmente afectado por ambos desastres.		

Figura 1: Mapa de áreas más afectadas y desfavorecidas (MID), huracanes Matthew y Florence



En los casos en los que no había información disponible a nivel de código postal, en su lugar se utilizaron datos a nivel de condado para dicho código postal (28433 en el condado de Bladen, 28571 en el condado de Pamlico, 28352 en el condado de Scotland y 28390 en el condado de Cumberland).

Si bien la asignación es específica para la recuperación ante huracanes, el Aviso exige que la aplicación de los fondos de la CDBG-MIT evalúe muchos tipos de riesgos, con base en una Evaluación de las necesidades de mitigación basada en riesgos. La base de la Evaluación de necesidades de mitigación es el Plan de mitigación de riesgos (HMP, por sus siglas en inglés) del estado de Carolina del Norte, elaborado por la Administración de Emergencias de Carolina del Norte (NCEM, por sus siglas en inglés), una subdivisión del Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte (NCDPS, por sus siglas en inglés). El HMP es un plan exigido por el Gobierno federal que identifica peligros que podrían potencialmente afectar a Carolina del Norte e identifica medidas para reducir la pérdida de vida y bienes a causa de un desastre en todo el estado. El plan debe tener los siguientes componentes de conformidad con la Ley de mitigación de desastres de 2000: Proceso de planificación, Evaluación de riesgos, Estrategias de mitigación, Coordinación de planes locales, Mantenimiento del plan y Adopción del plan y Garantías. Todos los requisitos de cada sección se definen en más detalle en la §201.4 del 44

CFR, la Guía de revisión del plan estatal de la Agencia Federal para el Manejo de Emergencias (FEMA) y la herramienta de revisión del plan estatal de la FEMA.<sup>1</sup>

El estado de Carolina del Norte cuenta con un Plan Mejorado de Mitigación de Riesgos. El estado de "mejorado" es una designación de la FEMA dada a gobiernos estatales o tribales que demuestran haber desarrollado un programa exhaustivo de mitigación y que pueden administrar una mayor cantidad de fondos para lograr sus objetivos de mitigación. La cantidad de financiación HMGP a disposición del Sub-beneficiario se basa en el total de ayuda federal estimado, sujeto a la fórmula que FEMA facilita para la recuperación de desastres conforme a declaraciones presidenciales de desastres principales. La fórmula proporciona hasta un 15 por ciento a los HMGP para los estados con Planes de Mitigación Estándar y hasta un 20 por ciento a los HMGP para los estados con un Plan de Mitigación Mejorado. Actualmente, Carolina del Norte es uno de los únicos 11 estados que tienen designado un plan mejorado.<sup>2</sup>

La Evaluación de las necesidades de mitigación por lo tanto considerará el HMP mejorado del estado en relación con las áreas más afectadas y desfavorecidas (MID) que fueron afectadas tanto por el huracán Matthew como por el huracán Florence. Si bien la Evaluación de las necesidades de mitigación reconoce los muchos peligros a los que se enfrentan las personas y los bienes en el estado de Carolina del Norte, el enfoque seguirá siendo los riesgos que se pueden mitigar con los recursos disponibles y solo en las áreas que el HUD o el estado determine que son las más afectadas y desfavorecidas (MID).

En la Evaluación de las necesidades de mitigación se utilizan con frecuencia los términos "peligro", "riesgo" y "mitigación". A menudo, los términos "desastre", "peligro" y "riesgo" se utilizan indistintamente. Para los fines de esta Evaluación, un peligro se define como la posibilidad de que se ocasionen daños (como por ejemplo un desastre).<sup>3</sup> Un "riesgo natural" es una fuente de daños o dificultades creada por un fenómeno meteorológico, ambiental o geológico.<sup>4</sup> Un peligro o riesgo no es en sí un desastre, sino la posibilidad de que se produzca un desastre. El riesgo es la exposición de algo de valor a un peligro y es una función de la probabilidad y la magnitud de la pérdida potencial.<sup>5</sup>

Por lo general, no se puede eliminar un peligro del ambiente (las inundaciones y los huracanes seguirán sucediendo independientemente de la intervención y planificación del hombre). Sin embargo, se aborda el riesgo que plantea el peligro limitando la exposición del valor humano al

---

<sup>1</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 1-1. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

<sup>2</sup> Agencia Federal de Administración de Emergencias. *Preguntas frecuentes sobre la planificación para la mitigación de riesgos*. <https://www.fema.gov/hazard-mitigation-planning-frequently-asked-questions>.

<sup>3</sup> Pearce, Laurence Dominique Renee. *An Integrated Approach for Community Hazard, Impact, Risk and Vulnerability Analysis: HIRV*. (Un enfoque integrado para el análisis de peligros, impactos, riesgos y vulnerabilidad de la comunidad: PIRV) tesis doctoral, Universidad de British Columbia, 2000.

<sup>4</sup> Agencia Federal de Administración de Emergencias. *Manual de planificación para la mitigación local*. 5-1. [https://www.fema.gov/media-library-data/20130726-1910-25045-9160/fema\\_local\\_mitigation\\_handbook.pdf](https://www.fema.gov/media-library-data/20130726-1910-25045-9160/fema_local_mitigation_handbook.pdf)

<sup>5</sup> Smith, Keith. *Environmental Hazards: Assessing Risk and Reducing Disaster*. (Peligros ambientales: Evaluación de riesgos y reducción de desastres) Londres y NY: Routledge, 1996.

reducir la probabilidad de pérdida o la magnitud de la pérdida. En este contexto, por lo tanto, mitigación se refiere a cualquier medida tomada para reducir el riesgo.

La NCORR solicitó los comentarios de todas las partes interesadas en los condados MID para llevar a cabo esta evaluación. Las partes interesadas constaban del grupo representante de gobiernos locales, consejos gubernamentales, audiencias públicas en jurisdicciones repartidas en todos los condados MID, alcance a los lugares de adoración y grupos civiles, así como evaluar cada emprendimiento propuesto en esta Evaluación desde el punto de vista del tratamiento justo y la participación valiosa de todas las personas, sin importar la raza, el color, el origen nacional o los ingresos, con respecto al desarrollo, la puesta en práctica y el cumplimiento de leyes, normativas y políticas medioambientales que serán promulgadas a través de la ejecución de proyectos financiados por la MIT.

Los desastres climáticos se están convirtiendo en la nueva normativa y los estudios indican que un tercio de los condados más pobres de Estados Unidos son los más vulnerables a las amenazas socioeconómicas y de seguridad a causa de catástrofes naturales y el cambio climático.<sup>6</sup> Las mejores prácticas y la orientación educativa surgieron de la *Guía de resiliencia regional* de la Agencia de Protección Medioambiental (EPA, por sus siglas en inglés).<sup>7</sup>

## 4.2 Método

Las pautas que se establecen en el Aviso especifican cómo abordar la Evaluación de necesidades de mitigación. Además de las necesidades de mitigación identificadas en el Plan de mitigación de riesgos (HMP) mejorado del estado, las características e impactos de peligros actuales y futuros identificados a través de la recuperación luego de los huracanes Matthew y Florence también son un factor importante para la evaluación de necesidades de mitigación. Sin embargo, centrarse únicamente en eventos pasados no permite obtener un entendimiento completo del verdadero riesgo creado por condiciones de riesgo al estado de Carolina del Norte y sus habitantes.

La Evaluación de las necesidades de mitigación busca combinar el conocimiento institucional expuesto en el Plan de mitigación de riesgos, las lecciones aprendidas a partir de la recuperación luego de desastres anteriores (específicamente los esfuerzos de recuperación luego de los huracanes Matthew y Florence) y el conocimiento local de ciudadanos y partes interesadas en áreas afectadas por desastres. Estas tres fuentes son la principal fuente de información sobre peligros, riesgos y mitigación de la Evaluación de las necesidades de mitigación.

Para cada una de las tres fuentes primarias que contribuyen a la Evaluación de las necesidades de mitigación, los riesgos se evalúan cuantitativamente con base en sus posibles impactos en

---

<sup>6</sup> Kresge Foundation. *Rising to the Challenge, Together*. <https://www.governing.com/commentary/col-disasters-disadvantaged-climate-justice.html>.

<sup>7</sup> Agencia de Protección Medioambiental. *Guía de resiliencia regional*. [https://www.epa.gov/sites/production/files/2019-07/documents/regional\\_resilience\\_toolkit.pdf](https://www.epa.gov/sites/production/files/2019-07/documents/regional_resilience_toolkit.pdf)

siete áreas de servicios críticos, a las que también se llama Recursos vitales de la comunidad, identificados en la sección V.A.2.a.(1). del Aviso:

1. Seguridad y protección
2. Comunicaciones
3. Alimentos, agua y refugio
4. Transporte
5. Salud y atención médica
6. Materiales peligrosos (gestión)
7. Energía (electricidad y combustible)

El resultado del proceso es la comparación de riesgos relativos a las siete áreas de servicios críticos por tipo de peligro para informar un enfoque de mitigación utilizando los fondos de la CDBG-MIT de la manera más eficaz posible. Un producto importante de este ejercicio es una evaluación de riesgos que asigna valores a los riesgos con el fin de informar prioridades, desarrollar o comparar procedimientos a seguir e informar el proceso de toma de decisiones en el contexto de la CDBG-MIT. Luego de evaluar los riesgos a los Recursos vitales de la comunidad, se evalúan enfoques de mitigación apropiados.

La Evaluación de las necesidades de mitigación es una instantánea en el tiempo de las necesidades actuales de mitigación, y puede cambiar a medida que el estado descubre prioridades y riesgos. A medida que se identifican nuevos riesgos, o que se mitiguen suficientemente riesgos previamente identificados, el estado actualizará la Evaluación según sea necesario. Los cambios a la Evaluación de las necesidades de mitigación que resulten en la adición de un Proyecto cubierto definido por la CDBG-MIT, un cambio en los criterios de beneficios o elegibilidad del programa, la adición o la eliminación de una actividad, o la asignación o reasignación de \$15 millones o más resultará en una enmienda sustancial al Plan de acción.

### **4.3 Plan mejorado de mitigación de riesgos del estado**

El Plan de mitigación de riesgos (HMP, por sus siglas en inglés) identifica muchos peligros para el estado de Carolina del Norte. El HMP clasifica los peligros identificados en "riesgos naturales" y "riesgos tecnológicos". Algunas subclasificaciones incluyen los riesgos creados por el hombre, riesgos de salud pública y riesgos agrícolas.

Los riesgos presentados en el HMP fueron identificados por un grupo de trabajo de expertos en la materia (SME, por sus siglas en inglés) de agencias estatales, el mundo académico y el sector privado. Para la actualización que se realizó en 2018 al HMP, se analizaron versiones anteriores de la lista de riesgos potenciales y se las evaluó y debatió en detalle en coordinación con el grupo de trabajo del Programa de Acreditación de Manejo de Emergencias (EMAP, por sus siglas en inglés), que está compuesto por representantes de cada subdivisión de la Administración de Emergencias de Carolina del Norte (NCEM). Luego se presentó al Consejo

Coordinador de Gestión de Riesgos (Risk Management Coordinating Council, RMCC) como la lista oficial de riesgos hasta que se reciban aportes y/o comentarios adicionales. No se recibieron aportes ni comentarios adicionales, por lo que se la consideró la lista oficial para incluirla en el HMP.<sup>8</sup>

**Tabla 2: Riesgos identificados por el HMP**

Riesgos naturales	Riesgos tecnológicos
Inundaciones	Sustancias peligrosas
Huracanes y riesgos costeros	Materiales peligrosos
Clima invernal severo	Sustancias químicas peligrosas
Calor extremo	Derrames de petróleo
Terremotos	Emergencia radiológica; instalaciones nucleares fijas
Incendios forestales	Terrorismo
Rotura de represas	Químicos
Sequías	Biológicos
Tornados/tormentas eléctricas	Radiológicos
Geológicos	Nucleares
Deslizamientos/caída de rocas	Explosivos
Socavón/erosión costera	Cibernéticos
Enfermedades infecciosas	Pulsos electromagnéticos

Estos riesgos identificados son aplicables a todo el estado. La NCORR entiende que los riesgos presentes en áreas no afectadas del estado, como terremotos y riesgos geológicos, constituyen una amenaza significativa a la vida y los bienes en los lugares en los que son comunes. Sin embargo, con los fondos limitados disponibles, y de conformidad con las pautas del HUD, el análisis de los riesgos en la Evaluación de las necesidades de mitigación se centrará principalmente en el alcance geográfico de las áreas más afectadas y desfavorecidas (MID) debido a los huracanes Matthew y Florence, en especial en mitigar los principales riesgos presentes o que se vieron empeorados por los desastres.

El HMP también clasifica cada riesgo e incluye una descripción, alcance (según la definición de FEMA), ubicación, historial del riesgo, condiciones futuras cambiantes, impacto, probabilidad futura y referencia del Plan de operaciones de emergencia. La Evaluación de las necesidades de

<sup>8</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-2. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

mitigación no repetirá todas las secciones del HMP para todos los riesgos, pero se puede consultar el Plan completo en <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

El HMP se basa en 23 planes regionales. Las áreas MID corresponden a 10 de estos planes. A continuación se presenta un desglose de los HMP regionales, sus fechas de aprobación, sus fechas de vencimiento y el área MID participante.

**Tabla 3: Plan de mitigación de riesgos (HMP) regional y áreas más afectadas y desfavorecidas (MID)**

Plan	Aprobación del plan	Vencimiento del plan	MID participante
HMP regional del paso de Pamlico	12 de junio de 2016	11 de junio de 2020	Carteret
			Craven
			Pamlico
HMP regional del sudeste de Carolina del Norte	26 de abril de 2016	25 de abril de 2021	Brunswick
			New Hanover
			Pender
HMP regional de Columbus	14 de julio de 2015	13 de julio de 2020	Bladen
			Columbus
HMP regional multijurisdiccional de la cuenca del río Neuse	25 de febrero de 2016	21 de junio de 2020	Jones
			Wayne
HMP regional de Cumberland-Hoke	28 de junio de 2016	27 de junio de 2021	Cumberland
HMP regional de Nash-Edgecombe-Wilson	13 de agosto de 2015	12 de agosto de 2020	Edgecombe
Actualización del plan multijurisdiccional del condado de Onslow	2 de septiembre de 2015	1 de septiembre de 2020	Onslow
HMP regional de Pee Dee Lumber	23 de marzo de 2018	22 de marzo de 2023	Scotland
Actualización del plan multijurisdiccional del condado de Robeson	11 de mayo de 2017	10 de mayo de 2022	Robeson
HMP regional de Sampson-Duplin	12 de abril de 2016	11 de abril de 2021	Duplin

Al momento de publicación de la Evaluación de las necesidades de mitigación, los planes regionales para las áreas MID estaban al día en términos legales. Sin embargo, las condiciones cambiantes que se dieron en el estado desde su publicación (en algunos casos se han producido dos o más tormentas importantes desde la publicación, incluyendo a los huracanes Matthew y Florence) modifican la noción de que los HMP regionales están actualizados y presentan los riesgos y peligros esperados presentes en las áreas MID. Es en este contexto que los planes

regionales se revisan para asegurar su aplicabilidad y para reducir las brechas de conocimiento en el HMP estatal.

Para primero determinar la aplicabilidad del peligro en virtud de la Evaluación de las necesidades de mitigación, se evalúa el riesgo utilizando el método de probabilidad y gravedad analizado al final de la Sección 4.2 más arriba.

### **4.3.1 Definiciones**

Para estar en consonancia con el HMP, esta Evaluación de las necesidades de mitigación adoptará las definiciones que se utilizan en el HMP de los desastres especificados anteriormente en la Sección 4.3.

#### **4.3.1.1 Inundaciones**

El HMP define las inundaciones como un riesgo localizado que por lo general se produce debido a precipitaciones excesivas. Por lo general, se considera que las inundaciones pertenecen a una de dos categorías: inundaciones repentinas, que se producen a causa de precipitaciones fuertes localizadas que ocurren en un periodo corto de tiempo en un lugar dado; e inundaciones generales, causadas por precipitaciones que ocurren durante un periodo de tiempo más largo en la cuenca de un río específico.

Además de las dos categorías de inundaciones, existen tres tipos de inundaciones en función de las condiciones y el entorno de la inundación. Las inundaciones ribereñas dependen de los niveles de precipitación y los volúmenes de escorrentía en la cuenca del arroyo o río. Las inundaciones costeras generalmente se producen por una marejada ciclónica, olas impulsadas por el viento y lluvias fuertes. Estas condiciones se producen a causa de sistemas tropicales durante el verano y el otoño, y por tempestades del noreste y otras tormentas costeras importantes durante el invierno y la primavera. Por lo general, es difícil hablar de inundaciones costeras de manera separada a los riesgos costeros, como huracanes, y, a menudo, estos riesgos se analizan juntos. Por último, las inundaciones urbanas se producen cuando se han realizado construcciones en llanuras aluviales, o en áreas costeras en las que existe un alto nivel de desarrollo. Las inundaciones urbanas empeoran debido a la construcción de superficies impermeables como carreteras, pavimento y edificios.

Las inundaciones son el riesgo ambiental más común que afecta a los Estados Unidos, debido a la amplia distribución geográfica de valles fluviales y áreas costeras, y la concentración de asentamientos humanos en estas áreas. Las declaraciones presidenciales más recientes acerca de desastres importantes han estado asociadas con inundaciones repentinas e inundaciones generales.<sup>9</sup> Las asignaciones de los huracanes Matthew y Florence están relacionadas con inundaciones, como también huracanes y tormentas costeras (que se analizarán más adelante).

---

<sup>9</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-5. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

Según el Programa Cartográfico de Llanuras Aluviales de Carolina del Norte (North Carolina Floodplain Mapping Program, NCFMP), la cantidad de tierra en la llanura aluvial en Carolina del Norte representa un 18.2 por ciento del total de la superficie terrestre del estado. El Programa Cartográfico de Llanuras Aluviales de Carolina del Norte actualmente está desarrollando y actualizando los datos digitales sobre riesgos de inundación para los 100 condados del estado.

#### **4.3.1.2 Huracanes y riesgos costeros**

Los huracanes son tormentas ciclónicas que se originan en aguas del mar tropical con dirección hacia los polos de aproximadamente 5 grados de latitud. Los huracanes son como motores que utilizan como combustible la liberación de calor latente que resulta de la condensación de agua caliente. Su formación depende de varios elementos, como: un sistema de baja presión, una temperatura de superficie del agua lo suficientemente cálida, fuerza rotatoria producida por la rotación de la tierra, y la ausencia de cizalladura del viento en los 50,000 pies inferiores de la atmósfera. Los huracanes pueden causar una amplia gama de condiciones climáticas peligrosas, como marejadas ciclónicas, vientos fuertes, lluvias torrenciales y tornados.

Los huracanes son los que mayor potencial tienen de causar daños a medida que se trasladan del océano y atraviesan el litoral. Se dice que una tormenta toca tierra cuando el centro del ojo de la tormenta se ubica por encima de un punto en la tierra. Dado que los huracanes obtienen su fuerza de las aguas cálidas del océano, por lo general estos pierden fuerza una vez que tocan tierra. El impulso hacia adelante de un huracán puede variar entre unas pocas millas por hora hasta 40 millas por hora. Este movimiento hacia adelante (combinado con un flujo en el sentido antihorario en la superficie) hace que el cuadrante frontal derecho del huracán sea donde se encuentran los vientos que pueden provocar más daños.<sup>10</sup>

#### **4.3.1.3 Clima invernal severo**

Las tormentas de invierno que usualmente afectan a Carolina del Norte por lo general se forman en el Golfo de México o en el sudeste del océano Atlántico. Todo el estado tiene probabilidades de verse afectado por clima invernal severo. La amenaza varía en función de la ubicación y el tipo de la tormenta. Usualmente, las áreas costeras se enfrentan a la mayor amenaza climática de tempestades del noreste (*nor'easters*) y otras tormentas costeras severas de invierno. Estas tormentas pueden producir olas fuertes y dar lugar a importantes inundaciones y erosión de las playas. Las tormentas de aguanieve y granizo ocurren por lo general una vez cada varios años en ubicaciones costeras, y se han registrado tormentas de nieve severas ocasionalmente en áreas costeras.<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-17. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

<sup>11</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-34. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

#### 4.3.1.4 Calor extremo

El calor extremo es un suceso peligroso y mortal en Carolina del Norte. Según el Servicio Meteorológico Nacional, el calor es una de las principales causas de muerte relacionadas con el clima en los Estados Unidos.<sup>12</sup> Los Centros de Control y Prevención de Enfermedades (CDC, por sus siglas en inglés) indican que 618 personas mueren por año en los Estados Unidos debido al calor extremo.<sup>13</sup> También, según los CDC, ese número representa más muertes que los huracanes, rayos, tornados, terremotos e inundaciones combinados.<sup>14</sup> Los CDC definen el calor extremo como “temperaturas de verano mucho más altas o condiciones mucho más húmedas que las promedio”. El Servicio Meteorológico Nacional define una ola de calor como “un periodo de clima cálido e inusualmente húmedo que es anormal e incómodo y que por lo general dura dos o más días”.<sup>15</sup>

#### 4.3.1.5 Terremotos

Un terremoto es la vibración de la superficie de la tierra debido a una liberación subterránea de energía. Estos fenómenos pueden producirse por diferentes condiciones, como movimientos repentinos a lo largo de fallas geológicas o actividad volcánica. La magnitud, o gravedad, de un terremoto se registra utilizando la escala de Richter con el uso de sismógrafos. Algunos pueden ser tan pequeños que son casi imperceptibles, pero otros pueden destruir ciudades enteras. La sismología, el estudio de los terremotos, ayuda a los científicos a entender qué áreas son más propensas a sufrir terremotos, como por ejemplo el Cinturón de Fuego. Sin embargo, los terremotos por lo general son impredecibles.

Desde el año 1735, Carolina del Norte ha sufrido 23 terremotos, y todos ellos causaron al menos daños arquitectónicos. Con base en datos históricos, los científicos del Servicio Geológico de los EE. UU. (USGS, por sus siglas en inglés) y de distintos centros universitarios de investigación han elaborado mapas que proyectan el movimiento previsto del suelo para varios periodos de retorno. El último terremoto registrado que causó daños cuyo epicentro se ubicó en Carolina del Norte ocurrió cerca del pueblo de Hendersonville en 1985. El epicentro del último evento registrado que causó daños que afectó al estado fue en Virginia en 2011.<sup>16</sup>

#### 4.3.1.6 Incendios forestales

Un incendio forestal es la quema descontrolada de pastizales, maleza o bosques. La probabilidad de que se produzca un incendio forestal depende de las características del combustible de la superficie, las condiciones climáticas recientes, las condiciones

---

<sup>12</sup> Administración Nacional Oceánica y Atmosférica: Servicio Meteorológico Nacional. *Recursos y consejos para la seguridad ante el clima cálido*. <http://www.nws.noaa.gov/os/heat/>

<sup>13</sup> Centros de Control y Prevención de Enfermedades. *Desastres naturales y condiciones climáticas severas*. [https://www.cdc.gov/disasters/extremeheat/heat\\_guide.html](https://www.cdc.gov/disasters/extremeheat/heat_guide.html)

<sup>14</sup> Centros de Control y Prevención de Enfermedades. *Calor extremo*. <https://www.weather.gov/images/rah/heat/CDCInfographic.jpg>

<sup>15</sup> Administración Nacional Oceánica y Atmosférica: Servicio Meteorológico Nacional. *Olas de calor históricas en las Carolinas*. <http://www.weather.gov/ilm/heatwaves>

<sup>16</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-50. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20Adopted.pdf>

meteorológicas actuales y el comportamiento del fuego. Los veranos cálidos y secos y la vegetación seca aumentan la susceptibilidad de incendios en el otoño; una estación del año particularmente peligrosa para incendios.

Las zonas forestales del sur tienen un gran historial de incendios forestales. Los incendios forestales se han producido como un proceso natural por miles de años, y desempeñan un papel importante en la integridad ecológica de nuestro medio ambiente. Los asentamientos humanos han influenciado significativamente los cambios en los patrones espaciales y temporales de la ocurrencia de incendios forestales, como así también los riesgos asociados con ellos para la vida humana y los bienes.<sup>17</sup>

#### **4.3.1.7 Rotura de represas**

Las represas almacenan agua en embalses durante momentos en los que hay un exceso en el caudal para que se pueda liberar el agua del embalse en otro momento, cuando las corrientes naturales son inadecuadas para satisfacer las necesidades de los consumidores del agua.<sup>18</sup> Las represas representan riesgos a las comunidades si no se las diseña, opera y mantiene adecuadamente. Si se produce una rotura en una represa, la energía del agua almacenada detrás de incluso una represa pequeña puede causar la pérdida de vida y daños considerables a bienes si hay personas ubicadas aguas abajo desde la represa.<sup>19</sup> Se han producido muchas roturas en represas por no poder dirigir el caudal de inundaciones de manera segura. Las roturas causadas por condiciones hidrológicas pueden ser repentinas (con una rotura completa o colapso) o graduales (con erosión progresiva y roturas parciales). Algunas de las causas de falla más comunes asociadas con condiciones hidrológicas son el rebalse, la erosión de los aliviaderos y la sobrecarga de la represa o sus componentes estructurales.<sup>20</sup>

Como toda construcción, las represas se deterioran. La falta de mantenimiento hace que las represas sean más susceptibles a fallas. A menudo, las tuberías corrugadas que se utilizan en la construcción de represas tienen una vida útil menor que las de la represa, lo que implica un reemplazo costoso para evitar el deterioro potencial de la represa. Desde el año 2000, en los Estados Unidos se reportaron más de 600 incidentes en represas (incluso 7 roturas en represas) al Programa Nacional sobre el Desempeño de Represas (National Performance of Dams Program, NPDP), que recopila y archiva información sobre el desempeño de las represas según lo reportado por las agencias reguladoras estatales y federales y los propietarios de las represas. Los incidentes en las represas son eventos (como fuertes inundaciones, terremotos o

---

<sup>17</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-62. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

<sup>18</sup> Centro Nacional de Mitigación de la Sequía: Universidad de Nebraska. *Storing and Moving Water (Almacenamiento y movimiento del agua)*. <http://drought.unl.edu/DroughtforKids/HowCanWeProtectOurselves/StoringandMovingWater.aspx>

<sup>19</sup> Agencia Federal de Administración de Emergencias. *Dams Sector: Crisis Management Overview Course (Sector de represas: curso de resumen de gestión de crisis)*. <https://emilms.fema.gov/ISO870a/DCM01summary.htm>

<sup>20</sup> Agencia Federal de Administración de Emergencias. *Federal Guidelines for Dam Safety: Selecting and Accommodating Inflow Design Floods for Dams (Pautas federales para la seguridad de represas: selección y manejo del hidrograma de crecida para represas)*. <https://www.ferc.gov/industries/hydropower/safety/guidelines/fema-94.pdf>

inspecciones) que alertan a los ingenieros de seguridad de las represas acerca de deficiencias que ponen en peligro la seguridad de una represa. Debido a la cantidad limitada de personal del estado, muchos incidentes no se reportan y, por lo tanto, probablemente el número real de incidentes sea mucho más elevado.

Las comunidades se siguen desarrollando junto a los ríos del estado, muchas en zonas potenciales de inundación por roturas de represas. El mal estado de muchas represas y la falta de planes adecuados para informar las reparaciones y los sistemas de advertencia necesarios para alertar al público en caso de la rotura de una represa.<sup>21</sup>

#### **4.3.1.8 Sequías**

El término sequía se refiere a un periodo de escasas precipitaciones en relación con la media estadística establecida en una región. También se puede definir según criterios meteorológicos, hidrológicos y agrícolas. Una sequía meteorológica utiliza datos de precipitaciones a largo plazo para medir los niveles de precipitaciones presentes y encontrar diferencias con los niveles de precipitaciones normales. Una sequía hidrológica se define por deficiencias en el suministro de agua de superficie y subsuelo con base en los niveles de agua del caudal de arroyos, lagos, embalses y aguas subterráneas. Una sequía agrícola ocurre cuando existe una humedad insuficiente en el suelo para satisfacer el balance hídrico de un cultivo, lo que da lugar a la destrucción o subdesarrollo de cultivos y cosechas sumamente reducidas.

Una sequía es un periodo prolongado de precipitaciones menores a las normales que causa que la pérdida de agua dé lugar a un desequilibrio hídrico grave. Algunos efectos comunes de la sequía incluyen la pérdida de cosechas, escasez en el suministro de agua y mortalidad de los peces y la vida silvestre. Temperaturas altas, vientos fuertes y una baja humedad pueden empeorar las condiciones de una sequía y hacer que las áreas sean más susceptibles a incendios forestales. Las demandas y acciones humanas tienen la capacidad de acelerar o mitigar los impactos relacionados con las sequías en las comunidades locales.<sup>22</sup>

#### **4.3.1.9 Tornados/tormentas eléctricas**

Un tornado es una columna de aire que gira violentamente en contacto con el suelo y que se extiende desde la base de una tormenta. No es necesario que una nube embudo alcance el suelo para que haya un tornado: una nube de desechos debajo de una tormenta es todo lo que hace falta para confirmar la presencia de un tornado, incluso si no se ve para nada una nube embudo.

---

<sup>21</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-73. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

<sup>22</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-77. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

Lo genera una tormenta (o a veces se genera como resultado de un huracán) y se produce cuando un frente frío choca contra un frente cálido, lo que obliga a la masa de aire cálido a elevarse rápidamente. El daño producido por un tornado es el resultado de las altas velocidades del viento y los escombros que este arroja.

Las tormentas pueden conllevar una variedad de riesgos asociados como viento, granizo y rayos. Si bien por lo general las tormentas afectan a una superficie pequeña, son muy peligrosas y pueden causar daños considerables a los bienes.<sup>23</sup>

#### **4.3.1.10 Riesgos geológicos**

El HMP divide a los Riesgos geológicos en diferentes subcategorías: deslizamientos, socavones y erosión costera. Un deslizamiento es un movimiento hacia abajo de tierra o rocas, impulsado por la gravedad. Los deslizamientos pueden ser desencadenados por circunstancias naturales o producidas por el hombre, como lluvias fuertes, terremotos, derretimiento rápido de nieve o construcción.

Un socavón es un área del suelo que no tiene un drenaje de superficie externo natural; cuando llueve, toda el agua se queda dentro del socavón y típicamente drena hacia el subsuelo. El tamaño de un socavón puede variar de algunos pies a cientos de acres y su profundidad de menos de 1 pie hasta 100 pies. Algunos tienen forma de cuencos o platillos pocos profundos y otros tienen paredes verticales. Los socavones son comunes en lugares en los que la roca que se encuentra debajo de la superficie del suelo es de piedra caliza, roca carbonatada, depósitos de sal o piedras que pueden ser disueltas naturalmente por el agua subterránea que circula a través de ellas. A medida que la piedra se disuelve, se desarrollan espacios y cavernas subterráneas. Los socavones son impresionantes porque usualmente la tierra se mantiene intacta por un tiempo hasta que los espacios subterráneos llegan a un tamaño demasiado grande. Si no hay suficiente apoyo para la tierra que se encuentra por encima de los espacios, entonces se puede producir un colapso repentino de la superficie.

La erosión costera o de las playas es el desgaste que se produce en los sedimentos de la playa y las dunas debido al viento, mareas y olas. Por lo general, la erosión se produce debido a fenómenos y suele suceder durante periodos de vientos fuertes, mareas y olas altas, como por ejemplo, durante una tormenta. Sin embargo, una erosión constante desgasta el perfil costero y puede crear un desequilibrio en las riberas o costas. Una playa que sufre de erosión puede perder metros de arena por año. La erosión claramente afecta al ambiente, pero también es problemática para las casas y los negocios que están emplazados en las playas o cerca de ellas. Una erosión severa puede causar pérdidas o daños extremos de bienes. Muchas playas

---

<sup>23</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-88. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

dependen de la colocación de bolsas de arena enfrente de las casas y dunas para evitar que caigan al océano.<sup>24</sup>

#### **4.3.1.11 Sustancias peligrosas**

El HMP define una sustancia peligrosa como cualquier elemento, producto químico, sustancia, compuesto, mezcla, agente o solución cuya liberación accidental o deliberada podría causar enfermedades o daños a la salud humana y el medio ambiente. Las sustancias peligrosas pueden tener una o más de las siguientes propiedades intrínsecas: explosividad, inflamabilidad, capacidad de oxidarse (o acelerar un fuego), toxicidad humana o corrosividad. Los materiales peligrosos se encuentran en muchas formas y cantidades diferentes que posiblemente pueden causar daños a los bienes, lesiones, efectos de salud duraderos y la muerte. Muchos de estos materiales se utilizan y almacenan diariamente en hogares y negocios, y son transportados por carreteras, vías fluviales, tuberías y líneas ferroviarias importantes. Cada peligro tiene un nivel de umbral diferente y se puede producir naturalmente, lo que crea muchos riesgos en caso de emergencia.

Los incidentes con materiales peligrosos (HAZMAT, acrónimo inglés) se tratan de contaminantes sólidos, líquidos y/o gaseosos que pueden ocurrir en instalaciones fijas o fuentes móviles. Muchas emergencias de materiales peligrosos se producen debido a accidentes o conducta negligente, pero algunas se pueden diseñar a propósito, como es el caso de un ataque terrorista. Estos incidentes pueden ser temporales o de larga duración, y pueden provocar incendios o explosiones, lo que podría afectar a vastas poblaciones de personas y vida silvestre.<sup>25</sup>

#### **4.3.1.12 Emergencia radiológica; instalaciones nucleares fijas**

El Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA, por sus siglas en inglés) define un accidente nuclear o radiológico como “un evento que produjo consecuencias significativas a las personas, el medio ambiente o la instalación”. A menudo, este tipo de incidente se produce debido a daños al núcleo del reactor de una planta de energía nuclear, que puede liberar radioactividad al ambiente. El grado de exposición debido a accidentes nucleares ha variado de serio a catastrófico.<sup>26</sup>

#### **4.3.1.13 Terrorismo**

En los Estados Unidos, el Código de Regulaciones Federales define el terrorismo como el “uso ilegal de fuerza o violencia contra personas o bienes para intimidar o forzar a un gobierno, a la

---

<sup>24</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-105. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20A%20Adopted.pdf>.

<sup>25</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-129. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

<sup>26</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-132. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

población civil o a cualquier segmento de esta, con el fin de lograr un objetivo político o social". Algunos ejemplos de actos de terrorismo son asesinatos, secuestros, atentados con bombas, ataques con armas ligeras, embestidas con vehículos, ataques con armas filosas, ataques incendiarios, ciberataques (con computadoras) y el uso de armas químicas, biológicas, nucleares y radiológicas. Históricamente, las principales categorías de armas de destrucción masiva (WMD) utilizadas en ataques terroristas son químicas, biológicas, radiológicas, nucleares y explosivas (en inglés se las denomina en conjunto como CBRNE).<sup>27</sup>

#### 4.3.1.14 Otros riesgos

El HMP incluye otros riesgos, como riesgos cibernéticos, pulsos electromagnéticos y enfermedades infecciosas. Estos riesgos o afectan indirectamente al entorno urbano o no se pueden mitigar adecuadamente utilizando las técnicas de mitigación convencionales utilizadas por el Programa de Subvención para Mitigación de Riesgos (HMGP). Para estar en mayor consonancia con el HMGP de FEMA, estos riesgos no se incluyen en la Evaluación de las necesidades de mitigación. Se puede encontrar información más detallada sobre estos riesgos en el HMP.

#### 4.3.2 Riesgos de alta probabilidad

El HMP incluye mapas y un análisis de probabilidad en el futuro con base en eventos pasados. El HMP divide a los riesgos en tres grupos amplios en función de su probabilidad de ocurrencia: muy probables, probables o poco probables. Cada una de estas categorías se define a continuación en el contexto del área más afectada y desfavorecida (MID). Tenga en cuenta que la descripción de probabilidad del HMP es cualitativa y se basa principalmente en datos históricos de riesgos.

Para determinar si el riesgo estaba presente en las áreas MID, se analizó visualmente la información espacial incluida en el HMP para determinar si se superponía con las áreas afectadas. En consideración de condiciones cambiantes a futuro, la probabilidad de un riesgo se reevalúa con base en los cambios anticipados en el clima, aumento del nivel del mar y otros factores ambientales y sociales. La Evaluación de las necesidades de mitigación adopta las tres categorías de probabilidad de riesgo, pero no necesariamente tiene una correspondencia con las categorías del HMP en todos los casos.

**Tabla 4: Probabilidad de los riesgos, áreas MID**

Probabilidad	Peligro
Muy probable	Inundaciones
	Huracanes y riesgos costeros
	Tornados/tormentas eléctricas

<sup>27</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-148. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20Adopted.pdf>.

Probabilidad	Peligro
Probable	Sustancias peligrosas
	Calor extremo
	Incendios forestales
	Sequías
Poco probable	Clima invernal severo
	Terremotos
	Rotura de represas
	Riesgos geológicos
	Emergencias radiológicas
	Terrorismo

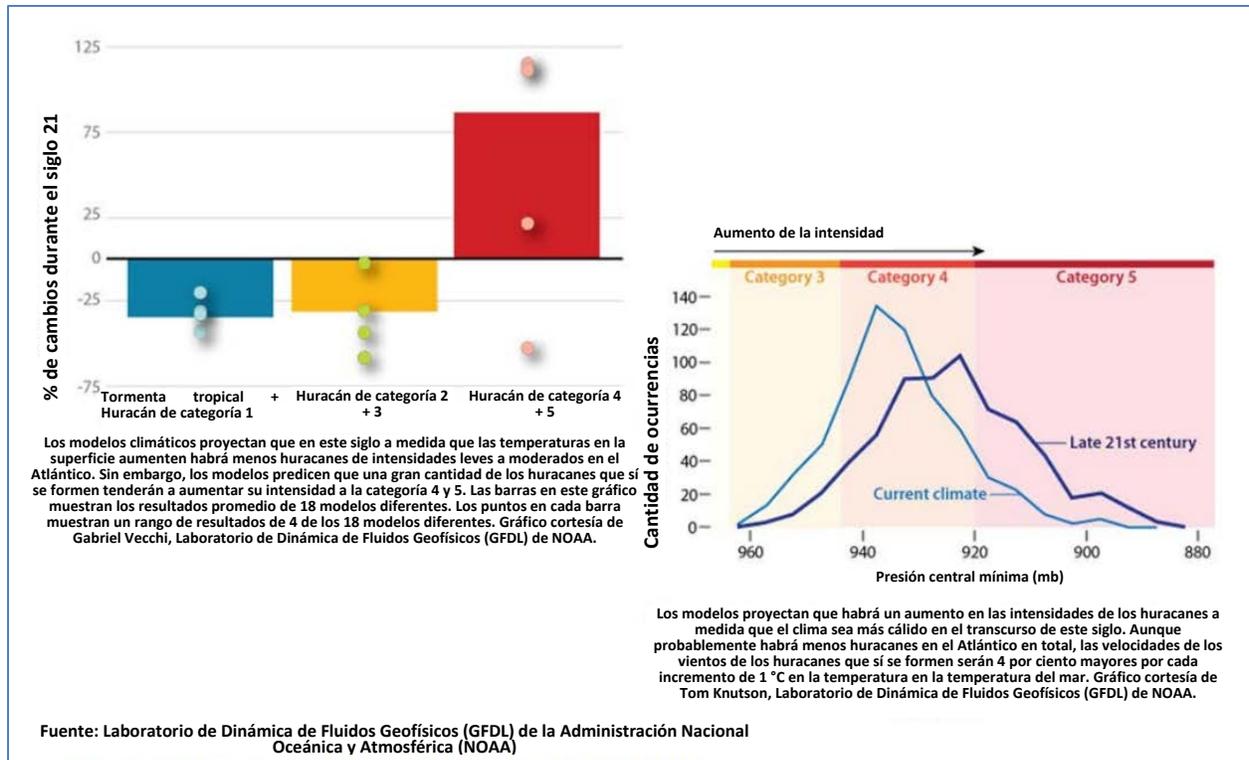
El primer grupo de riesgos son aquellos que se determinó que son Muy probables. Los riesgos que se consideran Muy probables se definen en el HMP como aquellos que tienen una probabilidad de ocurrencia de desastres del 66.7 al 100 por ciento dentro de un año dado. Los riesgos Muy probables dentro de las áreas MID son inundación, huracanes y riesgos costeros y tornados/tormentas eléctricas. El HMP clasifica las inundaciones y tornados/tormentas eléctricas como fenómenos Muy probables, y los huracanes y riesgos costeros se describen como Probables.

En la Evaluación de las necesidades de mitigación, se eleva a los huracanes y riesgos costeros a la categoría de Muy probables por las siguientes razones. Primero, al momento de finalización del HMP 2018, el huracán Florence todavía no había azotado a Carolina del Norte. El hecho de que dos tormentas importantes hayan tocado tierra en menos de dos años y de que los impactos costeros del huracán Dorian se sintieran durante el desarrollo de esta Evaluación de las necesidades de mitigación a menos de un año del huracán Florence da cuenta de que es evidente que los riesgos costeros merecen una atención y escrutinio adicionales en esta Evaluación de las necesidades de mitigación.

Además, el HMP indica que las condiciones cambiantes del clima y el tiempo podrían llevar a un aumento de la cantidad y frecuencia de huracanes futuros que afecten al estado. Según la Oficina de Responsabilidad del Gobierno de los EE. UU., se estima que las pérdidas nacionales por tormentas debido al cambio de la frecuencia e intensidad de las tormentas aumentará en entre \$4 y \$6 mil millones en el corto plazo. Informes publicados por la Administración Nacional Oceánica y Atmosférica (NOAA) apoyan la predicción de que los extremos climáticos

probablemente causarán tormentas más frecuentes y poderosas en el futuro debido al aumento de las temperaturas de la superficie.<sup>28</sup>

Figura 2: Proyección de modelos climáticos de la NOAA para huracanes futuros



### 4.3.3 Riesgos probables

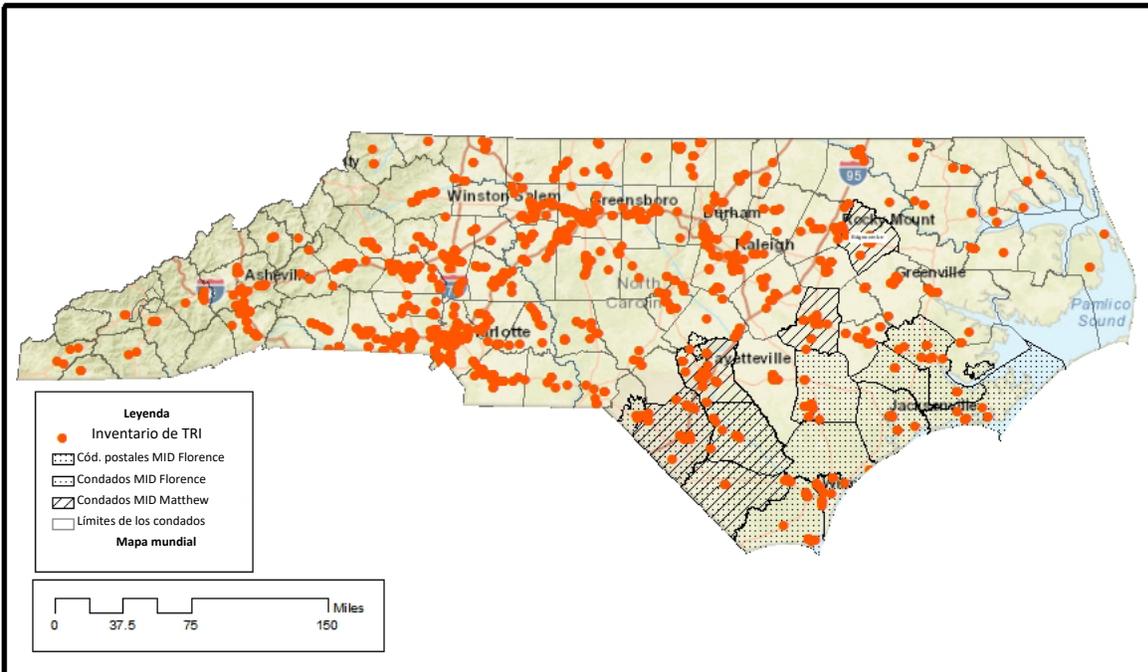
Los riesgos probables son aquellos que tienen una probabilidad de ocurrencia de desastres del 33.4 al 66.6 por ciento en un año dado. Los riesgos probables en las áreas MID son materiales peligrosos, calor extremo, incendios forestales y sequías.

Se considera que es Muy probable que ocurra un incidente relacionado con materiales peligrosos a nivel estatal. Es importante tener en cuenta que es posible que un incidente con materiales peligrosos sea menor, pero la tasa de incidencia de todos modos es relativamente alta en comparación con otros desastres más serios. Los desastres por materiales peligrosos están relacionados más estrechamente con el desarrollo de infraestructura, como calles y puentes, cuando se despachan materiales peligrosos. La mayoría de las ubicaciones fijas de materiales peligrosos (HAZMAT), catalogadas en el Inventario de Emisiones Tóxicas (TRI, por sus siglas en inglés) que mantiene la Agencia de Protección Ambiental (EPA, por sus siglas en inglés), están ubicadas en el centro y oeste de Carolina del Norte, lejos de las áreas MID. Por lo

<sup>28</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-32. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

tanto, la probabilidad asociada con un incidente con materiales peligrosos en las áreas MID se reduce a Probable en vez de Muy probable.

Figura 3: Concentración de ubicaciones del TRI, Carolina del Norte



Los próximos tres riesgos Probables, calor extremo, incendios forestales y sequías, están relacionados con el clima. El HMP incluye al calor extremo y las sequías en la categoría de riesgos Poco probables. Sin embargo, como se mencionó anteriormente, el HMP considera principalmente los eventos pasados. Una investigación de la NASA sugiere que a futuro las sequías y las olas de calor (periodos de condiciones climáticas anormalmente cálidas que duran días o semanas) serán más intensas en todas partes, mientras que las olas polares serán menos intensas. Se prevé que las temperaturas de verano seguirán aumentando, y se estima que habrá una reducción de la humedad del suelo, que empeora las olas de calor, en la mayoría de las ciudades del oeste y centro de los EE. UU. en el verano. Para fines de este siglo, se prevé que los días extremadamente cálidos que ocurrían una vez en un periodo de 20 años (fenómenos de un día) se producirán cada dos o tres años en la mayor parte del país.<sup>29</sup> Por lo tanto, en consideración de las condiciones cambiantes a futuro, la probabilidad de un impacto debido a calor extremo o sequía se ha elevado a Probable.

El HMP considera que los incendios forestales son Probables, y la Evaluación de las necesidades de mitigación adopta esta clasificación. Esto también está corroborado por la cantidad de incendios forestales durante periodos secos inusuales en las áreas MID de los huracanes Matthew y Florence. Las condiciones climáticas cambiantes que dan lugar a un aumento de las

<sup>29</sup> NASA. *Global Climate Change: Vital Signs of the Planet (Cambio climático a nivel mundial: signos vitales del planeta)*. <https://climate.nasa.gov/effects/>

sequías y el calor extremo tienen el mismo efecto de empeoramiento sobre los incendios forestales en las áreas MID, que ya son más propensas a sufrir incendios forestales.

**Figura 4: Incendios forestales en Carolina del Norte, 1998-2017<sup>30</sup>**

Condado	Incendios forestales, 1998 - 2017
Bladen*	2
Brunswick*	4
McDowell	2
New Hanover*	2
Pender*	6
Robeson*	2
Rutherford	2
Swain	2
Otro (nivel estatal)	10
* Área más afectada y desfavorecida (MID)	

#### 4.3.4 Riesgos poco probables

Existen muchos riesgos que están presentes a nivel estatal pero que no se manifiestan regularmente en las áreas MID. Se ha determinado que estos riesgos son Poco probables para las áreas MID, y tienen una probabilidad de desastre de entre 1 y 33 por ciento en un año dado. Los riesgos Poco probables incluyen condiciones climáticas de invierno, terremotos, roturas de represas, riesgos geológicos, emergencias radiológicas y terrorismo (que incluye los delitos cibernéticos y los pulsos electromagnéticos).

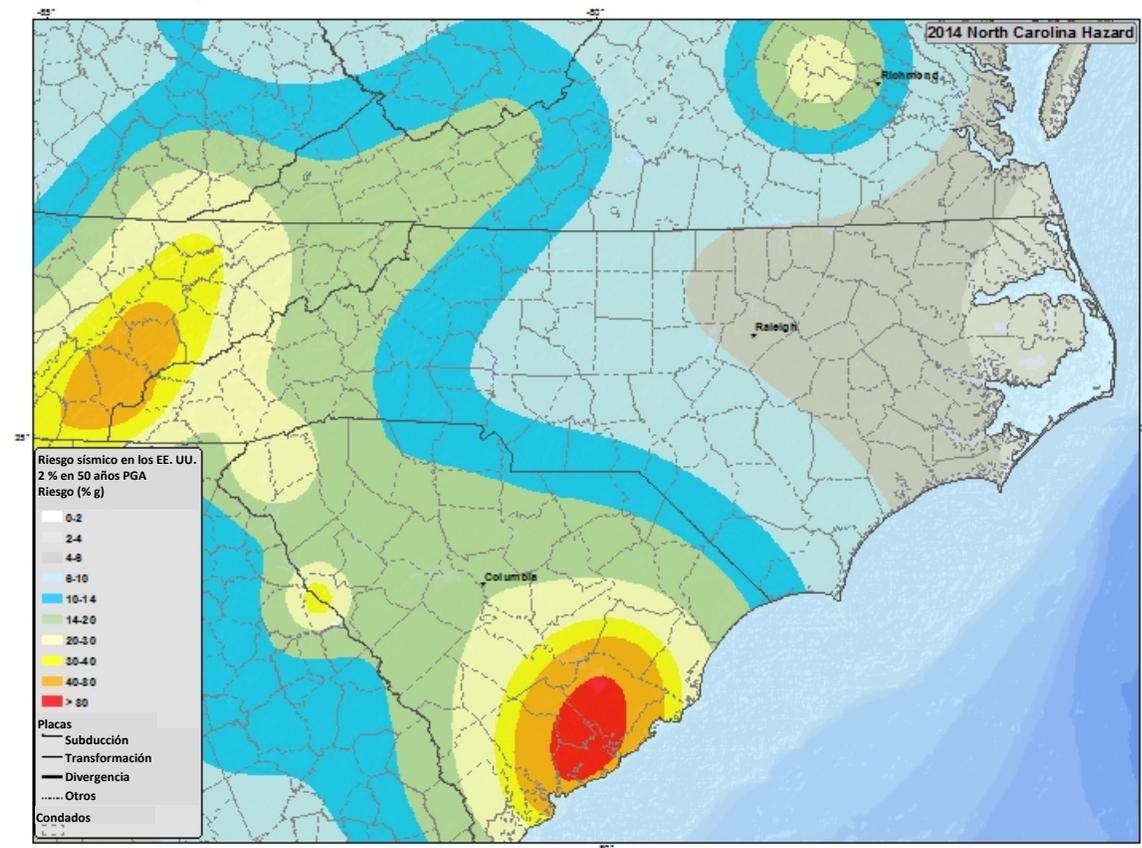
El HMP clasifica el clima invernal severo como un riesgo Probable a nivel estatal. Sin embargo, desde 1996, muchos de los condados MID (Brunswick, Columbus, Robeson, New Hanover, Pender y Bladen) sufrieron menos de 10 fenómenos de clima invernal. El clima invernal severo es más significativo en la parte oeste del estado, como los condados de Avery y Mitchell.<sup>31</sup> En combinación con las consideraciones climáticas mencionadas para el calor extremo, las sequías y los incendios forestales en la anterior Sección 4.3.3, se estima que los fenómenos de clima invernal severo en las áreas MID son Poco probables.

<sup>30</sup> NOAA: Centros Nacionales de Información Ambiental de los Estados Unidos (NCEI, por sus siglas en inglés). *Incendios forestales por condado, total de 1998 a 2017*. <https://www.ncdc.noaa.gov/sotc/fire/201713>

<sup>31</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-36. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

La propensión a que ocurran terremotos se concentra en la parte oeste del estado. Existe un riesgo bajo de terremotos en las áreas MID, y el horizonte temporal para los riesgos de terremotos es extremadamente largo en comparación con otros riesgos a nivel estatal. En un horizonte temporal de 50 años, existe una probabilidad del dos por ciento de que se produzca un terremoto que alcance una gravedad de un 8 a 10 por ciento en una parte de las áreas MID. Un terremoto de esa intensidad produciría temblores percibidos de moderados a fuertes y daños de muy leves a leves. Las zonas adyacentes son un poco más propensas al riesgo, y las áreas que se ubican más al noreste son mucho menos propensas al riesgo.<sup>32</sup>

Figura 5: Riesgo de terremotos, a nivel estatal



La rotura de represas es un problema complejo al que se enfrentan las represas viejas que se ubican en el estado de Carolina del Norte. Hay más de 5,600 represas en Carolina del Norte. Se considera que 1,445 de esas represas representan un riesgo alto que podría provocar un riesgo a la seguridad pública y los bienes si ocurriese una rotura en una de ellas. La cantidad de represas consideradas de alto riesgo ha aumentado de 874 en 1998, lo que indica que las

<sup>32</sup> Servicio Geológico de los Estados Unidos. *Información por región: Carolina del Norte. Mapa de riesgos sísmicos de 2014.*  
<https://earthquake.usgs.gov/earthquakes/byregion/northcarolina-haz.php>

roturas de represas son un problema que está empeorando en el estado.<sup>33</sup> Actualmente, la mayor cantidad de represas de alto riesgo se encuentra fuera de las áreas MID en los condados de Wake, Mecklenburg, Guilford, Forsyth y Moore.<sup>34</sup> Hay un total de 103 represas de alto riesgo ubicadas en las áreas MID, que representan el 7.12 por ciento de todas las represas de alto riesgo en el estado.

**Tabla 5: Represas de alto riesgo, áreas MID**

Área MID	Cant. de represas de alto riesgo	Área MID	Cant. de represas de alto riesgo
Cumberland	54	Edgecombe	2
Wayne	15	New Hanover	2
Duplin	7	Robeson	2
Columbus	5	Carteret	1
Brunswick	4	Craven	1
Bladen	3	Jones	1
Onslow	3	Total	103
Scotland	3	Resto del estado	1,342
		<b>Gran total</b>	<b>1,445</b>

Los riesgos geológicos están presentes a nivel estatal, pero los deslizamientos y los socavones se ubican principalmente fuera de las áreas MID. Sin embargo, cabe destacar la erosión costera en las áreas MID, ya que los procesos naturales se ven agravados por el aumento del nivel del mar, lo que potencialmente podría causar un empeoramiento o agregar imprevisibilidad a la costa del estado. Si bien es posible que estén cambiando las condiciones para la erosión costera, el horizonte temporal de un fenómeno de erosión costera sigue siendo una longitud tan significativa que la ocurrencia de un desastre debido a erosión costera sigue siendo muy poco probable. Según el HMP, es posible que los condados de Carteret y New Hanover sean los más susceptibles a sufrir erosión costera en comparación con otras áreas MID.<sup>35</sup>

<sup>33</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-75. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20s%20Adopted.pdf>.

<sup>34</sup> Departamento de Calidad Ambiental de Carolina del Norte: Seguridad de represas. *N.C. Inventario de represas al 16 de julio de 2018*. <https://deq.nc.gov/about/divisions/energy-mineral-land-resources/energy-mineral-land-permits/dam-safety>

<sup>35</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-111. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20s%20Adopted.pdf>.

Los riesgos poco probables restantes, las emergencias radiológicas y el terrorismo, se relacionan más estrechamente con la población que con los factores ambientales. Hay solo una planta nuclear dentro del área MID, la central nuclear de Brunswick, en Southport, Carolina Norte, en el río Cape Fear. Si se produjera una emergencia nuclear, las áreas que rodean a esta central estarían expuestas a niveles de radiación potencialmente peligrosos. Sin embargo, no hay un historial de emergencias radiológicas importantes en el estado. Si bien el aumento de la población cerca de la central nuclear de Brunswick podría aumentar la *gravedad* de una emergencia radiológica, esto no afectaría a la probabilidad de dicha emergencia.

El terrorismo está vinculado principalmente con los centros de población. Es difícil anticipar un ataque terrorista, pero no hay una expectativa particular de que se produzca un aumento del terrorismo en las áreas MID, y estas áreas comparten la misma clasificación que el resto del estado; es decir, un desastre de este tipo es muy poco probable.

#### 4.3.5 Gravedad

La gravedad de un posible desastre es la cantidad de daño que sufrirán las personas y los bienes durante un posible desastre. Mientras que las evaluaciones de probabilidad intentan contestar la pregunta “qué tan a menudo”, las evaluaciones de gravedad intentan contestar la pregunta “cuánto”. Un desastre muy poco probable puede causar daños significativos y, por lo tanto, merecer tanta consideración para una actividad de mitigación como un evento que ocurre más frecuentemente, pero por lo general es menos destructivo.

La evaluación de gravedad divide a los riesgos identificados anteriormente en cuatro categorías: Muy grave, Grave, Leve y Gravedad desconocida o Faltan datos cuantitativos. A continuación se definen las clasificaciones de gravedad

- **Muy graves.** Los riesgos Muy graves son aquellos que representan un riesgo grave a la vida y los bienes. Los riesgos Muy graves son aquellos que provocan en promedio pérdidas superiores a \$500,000 por ocurrencia y/o tienen grandes posibilidades de causar muertes o lesiones.
- **Graves.** Los riesgos Graves son aquellos que representan un riesgo a la vida y los bienes. Los riesgos Graves son aquellos que causan entre \$75,000 y \$499,000 por ocurrencia y/o tienen posibilidades de causar lesiones y posiblemente muertes.
- **Leves.** Los riesgos Leves son aquellos que por lo general representan un riesgo menor a la vida y los bienes. Estos riesgos pueden causar menos de \$75,000 en daños por ocurrencia y/o presentar riesgos limitados a la vida y los bienes.
- **Gravedad desconocida o Faltan datos cuantitativos.** Es posible que los riesgos de gravedad desconocida no hayan ocurrido en el pasado (a pesar de que la probabilidad de una ocurrencia por lo general es conocida) o su gravedad es tan variable que no es posible predecir el daño con precisión. Estos riesgos no se ignoran categóricamente,

pero los datos históricos y otra información disponible en el HMP no es suficiente para calcular los riesgos a la vida y los bienes.

A continuación se presenta la clasificación de gravedad de cada riesgo analizado en las anteriores Secciones 4.3.2 a 4.3.4 utilizando principalmente el HMP como referencia:

**Tabla 6: Gravedad estimada del riesgo**

Gravedad	Peligro
Muy grave	Huracanes y riesgos costeros
	Inundaciones
Grave	Tornados/tormentas eléctricas
	Incendios forestales
Leve	Clima invernal severo
	Calor extremo
Gravedad desconocida o Faltan datos cuantitativos	Sequías
	Terremotos
	Riesgos geológicos
	Rotura de represas
	Sustancias peligrosas
	Emergencias radiológicas
Terrorismo	

### 4.3.6 Eventos anteriores

La medida más confiable de la gravedad es la cantidad de daños (incluso muertes y lesiones, si corresponde) producidos por desastres anteriores. A menudo, la gravedad se combina con la *intensidad* de un evento. La intensidad es una medida de la fuerza de una tormenta, como la clasificación en categorías que se utiliza para huracanes, del 1 al 5 en la escala de huracanes de Saffir-Simpson. La Evaluación de las necesidades de mitigación busca replantear a la gravedad como impacto en vez de la gravedad natural del desastre. Por ejemplo, es posible que un huracán de Categoría 1 tenga un mayor impacto que un huracán de Categoría 5, en las condiciones apropiadas.

El HMP identifica desastres anteriores desde 1996 a 2017. Desde el año 2017, el estado ha soportado grandes desastres, como los huracanes Florence, Michael y Dorian, las inundaciones de febrero de 2020 y el huracán Isaías que no se incluyen en los cálculos para las inundaciones

o los riesgos costeros. Por lo tanto, es apropiado asumir que los eventos de inundaciones y desastres costeros fueron subestimados en la evaluación cuantitativa del riesgo del HMP con base en eventos pasados.

### 4.3.7 Impactos muy graves

El desastre más grave que se prevé en las áreas MID son huracanes y riesgos costeros e inundaciones.

Los huracanes y los riesgos costeros representan los impactos más graves expresados en eventos pasados para las áreas MID. El HMP incluye a los riesgos costeros desde 1993, y se ha registrado un total de 18 huracanes o tormentas tropicales que han afectado al estado. Si se incluye el huracán Florence, el total llega a 19. En cada caso, al menos un área MID fue la ubicación geográfica de la tormenta.

El costo total de los eventos costeros para Carolina del Norte es catastrófico. Las últimas dos principales declaraciones de desastre (huracán Matthew y huracán Florence) combinadas dieron lugar a \$29 mil millones de daños en todo el estado.<sup>36</sup> La mayoría de ese daño se concentró en las áreas MID identificadas en este Plan de acción. Tras 19 tormentas, los daños fueron superiores a los \$32 mil millones y se han perdido 117 vidas.

**Tabla 7: Impactos de los riesgos costeros, desde 1993**

Evento	Año	Muertes	Daños a bienes y cultivos (2017 dólares)
Emily	1993	0	\$ 85,400,000
Gordon	1994	0	\$ 832,722
Félix	1995	1	\$ 1,619,473
Bertha	1996	1	\$ 490,700,000
Fran	1996	13	\$ 1,927,000,000
Bonnie	1998	1	\$ 498,000,000
Dennis	1999	0	\$ 4,562,900
Floyd	1999	13	\$ 6,600,000,000
Irene	1999	1	\$ 45,923
Isabel	2003	2	\$ 641,000,000
Álex	2004	0	\$ 9,800,000

<sup>36</sup>Centros Nacionales de Información Ambiental de los Estados Unidos (NCEI) de la NOAA. *U.S. Billion-Dollar Weather and Climate Disasters (Desastres meteorológicos y climáticos de miles de millones de dólares en los Estados Unidos)*(2019). <https://www.ncdc.noaa.gov/billions/>

Charley	2004	3	\$ 29,190,000
Iván	2004	8	\$ 17,500,000
Ophelia	2005	0	\$ 78,400,000
Earl	2010	0	\$ 3,350,000
Irene	2011	6	\$ 201,400,000
Arthur	2014	0	\$ 698,500
Matthew	2016	28	\$ 4,800,000,000
Florence	2018	40	\$ 17,000,000,000
<b>Total</b>	-	<b>117</b>	<b>\$ 32,389,499,518</b>

Con base en la tabla anterior, la cantidad promedio de muertes por evento es mayor a seis y las pérdidas previstas promedio son de \$1.7 mil millones; una cantidad extraordinaria de daños por ocurrencia. Un análisis de tanto los promedios por año y por ocurrencia, en los casos en que estén disponibles, indica que los huracanes y los riesgos costeros son los riesgos más potencialmente devastadores a los que se enfrenta el área MID e incluso el estado.

Para los riesgos de inundación, las áreas MID experimentaron un total de 663 eventos de inundación y posteriormente sufrieron 18 muertes, 2 lesiones y más de \$448 millones en daños a bienes y cultivos debido a inundaciones.<sup>37</sup> Las inundaciones en las áreas MID suelen ser más costosas y más fatales que en el resto del estado, ya que las áreas MID representan el 27 por ciento del costo total por inundaciones a nivel estatal y el 25 por ciento de las muertes, a pesar de representar menos del 20 por ciento de todos los eventos de inundación a nivel estatal.

**Tabla 8: Gravedad de las inundaciones, muertes y daños, áreas MID**

Condado	Cant. de eventos (1996-2017)	Muertes	Lesiones	Daños a bienes y cultivos (2017 dólares)
New Hanover	136	-	2	\$ 5,475,278
Brunswick	75	-	-	\$ 4,950,971
Pender	74	-	-	\$ 1,311,278
Cumberland	50	2	-	\$ 88,434,863
Bladen	41	2	-	\$ 19,927,883
Carteret	39	-	-	\$ 18,416

<sup>37</sup> Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte. *Plan Estatal de Mitigación de Riesgos de 2018*, 3-12. <https://files.nc.gov/ncdps/documents/files/State%20of%20North%20Carolina%20Hazard%20Mitigation%20Plan%20Final%20As%20Adopted.pdf>.

Condado	Cant. de eventos (1996-2017)	Muertes	Lesiones	Daños a bienes y cultivos (2017 dólares)
Edgecombe	35	8	-	\$ 91,659,926
Onslow	35	-	-	\$ 9,687,065
Wayne	32	4	-	\$ 149,949,487
Columbus	30	1	-	\$ 62,234,960
Craven	27	1	-	\$ 1,254,914
Duplin	26	-	-	\$ 1,340,859
Robeson	19	-	-	\$ 4,892,669
Scotland	17	-	-	\$ 3,085,147
Jones	15	-	-	\$ 4,357,391
Pamlico	12	-	-	\$ 11,319
<b>Total en MID</b>	<b>663</b>	<b>18</b>	<b>2</b>	<b>\$ 448,592,426</b>
<b>Resto del estado</b>	<b>2,700</b>	<b>54</b>	<b>26</b>	<b>\$ 1,214,872,328</b>

El daño promedio por ocurrencia de eventos de inundaciones en las áreas MID es de \$676,610. El mayor daño histórico ocurrió en los condados de Wayne, Edgecombe y Cumberland.

Las áreas MID también tienen una alta concentración de bienes con pérdidas repetitivas (RL, por sus siglas en inglés) y pérdidas repetitivas severas (SRL, por sus siglas en inglés). Un bien con pérdidas repetitivas (RL) es cualquier edificio asegurable para el cual el Programa Nacional de Seguros contra Inundaciones (NFIP) pagó dos o más reclamaciones de más de \$1,000 en cualquier periodo renovable de diez años, desde 1978. Un bien con RL puede o no estar actualmente asegurado por el NFIP. Existen más de 122,000 bienes con RL en todo el país. Un bien con pérdidas repetitivas severas (SRL) es un edificio que ha sufrido daños relacionados con inundaciones que han dado lugar a cuatro o más reclamos de seguros, todas por un monto superior a los \$5,000, y cuyo monto total es mayor a \$20,000, o cuando dos reclamos de seguro distintas por inundaciones superan el valor reportado del bien.

Aproximadamente un 47 por ciento de todos los bienes con RL y el 41 por ciento de todos los bienes con SRL se ubican dentro de los condados MID. Los condados que tienen la mayor concentración de bienes con RL y SRL son condados costeros, como New Hanover, Carteret, Pamlico, Craven, Brunswick y Onslow. New Hanover tiene casi el doble de los bienes con RL que el segundo condado; 1,305 en comparación con los 733 del condado de Pamlico.

Figura 6: Bienes con RL/SRL en condados MID

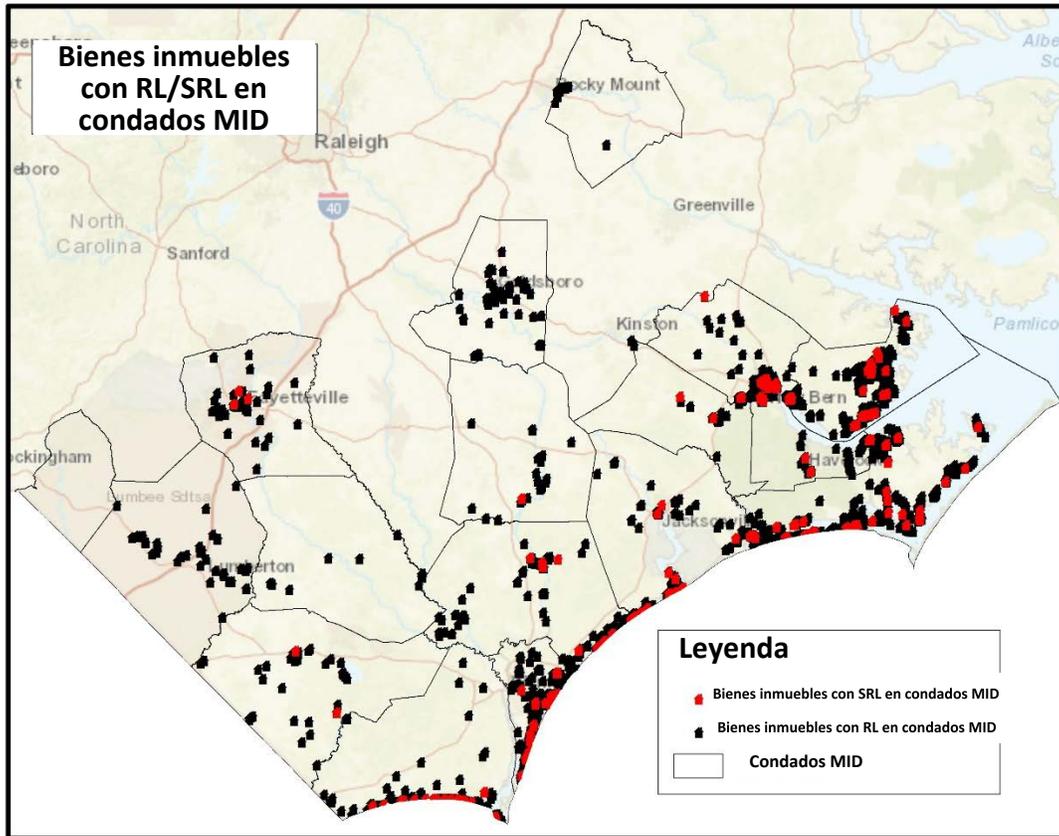


Tabla 9: Bienes con RL/SRL en condados MID, por condado

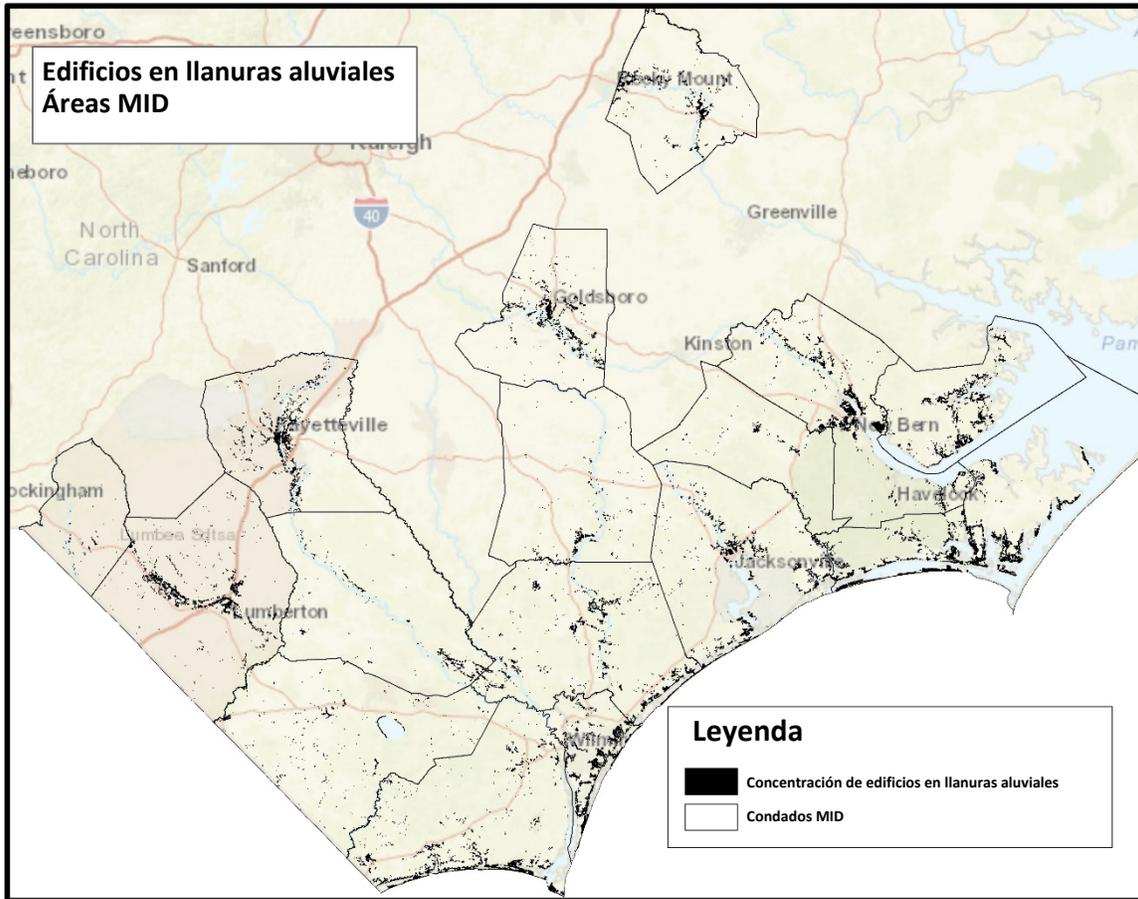
Condado	Bienes con RL	Bienes con SRL
CONDADO DE NEW HANOVER	1,305	54
CONDADO DE PAMLICO	733	25
CONDADO DE CARTERET	725	45
CONDADO DE CRAVEN	653	44
CONDADO DE ONSLOW	574	27
CONDADO DE BRUNSWICK	557	21
CONDADO DE PENDER	420	29
CONDADO DE WAYNE	61	-
CONDADO DE ROBESON	53	-
CONDADO DE COLUMBUS	47	2
CONDADO DE CUMBERLAND	43	3
CONDADO DE DUPLIN	29	1
CONDADO DE JONES	17	2
CONDADO DE BLADEN	15	-
CONDADO DE EDGECOMBE	15	-
CONDADO DE BEAUFORT	1	-
<b>Total en MID</b>	<b>5,248</b>	<b>253</b>
<b>Gran total</b>	<b>11,159</b>	<b>611</b>
<b>Total fuera de MID</b>	<b>5,911</b>	<b>358</b>
<b>Porcentaje en MID</b>	<b>47%</b>	<b>41%</b>

El riesgo total a edificios que se encuentran en las llanuras aluviales es extremo en las áreas MID. Según información de la NCEM, hay más de 130,000 edificios ubicados dentro las llanuras aluviales de 100 o 500 años en las áreas MID. El valor total de estas estructuras es superior a los \$40 mil millones y se considera que sufre riesgo de pérdidas por inundaciones.

Tabla 10: Valor de los edificios en la llanura aluvial, áreas MID

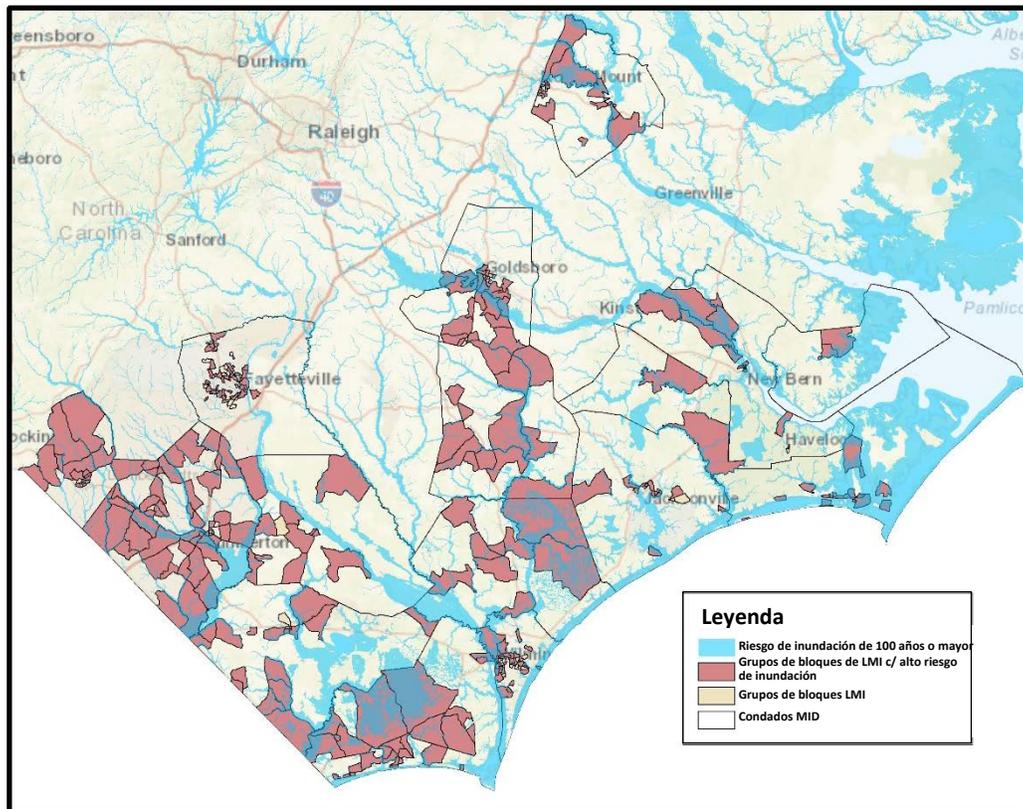
Edificios en la llanura aluvial	Valor total
133,803	\$ 40,972,883,854

Figura 7: Edificios en llanuras aluviales, áreas MID



Además de los edificios vulnerables, una cantidad significativa de la población de las áreas MID está ubicada en un grupo de bloques atravesados por la llanura aluvial de 100 años. De los 1,055 grupos de bloques que conforman o rodean las áreas MID, 362 tienen una población de ingresos bajos y moderados (LMI) mayor que el 51 por ciento de la población total del grupo de bloques. Se lo denomina un grupo de bloques LMI. De esos 362 grupos de bloques LMI, 304 contienen una parte de la llanura aluvial de 100 años.

Figura 8: Grupos de bloques LMI y la llanura aluvial de 100 años



Si bien no queda claro cómo se organiza la población de los grupos de bloques dentro del grupo de bloques en relación con la llanura aluvial, 261,035 personas viven dentro de grupos de bloques que se entrecruzan con la llanura aluvial de 100 años. Con base en la distribución espacial de las llanuras aluviales y la población LMI de las áreas MID, es evidente que una parte significativa de la población LMI está ubicada dentro de la llanura aluvial de 100 años. Lo corrobora un estudio de diciembre de 2017 realizado por NYU Furman Center, que concluyó que aproximadamente cuatro por ciento de la población total de Carolina del Norte se encuentra en la llanura aluvial de 100 años (431,190 personas) y que el índice de pobreza a nivel estatal era similar dentro y fuera de la llanura aluvial (aproximadamente 17 por ciento).<sup>38</sup>

#### 4.3.8 Impactos graves

Hay dos tipos de riesgos que conforman la categoría Graves: tornados y tormentas eléctricas e incendios forestales.

En el caso de los tornados, se ha registrado un total de 441 sucesos desde 1950 en las áreas MID, y de 1996 a 2017, se han registrado 2,580 tormentas eléctricas graves. La pérdida prevista

<sup>38</sup> New York University Furman Center. *Population in the U.S. Floodplains (Población en las llanuras aluviales de los EE. UU.)* [https://furmancenter.org/files/Floodplain\\_PopulationBrief\\_12DEC2017.pdf](https://furmancenter.org/files/Floodplain_PopulationBrief_12DEC2017.pdf)

promedio por suceso, expresada en dólares de 2017 para tornados y tormentas eléctricas combinados, es de \$185,448.

**Tabla 11: Tornados por condado MID**

Condado	Eventos en la escala de Fujita, (Clasificación F), 1950-2017					Eventos totales	Muertes	Lesiones	Daños
	0	1	2	3	4				
Bladen	8	6	6	1		21	5	8	\$ 485,523
Brunswick	16	8	1			25	-	-	\$ 2,114,000
Carteret	37	23	6			66	-	11	\$ 24,968,233
Columbus	10	9	4	2		25	8	40	\$ 15,999,620
Craven	21	7	3	1		32	-	48	\$ 28,933,635
Cumberland	7	7	4	3	2	23	5	168	\$ 99,079,510
Duplin	9	12	13	2	1	37	-	86	\$ 90,248,666
Edgecombe	1	3	-	3		7	-	8	\$ 2,844,846
Jones	10	2	4	1		17	1	13	\$ 29,474,562
New Hanover	8	10				18	-	7	\$ 3,938,265
Onslow	28	11	4	1		44	3	53	\$ 23,649,127
Pamlico	9	2	2	1		14	1	45	\$ 26,160,194
Pender	17	10	4			31	3	31	\$ 6,321,900
Robeson	16	18	7		3	44	6	334	\$ 22,278,431
Scotland	2	3	1	2	3	11	-	24	\$ 19,342,737
Wayne	13	8	3	1	1	26	4	159	\$ 125,913,490
<b>Total en MID</b>	<b>212</b>	<b>139</b>	<b>62</b>	<b>18</b>	<b>10</b>	<b>441</b>	<b>36</b>	<b>1,035</b>	<b>\$ 521,752,739</b>
<b>A nivel estatal</b>	<b>555</b>	<b>515</b>	<b>232</b>	<b>58</b>	<b>29</b>	<b>1,389</b>	<b>127</b>	<b>2,577</b>	<b>\$ 3,000,368,872</b>
<b>Resto del estado</b>	<b>343</b>	<b>376</b>	<b>170</b>	<b>40</b>	<b>19</b>	<b>948</b>	<b>91</b>	<b>1,542</b>	<b>\$ 2,478,616,133</b>

Los tornados son extremadamente nocivos a nivel estatal. Las pérdidas por daños a raíz de tornados en las áreas MID son un 17.4 por ciento de las pérdidas totales a nivel estatal, a pesar de que las áreas MID representan un 31.75 por ciento de todos los tornados a nivel estatal. Si bien se desconoce la causa según los datos, indica, en efecto, que las áreas MID no son tan vulnerables a daños por tornados como otras áreas del estado. En cambio, un 40 por ciento de

las lesiones relacionadas con tornados ocurren en condados MID, lo que indica que el riesgo a la vida es mayor que el riesgo a los bienes en un evento de tornados en las áreas MID.

**Tabla 12: Tormentas eléctricas graves por condado MID**

Condado	Eventos de tormentas (1996-2017)	Muertes	Lesiones	Daños
Bladen	234	-	6	\$ 2,684,680
Brunswick	130	-	1	\$ 809,879
Carteret	139	-	1	\$ 2,141,410
Columbus	214	-	7	\$ 9,609,388
Craven	179	-	2	\$ 367,027
Cumberland	229	-	8	\$ 1,749,515
Duplin	198	-	6	\$ 1,449,497
Edgecombe	118	-	1	\$ 1,494,863
Jones	65	-	3	\$ 145,531
New Hanover	133	-	5	\$ 2,430,684
Onslow	169	-	-	\$ 398,613
Pamlico	35	-	-	\$ 95,863
Pender	125	-	7	\$ 3,584,115
Robeson	309	-	8	\$ 5,483,568
Scotland	96	-	4	\$ 851,930
Wayne	207	1	9	\$ 5,187,599
<b>Total en MID</b>	<b>2,580</b>	<b>1</b>	<b>68</b>	<b>\$ 38,484,162</b>
<b>A nivel estatal</b>	<b>14,845</b>	<b>31</b>	<b>226</b>	<b>\$ 103,170,357</b>
<b>Resto del estado</b>	<b>12,265</b>	<b>30</b>	<b>158</b>	<b>\$ 64,686,195</b>

Las tormentas eléctricas graves no son tan pronunciadas en las áreas MID, y representan solo el 17.38 por ciento de las tormentas a nivel estatal. Sin embargo, nuevamente se observa que las lesiones son más comunes en las áreas MID a causa de tormentas graves, ya que las áreas MID representan el 30 por ciento de las lesiones relacionadas con tormentas eléctricas. El daño por tormentas eléctricas también es desproporcionado en los condados MID, si se considera que un 37.3 por ciento de los daños a nivel estatal ocurren en áreas MID.

Un cincuenta por ciento de los incidentes de incendios forestales que se producen en el estado ocurren en los condados MID. El daño como un porcentaje de los incidentes coincide aproximadamente con la proporción de los incidentes en las áreas MID, y se ubica en un 56.75 por ciento de los daños causados por incendios forestales en los condados MID. El costo promedio de un incidente de incendio forestal es de \$200,147 luego de analizar los 16 eventos de incendios forestales que se produjeron en las áreas MID. La excepción en el caso de incendios forestales es el condado de Brunswick, con un total de 4 eventos importantes desde 1998 y daños a bienes y cultivos de \$2.6 millones.

#### 4.3.9 Impactos leves

Los riesgos leves son aquellos que han producido daños mínimos en el pasado o que por lo general representan una amenaza menor a la vida. Los riesgos leves en las áreas MID incluyen Clima invernal severo y Calor extremo.

El clima invernal severo representa un riesgo bajo a las áreas MID; por ejemplo, los condados de New Hanover, Craven, Duplin, Scotland y Jones no registran daños a bienes o cultivos de ningún tipo debido al clima invernal. Solo un 5.3 por ciento de todos los fenómenos de clima invernal en Carolina del Norte ocurren en áreas MID, lo que representa un 5.4 por ciento del daño total por clima invernal en el estado. Cabe mencionar que, al igual que con las tormentas eléctricas y los tornados, la tasa de muertes y lesiones es mayor en las áreas MID que en cualquier otro lugar del estado. A pesar de daños bajos por ocurrencia (\$53,732 por ocurrencia, en promedio), se le atribuyen 34 muertes y 177 lesiones al clima invernal en las áreas MID desde 1996; aproximadamente un 26 por ciento del total estatal.

**Tabla 13: Clima invernal severo en los condados MID**

Condado	Fenómenos de clima invernal severo, 1996-2017	Muertes	Lesiones	Daños a los bienes y los cultivos
New Hanover	6	-	-	\$ -
Brunswick	9	-	-	\$ 201,211
Pender	23	2	-	\$ 2,001,571
Cumberland	33	1	-	\$ 10,283
Bladen	26	-	-	\$ 4,604,380
Carteret	21	4	4	\$ 334,011
Edgecombe	41	-	-	\$ 23,807
Onslow	26	1	35	\$ 222,211

Condado	Fenómenos de clima invernal severo, 1996-2017	Muertes	Lesiones	Daños a los bienes y los cultivos
Wayne	31	-	-	\$ 10,283
Columbus	18	-	-	\$ 7,845,330
Craven	27	-	-	\$ -
Duplin	30	1	5	\$ -
Robeson	27	-	-	\$ 5,947,616
Scotland	31	-	-	\$ -
Jones	25	-	-	\$ -
Pamlico	21	-	2	\$ 23,596
<b>Total en MID</b>	<b>395</b>	<b>9</b>	<b>46</b>	<b>\$ 21,224,299</b>
<b>A nivel estatal</b>	<b>7,500</b>	<b>34</b>	<b>177</b>	<b>\$ 395,455,789</b>
<b>Resto del estado</b>	<b>7,105</b>	<b>25</b>	<b>131</b>	<b>\$ 374,231,490</b>

El Calor extremo no se relaciona con costos directos por daños, pero puede ser mortal. Treinta y cuatro eventos de calor extremo desde 1996 se han cobrado 16 vidas y causado lesiones a otras 15 personas. Si bien el 27 por ciento de los eventos de calor extremo han afectado a los condados MID, el 88 por ciento de las lesiones y el 31 por ciento de las muertes a nivel estatal se han producido en las áreas MID.

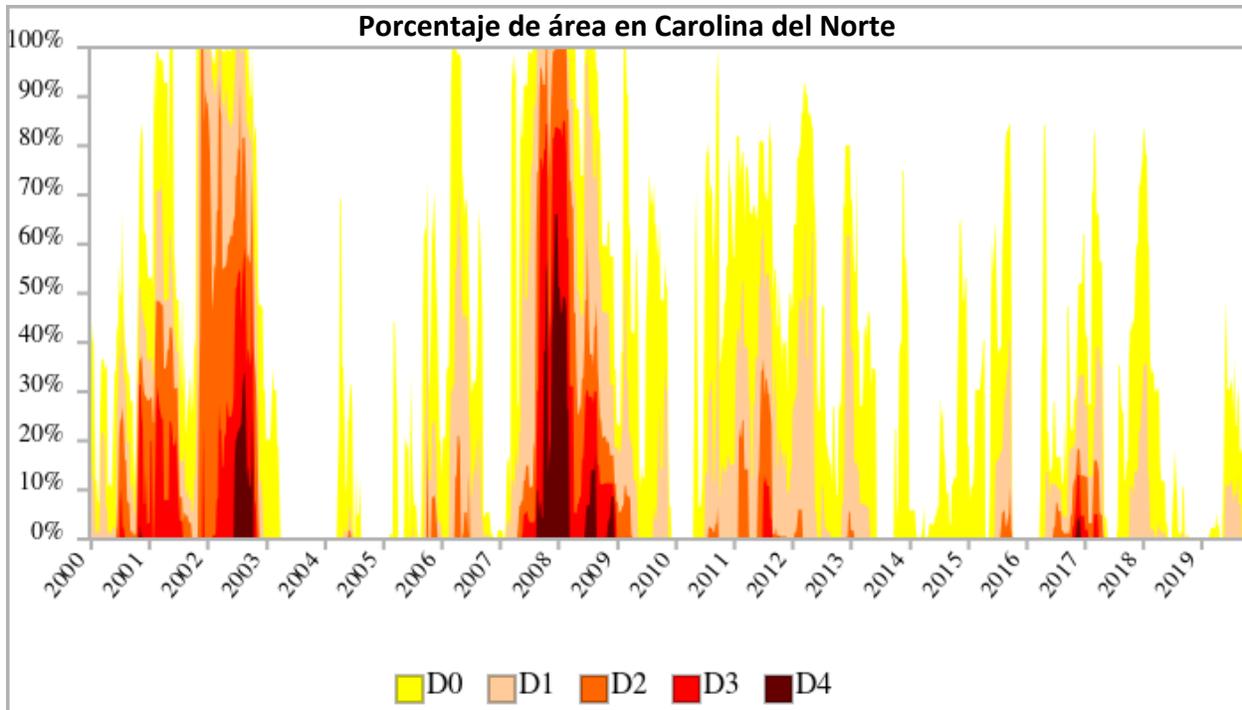
#### 4.3.10 Gravedad desconocida

Los riesgos con una gravedad desconocida pueden ocurrir con tan poca frecuencia que no se tiene un estimado significativo del daño promedio causado por un evento, pueden ocurrir durante horizontes temporales largos y, por lo tanto, es difícil atribuirles directamente daños, o su alcance e impacto son variables debido a su naturaleza y por eso no se pueden estimar con precisión. Algunos de los riesgos con una gravedad desconocida son las sequías, sustancias peligrosas, terremotos, roturas de represas, riesgos geológicos, emergencias radiológicas y terrorismo.

Las sequías no contribuyen directamente a los daños a los bienes, pero pueden tener un impacto significativo en la producción agrícola durante un horizonte temporal prolongado. Por lo tanto, resulta difícil medir las pérdidas específicas atribuidas a las sequías. El Monitor de Sequía de los Estados Unidos comenzó a medir las sequías por duración en todo el país a partir del año 2000. Desde ese entonces, Carolina del Norte ha sufrido varias sequías, y la más larga empezó el 4 de enero del 2000 y finalizó el 17 de diciembre del 2002. La sequía más intensa

ocurrió la semana del 25 de diciembre de 2007, y un 66.2 del territorio de Carolina del Norte se vio afectado.<sup>39</sup>

**Figura 9: Sequías en Carolina del Norte**



Las sequías prolongadas pueden afectar la producción agrícola, empeorar el riesgo de incendios forestales y, por lo general, reducen la calidad de vida.

Los terremotos ocurren con poca frecuencia dentro de las áreas MID y rara vez tienen un potencial suficiente de producir daños como para calcular un daño promedio por ocurrencia. Sin embargo, las pérdidas por terremotos se han anualizado en el HMP.

<sup>39</sup>Monitor de Sequía de los Estados Unidos. *Sistema Nacional Integrado de Información sobre Sequías*.  
<https://www.drought.gov/drought/states/north-carolina>

Tabla 14: Pérdidas anualizadas por terremotos, áreas MID

Condado	Pérdidas anualizadas
Bladen	\$ 178,792
Brunswick	\$ 409,578
Carteret	\$ 70,584
Columbus	\$ 411,353
Craven	\$ 93,615
Cumberland	\$ 1,409,515
Duplin	\$ 257,214
Edgecombe	\$ 61,166
Jones	\$ 12,803
New Hanover	\$ 831,871
Onslow	\$ 231,484
Pamlico	\$ 8,172
Pender	\$ 98,802
Robeson	\$ 1,153,622
Scotland	\$ 295,103
Wayne	\$ 374,682
<b>Total en MID</b>	<b>\$ 5,898,354</b>
<b>A nivel estatal</b>	<b>\$ 36,593,359</b>
<b>Resto del estado</b>	<b>\$ 30,695,005</b>

Es difícil utilizar las pérdidas anualizadas para evaluar la gravedad de un solo desastre; por lo que la gravedad de los terremotos no se define con tanto detalle en esta Evaluación de las necesidades de mitigación.

Los riesgos geológicos varían en gravedad, y de manera similar a las sequías, presentan riesgos durante horizontes temporales prolongados con cambios que a veces son imperceptibles, especialmente cuando se evalúan los riesgos geológicos asociados con la erosión costera. El peligro de socavones y erosión costera, los riesgos geológicos más apremiantes en las áreas MID, se describe mejor por los edificios vulnerables a pérdidas dentro de las zonas de erosión costera. El HMP preparó un análisis de los edificios dentro de 50 yardas de un socavón activo o

dentro de 50 yardas de una zona de erosión costera. El valor total de los edificios vulnerables dentro de 50 yardas de un socavón activo en las áreas MID es de \$946 millones. La mayoría de estos edificios y la mayor parte del valor de todos los edificios vulnerables a socavones se encuentra en el condado de New Hanover, donde hay 1,311 edificios cuyo valor es de \$617 millones. El valor total de los edificios vulnerables a la erosión de la costa es de \$80 millones, y por lo general se concentran en los condados de New Hanover, Onslow y Brunswick.

Tabla 15: Edificios vulnerables a socavones o erosión costera en las áreas MID

Condado	Cant. de edificios dentro de 50 yardas de un socavón	Valor de los edificios vulnerables	Cant. de edificios dentro de 50 yardas de la costa con erosión	Valor de los edificios vulnerables
Brunswick	1,693	\$ 274,060,857	101	\$ 16,954,506
Carteret	-	\$ -	23	\$ 5,855,243
Jones	4	\$ 466,228	-	\$ -
New Hanover	1,223	\$ 617,106,193	39	\$ 30,862,658
Onslow	1,311	\$ 50,397,642	130	\$ 21,965,739
Pender	97	\$ 4,325,222	52	\$ 4,569,816
<b>Total</b>	<b>4,328</b>	<b>\$ 946,356,142</b>	<b>345</b>	<b>\$ 80,207,962</b>

El HMP considera las roturas de represas, pero las pérdidas anualizadas a nivel estatal son de solo \$197. Por lo tanto, el riesgo de roturas de represas es mínimo en las áreas MID, que también contiene un número relativamente bajo de represas de alto riesgo. Asimismo, los riesgos de sustancias peligrosas, emergencias radiológicas y terrorismo no están anualizados y no se han resumido a nivel del condado en el HMP como para llegar a una conclusión acerca de la gravedad relativa de estos eventos. En algunos casos, como las emergencias radiológicas, no se ha manifestado un riesgo como evento de desastre en la historia del estado y, por lo tanto, la gravedad se considera mínima.

#### 4.3.11 Interfaz de riesgos múltiples

En algunos casos, la ocurrencia de un desastre aumentará el riesgo de un desastre y empeorará un riesgo existente. La interacción entre riesgos se denomina la Interfaz de riesgos múltiples. El enfoque de riesgos múltiples es muy conocido en áreas de interfaz urbano-forestal (WUI, por sus siglas en inglés) propensas a incendios forestales que se enfrentan a riesgos naturales por incendios forestales, sequías y deslizamientos causados por inundaciones, todos los cuales se deben considerar en un plan de mitigación de riesgos.<sup>40</sup>

Si bien por lo general el riesgo de incendios forestales no es tan serio como los riesgos costeros y las inundaciones, debe reconocerse que abordar algunos riesgos e ignorar otros podría causar

<sup>40</sup> American Planning Association. *Multihazard Planning Framework for Communities in the Wildland-Urban Interface* (Marco de planificación de riesgos múltiples para comunidades que se encuentran en la interfaz urbano-forestal). [https://planning-org-uploaded-media.s3.amazonaws.com/publication/download\\_pdf/WUI-Hazards-Framework.pdf](https://planning-org-uploaded-media.s3.amazonaws.com/publication/download_pdf/WUI-Hazards-Framework.pdf)

externalidades en la vulnerabilidad de la comunidad que podrían deteriorar la seguridad general de la comunidad. Los siguientes riesgos pueden tener efectos residuales sobre otros riesgos, y pueden empeorar el riesgo que presentan estos peligros en condiciones de desastre.

**Tabla 16: Interfaz de riesgos múltiples**

Condición de riesgo	Riesgo aumentado
Huracanes y riesgos costeros	Inundaciones
	Tornados/tormentas eléctricas
	Rotura de represas
	Riesgos geológicos (erosión costera)
	Sustancias peligrosas
Inundaciones	Rotura de represas
	Riesgos geológicos (erosión costera)
	Sustancias peligrosas
Calor extremo	Sequías
	Incendios forestales
Sequías	Incendios forestales
Incendios forestales	Sustancias peligrosas

Los huracanes y los riesgos costeros presentan el mayor potencial de aumento de las condiciones de peligros al empeorar inundaciones, condiciones climáticas severas, la posibilidad de roturas de represas, erosión costera, y podrían provocar la liberación y propagación de sustancias peligrosas como el petróleo. Las inundaciones tienen un efecto similar, pero por lo general son más localizadas y no conllevan la misma exterioridad que las condiciones climáticas extremas. El calor extremo, las sequías y los incendios forestales tienen sistemas interconectados con posibles efectos en cascada.

En la planificación para la mitigación de riesgos de peligros, un plan efectivo tendrá en cuenta los cambios posibles al ambiente que podrían empeorar otros peligros. Para combatir dichos cambios, el estado favorecerá enfáticamente las medidas de mitigación que aborden riesgos múltiples y reconozcan las interfaces de riesgos múltiples.

#### **4.3.12 Condiciones actuales y cambiantes**

Un defecto del enfoque del HMP es que una evaluación del peligro y el riesgo depende de los datos históricos y no considera directamente las implicaciones a más largo plazo del cambio

climático y el aumento del nivel del mar. Estas condiciones medioambientales se deben considerar en contexto con las condiciones sociales cambiantes. La población de Carolina del Norte ha aumentado en un 8.5 por ciento desde 2010, pero los cambios poblacionales dentro de los condados MID varían de condado a condado. Sin embargo, vale la pena considerar seriamente la tendencia al aumento de la población en condados costeros como Brunswick, Pender, New Hanover y Onslow, cuya población ha aumentado, en comparación con condados tierra adentro como Edgecombe, Bladen y Jones, cuya población ha disminuido.

**Tabla 17: Cambios en la población en condados MID**

Condado	Población (2017)	% de cambio en la población (2010-2017)
Brunswick	126,953	18.17%
Pender	59,090	13.16%
New Hanover	223,483	10.27%
Onslow	187,136	5.27%
Carteret	68,890	3.64%
Cumberland	327,127	2.41%
Wayne	124,150	1.25%
Duplin	58,969	0.79%
Craven	103,445	-0.06%
Robeson*	133,235	-0.70%
Pamlico	12,821	-2.46%
Scotland	35,244	-2.53%
Columbus*	56,505	-2.74%
Jones	9,845	-3.03%
Bladen*	33,741	-4.12%
Edgecombe	53,318	-5.72%

Es importante considerar los cambios en la población porque con un aumento en la población también se puede prever un aumento en las pérdidas por desastres debido a que hay más personas que viven en áreas peligrosas (en este sentido, las áreas costeras) y más bienes, como viviendas y propiedades comerciales que pueden ser destruidas. En cambio, los condados cuya población disminuye pueden enfrentarse a desafíos en lo que respecta a una planificación suficiente y acceso reducido a los recursos para satisfacer sus necesidades, lo que incluye una

base fiscal cada vez menor y una reducción en servicios vitales como policía, bomberos y rescatistas. Una planificación eficaz para la mitigación considera estos factores además de la naturaleza del peligro, y selecciona el mejor procedimiento para mitigar riesgos específicos para la comunidad.

Además de los cambios en la población, la vulnerabilidad social es un factor importante para evaluar la vulnerabilidad ante peligros. Los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades (CDC) definen la vulnerabilidad social como la resiliencia de las comunidades cuando se enfrentan a presiones externas en la salud humana, como desastres naturales o provocados por el hombre o brotes de enfermedades. El Índice de vulnerabilidad social de los CDC utiliza 15 variables del censo de los EE. UU a nivel de la zona del censo para ayudar a los funcionarios locales a identificar las comunidades que podrían necesitar apoyo para prepararse para peligros, o para recuperarse de desastres. El Programa de Investigaciones, Análisis y Servicios Geoespaciales (GRASP) creó y mantiene el Índice de vulnerabilidad social (SVI) de los CDC.<sup>41</sup>

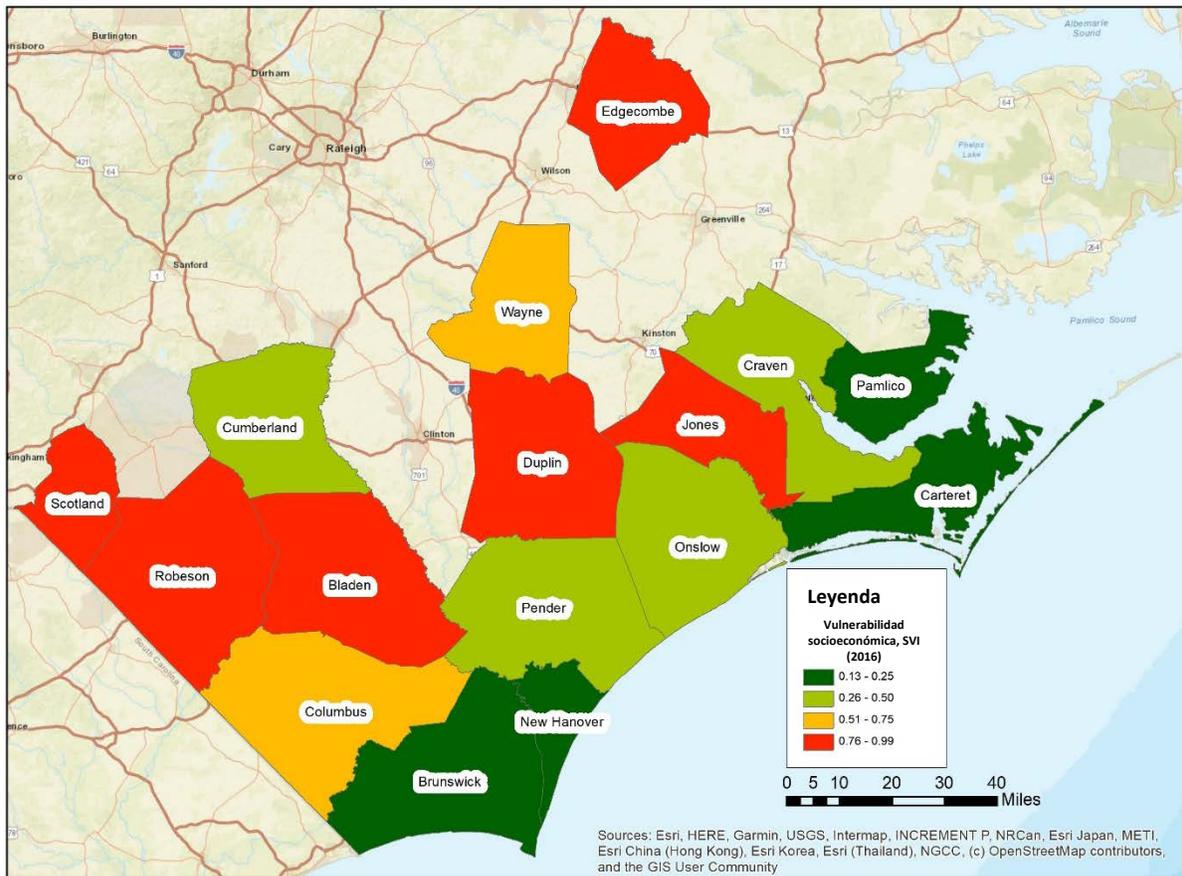
Uno de estos índices SVI es una medida del nivel socioeconómico. El SVI socioeconómico está impulsado por la información del censo sobre el nivel de pobreza, empleo, ingresos totales y nivel educativo. El SVI se establece en una escala del 0 al 1; los números más cercanos al 1 indican una menor resiliencia y, por lo tanto, una mayor susceptibilidad al peligro.

Una parte significativa de las áreas MID tienen un SVI alto. En términos espaciales, un “cinturón” de condados con SVI altos se ubican al norte y oeste de las áreas costeras, y los condados costeros, como Brunswick, New Hanover, Carteret y Pamlico tienen el SVI más fuerte en las áreas MID. Al seleccionar medidas de mitigación apropiadas, se debe considerar el SVI como también otra información relativa a la vulnerabilidad.

---

<sup>41</sup> Agencia para el Registro de Sustancias Tóxicas y Enfermedades, Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades. *Índice de Vulnerabilidad Social (SVI) de los CDC.* <https://svi.cdc.gov/>.

Figura 10: Índice de Vulnerabilidad Social Socioeconómica, áreas MID



Un examen más detenido de los patrones geológicos de vulnerabilidad social revelan focos de vulnerabilidad en ciertos condados. El noreste del condado Robeson, el sureste del condado Scotland, la parte central del condado Bladen y el oeste del condado Duplin surgen como áreas de vulnerabilidad social graves. También se manifiesta un área de vulnerabilidad social en el oeste y el centro del condado Edgecombe. Por último, el norte del condado Pamlico también se enfrenta a importantes problemas de vulnerabilidad social.

Una evaluación de los patrones y vulnerabilidad social del grupo de bloques indica un cambio considerable de vulnerabilidad de la zona oriental y costera de Carolina del Norte, que es relativamente menos vulnerable, a una población más vulnerable que se encuentra tierra adentro. Estas vulnerabilidades también aparecen en el grupo actual de solicitantes de la CDBG-DR que buscan conseguir servicios de recuperación prestados por la NCORR, lo cual está en fuerte consonancia con la distribución geográfica de áreas vulnerables.



4. **Financiar.** Interactuar con financiadores, encargados de tomar decisiones, y abogar por la financiación de proyectos específicos.
5. **Medir.** Volver al proceso y hacer del plan un documento vivo, lleno de parámetros, cronologías y criterios de ejecución.

La Evaluación de las necesidades de mitigación y el Plan de acción de mitigación llevó a cabo satisfactoriamente los pasos 1 a 3 anteriores, con clara interacción de partes interesadas, evaluación de riesgos y puntos de acción bien definidos incluidos en el plan. El compromiso continuo de la NCORR con el Plan requiere que ciertos proyectos específicos se financien de conformidad con el paso 4, y volver al plan en el paso 5 para asegurar que el proceso se ha apegado a los objetivos originales, y si no, que el plan se corrija con los comentarios de las partes interesadas para abordar mejor los temas de recuperación y resiliencia.

La adaptación de la NCORR de la caja de herramientas de la EPA se describe a continuación en la Sección 13.0 y subsecciones. La NCORR continuará interactuando con todas las personas en la administración de la subvención CDBG-MIT.

## 4.4 Amenaza a los Recursos vitales de la comunidad

En noviembre de 2014, la Asociación Nacional de Condados (NACo, por sus siglas en inglés) publicó “Improving Lifelines: Protecting Critical Infrastructure for Resilient Communities” (Mejoramiento de recursos vitales: protección de la infraestructura crítica para comunidades resilientes). NACo define los recursos vitales como programas y servicios brindados al público, incluyendo los sistemas de infraestructura vitales para el funcionamiento de los condados, que son vitales para el condado y a veces se extienden a una región completa. Estos recursos vitales garantizan la salud pública, la seguridad y la seguridad económica. Los recursos vitales son diferentes que los sistemas de “soporte vital”, que incluyen los servicios de emergencia y salud pública.<sup>42</sup>

Existen cuatro factores principales que definen los recursos vitales:

- Brindan los servicios y bienes necesarios que apoyan a casi todos los hogares, negocios y organismos del condado;
- Los recursos vitales proporcionan servicios que son moneda corriente en la vida diaria, pero si se interrumpiera el servicio, se podrían provocar situaciones potencialmente mortales;
- Entrañan redes físicas y electrónicas complejas que están conectadas dentro y entre sectores múltiples, y

---

<sup>42</sup> Asociación Nacional de Condados. *Improving Lifelines: Protecting Critical Infrastructure for Resilient Communities* (Mejoramiento de recursos vitales: protección de la infraestructura crítica para comunidades resilientes). [https://www.naco.org/sites/default/files/documents/NACo\\_ResilientCounties\\_Lifelines\\_Nov2014.pdf](https://www.naco.org/sites/default/files/documents/NACo_ResilientCounties_Lifelines_Nov2014.pdf)

- La interrupción de un recurso vital tiene el potencial de afectar o interrumpir otros recursos vitales en un efecto cascada.

Los cuatro recursos vitales principales según la NACo son energía, agua, transporte y comunicaciones.

En febrero de 2019, la FEMA publicó el Community Lifelines Implementation Toolkit (*Guía de implementación de los recursos vitales*), que profundiza sobre siete Recursos vitales de la comunidad: 1) seguridad y protección, 2) comunicaciones, 3) alimentos, agua, refugio, 4) transporte, 5) salud y atención médica, 6) administración de materiales peligrosos, y 7) energía.<sup>43</sup>

La Guía de implementación se centra en activar los recursos vitales para el apoyo durante la respuesta a incidentes. En cambio, el Aviso desafía al estado para que consideren los Recursos vitales de la comunidad como un elemento de planificación para la mitigación y la resiliencia. A continuación se definen los componentes de los Recursos vitales de la comunidad:

**Tabla 18: Componentes de los Recursos vitales de la comunidad**

Recursos vitales de la comunidad	Componente	Recursos vitales de la comunidad	Componente
Seguridad y protección	Fuerzas policiales/seguridad	Energía	Electricidad (red)
	Búsqueda y rescate		Electricidad temporal
	Servicios de bomberos		Combustible
	Servicios gubernamentales	Comunicaciones	Infraestructura
	Seguridad de los equipos de primera respuesta		Alertas, advertencias, mensajes
	Mitigación de riesgos inminentes		911 y Central de llamadas
Alimentos, agua y refugio	Evacuaciones	Comunicaciones	Comunicaciones para servicios de emergencia
	Alimentos/agua potable		Servicios financieros
	Viviendas	Transporte	Carreteras/calles
	Bienes duraderos		Transporte público
	Infraestructura de agua		Ferrocarriles

<sup>43</sup> FEMA. *Community Lifelines Implementation Toolkit (Guía de implementación de los recursos vitales)*. [https://www.fema.gov/media-library-data/1550596598262-99b1671f270c18c934294a449bcca3ce/Tab1b.CommunityLifelinesResponseToolkit\\_508.pdf](https://www.fema.gov/media-library-data/1550596598262-99b1671f270c18c934294a449bcca3ce/Tab1b.CommunityLifelinesResponseToolkit_508.pdf).

Recursos vitales de la comunidad	Componente	Recursos vitales de la comunidad	Componente
	Agricultura		Aviación
Salud y atención médica	Atención médica		Sector marítimo
	Movimiento de pacientes		Tuberías
	Salud pública	Materiales peligrosos	Instalaciones
	Administración de fatalidades		Escombros peligrosos, contaminantes
	Cadena de suministro de atención médica		

La Evaluación de las necesidades de mitigación tiene como objetivo evaluar de manera cuantitativa los impactos potenciales y riesgos de peligros significativos que afectan a los Recursos vitales de la comunidad. Es la intención expresa del HUD que las actividades financiadas por la CDBG-MIT que garantizan que estas áreas vitales se hagan más resilientes y sean capaces de funcionar confiablemente durante desastres futuros puedan reducir el riesgo de pérdida de muerte, lesiones y daños a los bienes y acelerar la recuperación luego de un desastre.

Para evaluar cuantitativamente el daño que ha sufrido anteriormente cada recurso vital, se analizaron los costos de los proyectos de Asistencia pública (PA, por sus siglas en inglés) de FEMA y las Pérdidas verificadas (FLV) de FEMA para la Asistencia individual (IA, por sus siglas en inglés) de FEMA tanto para los huracanes Matthew y Florence en las áreas MID. Se clasificó al daño según el Recurso vital de la comunidad afectado. El resultado es el desglose del daño total usando estas fuentes de fondos como indicador de daños en cada recurso vital. Los proyectos del Programa de subvenciones de mitigación de riesgos (HMGP) para la mitigación residencial (elevación, reconstrucción y adquisición) e infraestructura no se incluyeron, ya que los proyectos del HMGP coinciden en gran medida con el objetivo y la naturaleza de los fondos de la CDBG-MIT en el sentido de que intentan reducir pérdidas futuras.

El enfoque es identificar los Recursos vitales de la comunidad más afectados y concentrar los fondos de la CDBG-MIT en esos recursos vitales para realizar intervenciones duraderas o permanentes con el fin de romper con el ciclo de inversiones federales constantes para atender a los mismos recursos vitales vulnerables.

Tabla 19: Daños a los recursos vitales, PA e IA de FEMA en áreas MID

Evento	Fuente de verificación del daño	Seguridad y protección	Alimentos, agua y refugio	Salud y atención médica	Energía
Huracán Matthew	Asistencia pública	\$56,068,699	\$40,151,959	\$1,000,402	\$6,164,177
	Asistencia individual		\$47,978,514		
Huracán Florence	Asistencia pública	\$118,211,811	\$698,147	\$1,106,425	\$4,247,591
	Asistencia individual		\$188,408,439		
<b>Total</b>		<b>\$174,280,510</b>	<b>\$277,237,059</b>	<b>\$2,106,827</b>	<b>\$10,411,768</b>

Evento	Fuente de verificación del daño	Comunicaciones	Transporte	Manejo de materiales peligrosos	Total
Huracán Matthew	Asistencia pública	\$313,580	\$111,721,533	\$39,594	\$215,459,943
	Asistencia individual				\$47,978,514
Huracán Florence	Asistencia pública	\$4,472	\$479,128	\$125,691	\$124,873,264
	Asistencia individual				\$188,408,439
<b>Total</b>		<b>\$318,052</b>	<b>\$112,200,661</b>	<b>\$165,284</b>	<b>\$576,720,160</b>

Se necesita un análisis más profundo para orientar mejor el análisis, y para identificar las necesidades en cada recurso vital.

#### 4.4.1 Seguridad y protección

El Recurso vital de seguridad y protección se centra en la prevención de daños inmediatos, fuerzas policiales, servicios de bomberos, operaciones de rescate y servicios gubernamentales. Los proyectos de la Categoría B de la Asistencia pública (PA) de FEMA, “Medidas de protección de emergencia”, son una medida apropiada de las necesidades inmediatas anteriores a un desastre de las comunidades afectadas. Estas medidas de emergencia y servicios públicos representan aproximadamente un 30 por ciento del daño a los Recursos vitales documentado por la FEMA.

La continuidad de los servicios públicos y la reducción de la interrupción de las necesidades vitales es un enfoque significativo de los fondos para la mitigación.

#### 4.4.2 Alimentos, agua y refugio

Los alimentos, el agua y el refugio son necesidades vitales luego de un desastre y representan el enfoque principal de algunos de los proyectos PA de FEMA relacionados con la infraestructura

del agua, como el agua y el alcantarillado, como también los daños documentados por la IA de FEMA. La evaluación de la IA de FEMA se basa en solicitantes con una Pérdida verificada (FLV) por la FEMA mayor a \$0 en bienes inmuebles en las áreas MID. Con base en la evaluación del daño a cada Recurso vital, este recurso representó la mayor proporción de daños, con un 48 por ciento de los daños documentados por la FEMA a los recursos vitales.

El Estado procura utilizar principalmente los fondos de la CDBG-MIT para abordar la amenaza al Recurso vital comunitario de alimentos, agua y refugio a través de iniciativas de compra total. Hay otros recursos disponibles para abordar aspectos de los Recursos vitales comunitarios suplementarios, pero los Objetivos nacionales de la CDBG y la estructura existente del programa establecida para los fondos de la CDBG-DR proporcionan un marco existente para abordar de la mejor manera este recurso vital.

#### **4.4.3 Salud y atención médica**

Los recursos vitales de Salud y atención médica incluyen la atención médica, la administración de fatalidades y la cadena de suministro de atención médica. Principalmente, los fondos de la CDBG-MIT pueden fortalecer el recurso vital de Salud y atención médica al facilitar el movimiento de pacientes y proporcionar mejoras a la salud pública a través de la ejecución de una variedad de programas o proyectos. Hay algunos proyectos de Asistencia Pública (PA) de FEMA relacionados con el recurso vital de Salud y atención médica; sin embargo, el recurso vital de Salud y atención médica se beneficia considerablemente de los beneficios auxiliares a través de mejoras en la infraestructura.

#### **4.4.4 Energía**

El recurso vital de Energía está conformado por la entrega de energía, tanto permanente como temporal y el suministro de combustible. Muchos proyectos de PA de FEMA se relacionan con la instalación de generadores de energía temporal y el fortalecimiento de la red eléctrica.

En “Improving Lifelines”, la entrega de energía es uno de los principales recursos vitales considerados, y se presentan múltiples oportunidades para los condados, como redes eléctricas inteligentes, suministro eléctrico en caso de emergencia y códigos de construcción actualizados que pueden ser proporcionados por otras fuentes de financiamiento.

#### **4.4.5 Comunicaciones**

El Recurso vital de comunicaciones está en estrecha consonancia con una prioridad del estado de mejorar el acceso a internet de alta velocidad a nivel estatal. El 14 de marzo de 2019, el gobernador Roy Cooper firmó la Orden Ejecutiva núm. 91, que “establece un Grupo de trabajo para conectar a Carolina del Norte, promover la expansión del acceso a internet de alta velocidad y derribar las barreras a la instalación de infraestructura de banda ancha”.

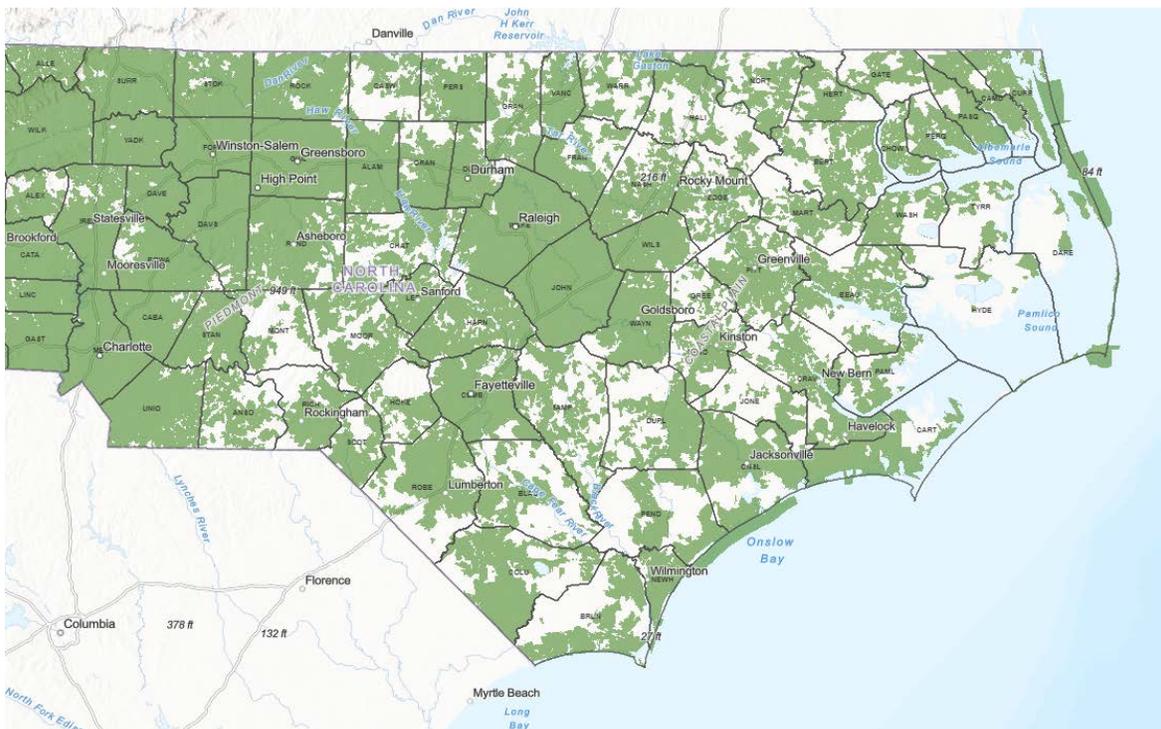
El Recurso vital de Comunicaciones es vital en todas las fases de un desastre. Las comunicaciones antes de un desastre ayudan a educar e informar a las personas vulnerables

acerca de su riesgo, y también las ayuda a prepararse para un desastre. Durante un desastre, una comunicación oportuna directamente puede salvar vidas y bienes. Luego de un desastre, las comunicaciones son necesarias para simplificar el acceso a recursos de recuperación y para mantenerse al tanto de información vital durante el proceso de recuperación.

El daño relativo y la reparación de la infraestructura de comunicaciones son limitados en el grupo de proyectos de PA de FEMA. Esto podría ser un indicador de que hay poca infraestructura de comunicaciones en las áreas MID. El siguiente mapa ilustra la falta de infraestructura de banda ancha en los condados MID, incluyendo Robeson, Columbus, Brunswick, Pender, Duplin, Edgecombe, Onslow, Jones, Craven y Pamlico. En general, el sudeste de Carolina del Norte tiene un acceso insuficiente a banda ancha.<sup>44</sup>

Si bien los fondos de la CDBG-MIT no están disponibles para mejorar el acceso a la banda ancha en este momento, se podría utilizar una asignación futura para aumentar el acceso a la banda ancha. Todas las nuevas construcciones tendrán conectividad de banda ancha, como se describe en la Sección 8.1 a continuación.

**Figura 12: Áreas de servicio de banda ancha con velocidades mayores o iguales a 25 Mbps de descarga, 3 Mbps de carga**



<sup>44</sup> NCDIT Broadband Infrastructure Office. Broadband Service Areas. (Áreas de servicio de banda ancha). <https://nconemap.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=01dbafeaa16247e59555d9f445be15f6>

#### **4.4.6 Transporte**

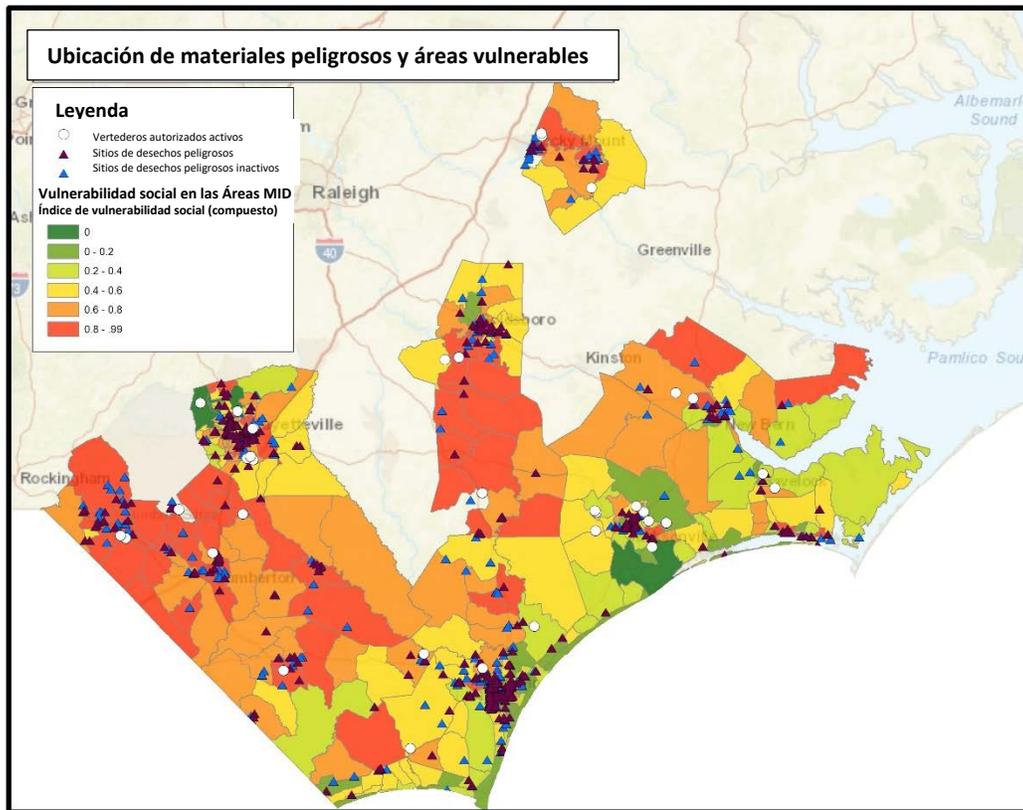
El Recurso vital de transporte es el que tiene el mayor potencial de superposición con otros recursos vitales. Por ejemplo, una mejora en la infraestructura ayuda al recurso vital de seguridad y protección al proporcionar acceso al rescate durante un desastre. Una cantidad significativa de los fondos de PA de FEMA se han dedicado a restaurar infraestructura de transporte dañada. Casi el 20 por ciento de los fondos de PA de FEMA abordan la necesidad de infraestructura de transporte.

#### **4.4.7 Manejo de materiales peligrosos**

El manejo de materiales peligrosos se superpone con muchos otros Recursos vitales comunitarios, en especial el Transporte, la Seguridad y protección, y Alimentos, agua y refugio. En esta evaluación, se ha realizado un análisis previo de la exposición al riesgo de materiales peligrosos en las áreas MID para asegurar que no se pase por alto una situación hipotética de materiales peligrosos. Una manera en la que se contempla el manejo de materiales peligrosos es a través del financiamiento para la reducción de materiales peligrosos, como la eliminación de plomo y amianto, durante la rehabilitación o reconstrucción de bienes dañados a través de los programas financiados por la CDBG-DR. Por lo general, los fondos de la CDBG-MIT mejorarán indirectamente el Recurso vital de Manejo de materiales peligrosos.

Los materiales peligrosos podrían representar una amenaza mayor a las comunidades vulnerables, minoritarias y de bajos ingresos, dado que se han localizado sitios de desechos peligrosos al lado de comunidades con dichas características. La NCORR ha evaluado la ubicación de desechos peligrosos en comparación con las comunidades vulnerables. La evaluación de datos incluye sitios activos e inactivos de contaminación por desechos peligrosos, así como vertederos activos autorizados. Estas áreas se ubicaron en un mapa y se compararon con el puntaje del índice de vulnerabilidad social (SVI) del área más afectada. Se puede encontrar más información sobre el SVI en la anterior Sección 4.3.12.

Figure 13: Ubicación de materiales peligrosos y áreas vulnerables



Ciertas áreas parecen tener mayores riesgos de exposición al recurso vital de manejo de materiales peligrosos, como los condados de Scotland y Edgecombe, y partes de los condados de Cumberland y Robeson, donde el puntaje SVI es relativamente alto y hay concentraciones considerables de materiales peligrosos. Otras áreas han tenido considerables riesgos de exposición a materiales peligrosos, pero se encontraban en una posición relativamente más alta en la escala SVI, y por lo tanto podrían tener las herramientas y los recursos para abordar los problemas de manejo de materiales peligrosos según vayan surgiendo. El manejo de materiales peligrosos es extremadamente localizado, y a menudo se lleva a cabo, literalmente, en el patio trasero de la población afectada y en recuperación. En consecuencia, las intervenciones en este recurso vital con frecuencia dependen más del sitio y tendrán que llevarse a cabo con sumo cuidado según las circunstancias particulares de las personas afectadas.

En consideración de los riesgos mayores de las áreas con SVI altos que tienen preocupaciones por materiales peligrosos, la NCORR considera las necesidades particulares de estas comunidades, incluyendo la necesidad de educar a la comunidad sobre los peligros y los riesgos, asegurar que las oportunidades para estas comunidades vulnerables que serán escuchadas se presenten a lo largo del proceso de planificación y ejecución, y dar seguimiento al desarrollo de planes y de ejercicios de recopilación de datos que continúan contribuyendo al trato equitativo de las comunidades vulnerables.

Principalmente centrada en la compra total, la NCORR evaluará los posibles impactos y procurará desincentivar la reubicación de solicitantes de compra total en las áreas de riesgos mayores.

## 4.5 Evaluación de riesgos

La evaluación de riesgos resume la vulnerabilidad de las áreas MID y las pone en contexto con los Recursos vitales de la comunidad. El *Manual de mitigación local* recomienda poner en práctica declaraciones de problemas para resumir rápidamente los riesgos de la comunidad afectada.<sup>45</sup> Estas declaraciones de problemas pretenden desglosar las cuestiones principales en una oración o párrafo corto. Tras una evaluación de los peligros, los riesgos y la vulnerabilidad de los Recursos vitales de la comunidad, se han definido las siguientes declaraciones de problemas para las áreas MID:

- Los huracanes, los riesgos costeros y los riesgos de inundación son los riesgos mayores en las áreas MID y representan la cantidad más grande de daños y muertes en las áreas MID.
- Se estima que aumentará la probabilidad y la gravedad de los huracanes, los riesgos costeros, los riesgos de inundación y otros riesgos naturales relacionados con el clima debido a los cambios climáticos y a la elevación del nivel del mar.
- Las pérdidas del Recurso vital comunitario de alimentos, agua y refugio representan las necesidades de mitigación más críticas de acuerdo a un análisis de daños documentado por FEMA.
- Mitigar las pérdidas de los Recursos vitales comunitarios de seguridad y protección, transporte y energía son las segundas necesidades más apremiantes, en orden descendente.

Estas declaraciones de problemas orientan la dirección cardinal de las actividades financiadas por la CDBG-MIT y conducen la índole de la participación pública y de partes interesadas.

La Evaluación de riesgos lleva a soluciones que abordan principalmente los impactos como los riesgos costeros y de inundación. No obstante, el trabajo realizado para categorizar todos los riesgos es fundamental en la comprensión del área. La NCORR hará todo lo posible por considerar todos los riesgos en la ejecución del programa y el proyecto, para que los demás riesgos en las comunidades afectadas no se ignoren o empeoren por una medida que pretende limitar las pérdidas derivadas de riesgos costeros y de inundación. Además, el trabajo realizado en esta evaluación de riesgos podría ser útil en el uso de fuentes de financiación CDBG para abordar en el futuro otros riesgos que no se relacionen con inundaciones o las costas.

---

<sup>45</sup> Agencia Federal de Administración de Emergencias. *Manual de planificación para la mitigación local*. 5-19.  
[https://www.fema.gov/media-library-data/20130726-1910-25045-9160/fema\\_local\\_mitigation\\_handbook.pdf](https://www.fema.gov/media-library-data/20130726-1910-25045-9160/fema_local_mitigation_handbook.pdf)

Tabla 20: Peligros por amenaza a Recursos vitales de la comunidad

Peligro	Seguridad y protección	Alimentos, agua y refugio	Salud y atención médica	Energía
Inundaciones	Amenaza extrema	Amenaza extrema	Amenaza extrema	Amenaza extrema
Huracanes y riesgos costeros	Amenaza extrema	Amenaza extrema	Amenaza extrema	Amenaza extrema
Tornados/tormentas eléctricas	Amenaza alta	Amenaza alta	Amenaza alta	Amenaza alta
Sustancias peligrosas	Amenaza alta	Amenaza alta	Amenaza alta	Amenaza moderada
Calor extremo	Amenaza moderada	Amenaza moderada	Amenaza alta	Amenaza baja
Incendios forestales	Amenaza moderada	Amenaza moderada	Amenaza moderada	Amenaza baja
Sequías	Amenaza moderada	Amenaza alta	Amenaza alta	Amenaza baja
Clima invernal severo	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja
Terremotos	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja
Rotura de represas	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja
Riesgos geológicos	Amenaza baja	Amenaza moderada	Amenaza baja	Amenaza baja
Emergencias radiológicas	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja
Terrorismo	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja
Peligro	Comunicaciones	Transporte	Manejo de materiales peligrosos	Amenaza combinada
Inundaciones	Amenaza extrema	Amenaza extrema	Amenaza extrema	Amenaza extrema
Huracanes y riesgos costeros	Amenaza extrema	Amenaza extrema	Amenaza extrema	Amenaza extrema
Tornados/tormentas eléctricas	Amenaza alta	Amenaza moderada	Amenaza moderada	Amenaza alta
Sustancias peligrosas	Amenaza moderada	Amenaza moderada	Amenaza alta	Amenaza alta
Calor extremo	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza moderada
Incendios forestales	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza moderada	Amenaza moderada
Sequías	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza moderada
Clima invernal severo	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja
Terremotos	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja
Rotura de represas	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja	Amenaza baja
Riesgos geológicos	Amenaza baja	Amenaza moderada	Amenaza baja	Amenaza baja
Emergencias radiológicas	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja
Terrorismo	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja	Amenaza muy baja

## 4.6 Consideraciones de la CDBG-DR

El enfoque principal de la financiación de la CDBG-MIT es una estrategia basada en el riesgo con miras hacia el futuro para ejecutar proyectos diseñados para reducir futuras pérdidas debido a desastres. Por el contrario, la CDBG-DR es una fuente de financiación destinada a reparar, recuperar y rehabilitar comunidades luego de un desastre.

Durante el diseño del programa de la CDBG-MIT, resultó evidente que las lecciones aprendidas y los datos recopilados al ejecutar los programas de la CDBG-DR serían una consideración importante para la programación de la CDBG-MIT. En este caso, la necesidad no satisfecha de recuperación de viviendas para el huracán Matthew y el huracán Florence informa una prioridad importante para la CDBG-MIT.

### 4.6.1 Compra total

Un análisis espacial de áreas con altas concentraciones de propietarios de viviendas interesados en la adquisición del Programa de Subvenciones para la Mitigación de Riesgos (HMGP), propiedades con pérdidas repetidas y pérdidas repetidas severas, y/o áreas con propietarios de viviendas que probablemente alcancen el beneficio de Viviendas para personas con ingresos bajos/moderados (LMH) y el Incentivo para viviendas para personas con ingresos bajos/moderados (LMHI) indica que más de 2,300 propiedades ocupadas por propietarios son fuertes candidatas para una actividad de compra total o adquisición en ambas áreas MID del huracán Matthew y el huracán Florence. A medida que se finalicen las áreas de compra total, se ubicarán en el siguiente sitio web: <https://rebuild.nc.gov/buyout>. La participación de las partes interesadas y residentes de la comunidad sigue desarrollándose para informar la demanda final del programa de compra total.

**Tabla 21: Resumen de la necesidad identificada de compra total**

Área MID	Propiedades residenciales aproximadas ubicadas en zonas de compra total	Necesidad aproximada de compra total/adquisición
Matthew	1,571	\$ 146,576,900
Florence	705	\$ 114,136,400
<b>Total</b>	<b>2,276</b>	<b>\$ 260,713,300</b>

Esta estimación no considera la compra total o adquisición de lotes vacíos, propiedades alquiladas pequeñas, propiedades residenciales multifamiliares o propiedades comerciales, que podría incrementar mucho los fondos requeridos para ejecutar el objetivo de compra total.

#### 4.6.2 Proceso y filosofía de compra total

La NCORR procura ser lo más transparente posible al compartir información sobre la selección de áreas de compra total concentrada y estratégica. Las zonas de compra total, o Áreas de reducción de riesgos de desastres (las DRRA, por sus siglas en inglés), se crean usando datos espaciales (de mapas) de varias fuentes, incluyendo NCDPS, NCEM, NCDEQ, condados y ciudades afectados y datos del censo estadounidense. Las áreas de compra total se determinan usando la siguiente metodología.

Primero, la NCORR recopiló datos espaciales para zonas de inundación a nivel de condado, solicitantes de la CDBG-DR de Rebuild NC de ingresos bajos a moderados, inmuebles con pérdidas recurrentes, y adquisiciones del Programa de Subvenciones para Mitigar Riesgos y solicitudes de adquisición, y llevó a cabo una evaluación de dichos datos. Tras la evaluación, la NCORR identificó concentraciones espaciales, o “puntos conflictivos”, en estos factores de datos. En los lugares en los que no había datos sobre la llanura aluvial de 100 años disponibles, pero estaban presentes otros factores como pérdidas repetitivas o intereses de adquisición HMGP, se agregaron los datos de inundación del huracán Matthew y el huracán Florence del Servicio Geológico de EE. UU. (USGS) para determinar en qué otros lugares fuera de la llanura aluvial podrían haber ocurrido impactos de tormenta.

En los puntos conflictivos identificados, se usaron imágenes satelitales al nivel de la calle para identificar características del barrio que pudieran dificultar algún posible programa de compra total o que posiblemente no tuvieran aceptación comunitaria. Estas características incluyen escuelas cercanas, centros comerciales activos, rasgos de “calles principales”, hospitales y otros servicios comunitarios.

En las áreas restantes, se evaluaron los datos a nivel de lotes para determinar las características de zonificación y titularidad de dichos lotes, y concordar los lotes con pérdidas recurrentes, solicitantes de adquisición de HMGP y otros datos. Por última, donde fuera posible, la NCORR se concentró en los bloques de censo donde la población LMI era superior a un 51 por ciento. Estas áreas LMI proporcionan la mayor posibilidad de alcanzar el objetivo nacional de LMI (descrito más a fondo en la Sección 10.6 a continuación) y crear un programa de compra total cuyo fin es ser equitativo para las personas y hogares LMI, y ofrecer a las personas LMI un mayor nivel de ayuda y más opciones tanto para la mitigación de su inmueble como para la recuperación de la tormenta.

Los mapas de DRRA se comparten con las municipalidades locales y los mapas finales (los cuales indican ampliamente donde se ubican las DRRA), una vez confirmados, se facilitarán. Una vez que se haya alcanzado un acuerdo con el gobierno local y el programa se haya reunido con la comunidad, los mapas se publican en el sitio web del Programa de Compra Total Estratégica (SBP): <https://rebuild.nc.gov/buyout>.

Con el fin de identificar el uso de los fondos de la CDBG-MIT al nivel más bajo posible, y promover más transparencia en el proceso de compra total, se ha identificado que las siguientes áreas tienen necesidades de compra total. Estas ubicaciones de compra total están sujetas a cambios.

**Tabla 22: Necesidad de compra total anticipada por el DRRR original terminado**

Condado	Área	Necesidad de compra total * (a nivel de lote)
Columbus	Whiteville	70
Cumberland	Fayetteville	28
Edgecombe	Tarboro, Pinetops, Princeville	390
Robeson	Lumberton	225
Wayne	Goldsboro, Seven Springs	316
Total		1,029

La NCORR también está en proceso de identificar DRRR adicionales para su programa de compra total. Se están llevando a cabo gestiones de planificación para identificar zonas de compra total en Pender, Brunswick, Pamlico, New Hanover, Johnston, Lenoir, Pitt, Robeson, Beaufort, Cumberland, Columbus, Bladen, Nash, Onslow, Harnett, Craven, Jones y otros condados afectados por la tormenta. La NCORR está coordinando con partes interesadas de condados y ciudades y quienes toman las decisiones para identificar estas zonas de compra total adicionales. El personal del Programa continúa reuniéndose con representantes de estas áreas afectadas para determinar la viabilidad de posibles áreas de compra total; por lo tanto, estas ubicaciones de compra total están sujetas a cambios a medida que continúan dichas conversaciones.

La filosofía sobre la compra total de la NCORR consiste en que ningún otro enfoque de mitigación pone fuera de peligro a un inmueble vulnerable —y a una persona o familia vulnerables— de manera definitiva y permanente. Si bien los proyectos de infraestructura son eficaces, ningún proyecto de infraestructura ofrece la misma garantía de protección y seguridad que ofrece la compra total. Lo que es más, ha crecido la demanda de compra total en áreas vulnerables, y la NCORR pretende dar a los propietarios interesados todas las opciones para que puedan reubicarse de manera segura.

La NCORR había considerado establecer una tasa mínima de participación para que el Programa de Compra Total pudiera seguir adelante en cada DRRR. La NCORR reconoce que un Programa

de Compra Total sería más eficaz en lo que respecta a la mitigación permanente cuando una tasa de participación es superior a un 50 por ciento. Sin embargo, la NCORR cree que si no se alcanza este umbral, esta estrategia podría conducir a una mayor incertidumbre y vacilación en la participación de ofertas de programas futuros por parte de la NCORR. Además, la experiencia ha demostrado que los índices de participación en Compra total tienden a incrementar con el tiempo. La NCORR comprende que decidir si participar en un Programa de Compra Total es una decisión importante en la vida para la mayoría de ciudadanos que pudieran tener vínculos profundos con la comunidad afectada por la tormenta. La NCORR planea lograr que el proceso de solicitud y de toma de decisiones sea lo más eficaz posible, sin introducir el factor de incertidumbre que aportaría un índice de participación mínima.

La financiación de compras totales aborda una necesidad de recuperación mayor, fortalece cada Recurso vital directa o indirectamente, y concuerda con la prioridad del estado de adquirir propiedades vulnerables (se detalla en la Sección 4.7 a continuación). Por lo tanto, las actividades de compra total constituyen la asignación programática principal.

La NCORR se compromete a promover la justicia medioambiental mediante la inclusión de las municipalidades locales en el proceso de planificación, junto con los posibles solicitantes de compra total en pasos críticos de la ejecución del programa. Primero, la NCORR llevó a cabo el análisis de áreas vulnerables. Segundo, estas suposiciones se presentaron a partes interesadas y encargados de toma de decisiones locales para garantizar que dichas suposiciones correspondieran a la necesidad comunitaria y al mejor interés de la comunidad. Tercero, este proceso se presentó a la población específica que ha sido el objetivo de la posible compra total. A medida que se vayan evaluando los comentarios en cada etapa del proceso, el plan se ajustará según sea necesario para representar las necesidades de las partes interesadas valiosas de la NCORR.

### **4.6.3 Desarrollo de viviendas**

El Plan de acción original incluía una evaluación de la necesidad de viviendas económicamente asequibles creada por la gestión de compra total. Este análisis ahora se encuentra en el Plan de acción de la CDBG-DR para el huracán Florence en apoyo de la mayor asignación de fondos destinada a las viviendas económicamente asequibles en dicho plan. Las personas interesadas en las iniciativas de viviendas económicamente asequibles desarrolladas por la NCORR deberían leer el Plan de acción de la CDBG-DR para el huracán Florence en <https://rebuild.nc.gov/action-plans>.

## **4.7 Evaluación de prioridades**

En la Sección 5 del Plan de mitigación de riesgos (HMP), el estado resume 27 acciones para reducir el riesgo. La selección de proyectos y programas propuestos en este Plan de acción alinea la lista de acciones prioritarias con los proyectos seleccionados. Aunque el marco de la CDBG-MIT no es ideal para cumplir con cada punto de acción, existe una superposición

importante entre las prioridades del estado, la evaluación de los datos para las necesidades de la comunidad y las actividades elegibles de la CDBG.

Los puntos de acción del HMP que más concuerdan con las actividades de la CDBG-MIT incluyen:

- **NC-2.** Adquirir, elevar, proporcionar renovaciones estructurales, y aprovechar los recursos para proteger o mitigar el riesgo a las personas y a la propiedad personal como residencias y negocios.
- **NC-3.** Capacitar a los gobiernos locales, agencias estatales y otras organizaciones sobre la administración y la mitigación de emergencias.
- **NC-5.** Estandarizar la tecnología entre socios y determinar la compatibilidad del software.
- **NC-6.** Trabajar con las comunidades locales para promover cambios en las políticas, regulaciones y actividades locales como el uso de tierras, códigos de construcción, planificación regional, mejora de los sistemas de desagües pluviales y apoyar el Sistema de Calificación Comunitaria (CRS).
- **NC-14.** Proporcionar datos útiles, estudios y otros productos que puedan ayudar a las comunidades locales a entender mejor sus riesgos.
- **NC-18.** Asistir a los condados y a las partes interesadas en el desarrollo de sus planes de combustibles para el combustible de repuesto.
- **NC-25.** Participar con la Agencia de Financiamiento de la Vivienda de Carolina del Norte para identificar fondos disponibles que puedan utilizarse para la mitigación y discutir oportunidades de colaboración.

La NCORR reconoce que existen prioridades estatales adicionales en el HMP, pero para enfocarse en las necesidades de reducción de riesgos de las áreas MID, se considera que estas prioridades específicas están más asociadas con las intervenciones financiadas por la CDBG-MIT. Para cada actividad de la CDBG-MIT que se define a continuación, se indica la conexión directa al punto de acción del HMP.

#### **4.7.1 Plan consolidado de Carolina del Norte**

El estado de Carolina del Norte actualmente está llevando a cabo su financiación HUD de conformidad con su Plan Consolidado de 2016 a 2020. Los requisitos de planes consolidados se publican en la Sección 91 del 24 CFR. Varias agencias contribuyen al Plan Consolidado, incluyendo el Departamento de Comercio (DOC, por sus siglas en inglés) de Carolina del Norte en la administración de fondos CDBG; el Departamento de Servicios Humanos y de Salud (DHHS, por sus siglas en inglés) de Carolina del Norte en la administración de los fondos de los programas de Oportunidades de Vivienda para Personas con Sida (HOPWA, por sus siglas en inglés) y de Subvenciones de Soluciones de Emergencia (ESG, por sus siglas en inglés); y la

Agencia de Financiación de Viviendas de Carolina del Norte (NCHFA, por sus siglas en inglés) en la administración de los fondos de la Sociedad de Inversión HOME y los Fondos Fiduciarios de Vivienda (HTF, por sus siglas en inglés).

Si bien el Aviso indica que el Plan de acción de la CDBG-MIT no requiere estar en plena consonancia con el Plan consolidado por un plazo temporal, la NCORR ha revisado el Plan consolidado para asegurar que los objetivos, las metas, los programas y los proyectos incluidos dentro de este Plan de acción no contradigan los objetivos del Plan consolidado y apoyen los resultados de dicho plan dentro del alcance del marco de la CDBG-MIT. El Plan consolidado incluye tres objetivos básicos:

1. Facilitar viviendas decentes y económicamente asequibles.
2. Proporcionar una condición de vida adecuada.
3. Expandir las oportunidades económicas.

Estos objetivos concuerdan con los objetivos del Plan de acción de la CDBG-MIT y con los de la NCORR como organización. El Plan consolidado también ofrece una medida correctiva del Estado sobre su compromiso de cumplir con los requisitos de equidad de vivienda (incluyendo fomentar afirmativamente la equidad de vivienda), oportunidades equitativas y accesibilidad. La NCORR comparte y adopta los compromisos adoptados en el Plan consolidado sobre la operación de sus programas CDBG, y los compromisos adoptados en este Plan de acción no deberán interpretarse como un reemplazo o sustituto de dichos compromisos. La Evaluación de las necesidades de mitigación, las oportunidades de planificación y otros proyectos financiados por la CDBG-MIT y programas harán contribuciones significativas a la siguiente versión del Plan consolidado del Estado. Mientras se prepara el Plan consolidado para incorporar actualizaciones en su próxima versión, la NCORR se compromete a coordinar con las distintas organizaciones estatales participantes que administran otros fondos HUD y a apoyar una actualización al Análisis de Impedimentos a la Opción de Viviendas Dignas o la Evaluación de Viviendas Dignas (AFH, por sus siglas en inglés) en la próxima actualización al Plan consolidado.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 5.0 Planificación a largo plazo y consideraciones de la mitigación de riesgos

Los fondos limitados disponibles en la asignación de la CDBG-MIT proporcionada al Estado limita la capacidad de financiar una actividad de planificación mayor. Con los fondos limitados disponibles, la NCORR apoya la realización de actividades de mitigación claras y viables que están respaldadas por un análisis basado en los datos de la necesidad de mitigación. Se asigna una parte de los fondos para financiar eventos de planificación locales y regionales como también para financiar el desarrollo de Planes de acción y una buena extensión comunitaria para informar futuros proyectos y programas. Sin embargo, la NCORR volverá a examinar las necesidades de planificación a medida que se desarrollen los proyectos y programas para asegurarse de que las actividades llevadas a cabo con los fondos de la CDBG-MIT involucren a los socios locales, regionales, estatales y federales para producir un análisis completo basado en los datos de las estrategias de mitigación financiadas en este Plan de acción. Esta parte del Plan de acción analiza el estado de las iniciativas de planificación generales en todo el estado, favoreciendo los elementos viables de los códigos de construcción, uso de tierras y protección contra riesgos de inundaciones.

### 5.1 Orden ejecutiva núm. 80

El 29 de octubre de 2018, el Gobernador Roy Cooper firmó la Orden Ejecutiva núm. 80, “El compromiso de Carolina del Norte de abordar el cambio climático e iniciar la transición hacia una economía de energía limpia”. La O. E. 80 requiere las siguientes acciones, específicas a las actividades de la NCORR:<sup>46</sup>

- **O. E. 80, segunda parte:** Requiere que las agencias del gabinete evalúen los efectos del cambio climático en sus programas y operaciones e integren la mitigación y las prácticas de adaptación de cambio climático a sus programas y operaciones.
- **O. E. 80, novena parte:** Requiere que las agencias del gabinete integren la adaptación climática y planificación de resistencia a sus políticas, programas y operaciones:
  - Para apoyar a las comunidades y los sectores de la economía que son vulnerables a los efectos del cambio climático; y
  - Para mejorar la capacidad de las agencias de proteger la vida y la salud humanas, la propiedad, infraestructuras naturales y construidas, recursos culturales, y otros bienes públicos y privados de valor para los norcarolinenses.

Dado que la NCDPS es una agencia del gabinete y la NCORR es una dependencia que opera dentro de la NCDPS, los requisitos de la O. E. 80 se aplican a las actividades de la NCORR. Para

---

<sup>46</sup> Orden Ejecutiva núm. 80. *El compromiso de Carolina del Norte de abordar el cambio climático e iniciar la transición hacia una economía de energía limpia.* <https://governor.nc.gov/documents/executive-order-no-80-north-carolinas-commitment-address-climate-change-and-transition>.

cumplir con la O. E. 80, el análisis de necesidades insatisfechas tiene que evaluar los cambios en las necesidades con base en el requisito para anticipar y responder al cambio climático en las áreas afectadas por el desastre. Este análisis informará el Plan de acción de manera que los programas propuestos incluidos ahí sean receptivos de esta orden ejecutiva.

Para ajustarse mejor a la O. E. 80, una porción de la asignación de planificación podría usarse para determinar cómo cumplir de la mejor manera con la O. E. 80 y cómo promover los objetivos de la O. E. 80, incluyendo la coordinación de agencias sobre los objetivos de la O. E. 80.

## 5.2 Normas de los códigos de construcción

En 2018, la División de Ingeniería y Códigos del Departamento de Seguros de Carolina del Norte (NCDOT) desarrolló los Códigos de construcción estatales de 2018. Los Códigos de construcción incluyen:

- Políticas y código administrativo del estado de Carolina del Norte 2018
- Código de construcción general del estado de Carolina del Norte 2018
- Código de construcción existente del estado de Carolina del Norte 2018
- Código de construcción residencial del estado de Carolina del Norte 2018
- Código de mecánica del estado de Carolina del Norte 2018
- Código de plomería del estado de Carolina del Norte 2018
- Código de gas combustible del estado de Carolina del Norte 2018
- Código de prevención de incendios del estado de Carolina del Norte 2018
- Código de conservación de energía del estado de Carolina del Norte 2018

Los Códigos de construcción de Carolina del Norte se actualizan aproximadamente cada cuatro años y los códigos actuales se adoptaron en enero de 2019. Los Códigos de construcción actuales sí consideran los requisitos de construcción en llanuras aluviales. Lo que va a conservarse y la planificación para actualizar los códigos de construcción se realizan con anticipación a la duración planificada de la actualización, y la NCORR puede tener una oportunidad en ese momento para coordinar con el NCDOT sobre las actualizaciones de los códigos de construcción para cumplir con el propósito del Aviso de desarrollar códigos y normas de construcción como los de la pauta ASCE-24 “Diseño que resiste inundaciones” de la Sociedad Estadounidense de Ingenieros Civiles.

### 5.2.1 Protección de elevación vertical para inundaciones

Los requisitos de elevación establecidos en los códigos de construcción de Carolina del Norte en R322.2.1 “Requisitos de elevación” actualmente exigen una elevación por encima del nivel de

elevación base (BFE) dentro de la llanura aluvial de 100 años.<sup>47</sup> Versiones anteriores del código de construcción exigían un pie adicional por encima del nivel de elevación base en la llanura aluvial de 100 años (que comúnmente se denomina un requisito de “margen libre”).

En su aplicación actual de la CDBG-DR, la NCORR exige que las estructuras residenciales nuevas o mejoradas sustancialmente se eleven dos pies o más por encima del nivel de elevación base (BFE) o límite superior (si se encuentra fuera de la llanura aluvial). Esta norma también se aplica a las construcciones nuevas que se llevan a cabo en Zonas X sombreadas y soleadas según los Mapas de cuotas de seguro contra inundaciones (FIRM, por sus siglas en inglés). Para nuevas construcciones utilizando los fondos de la CDBG-MIT, la NCORR seguirá estableciendo este requisito, y, dependiendo de los datos de la construcción, es posible que se requiera un margen libre adicional u otras técnicas de mitigación para garantizar que la nueva construcción esté lo suficientemente protegida.

### 5.3 Políticas de uso de tierras y urbanización

Las prácticas de uso de tierras y urbanización, incluida la adopción de reglas de urbanización y la enmienda de textos o mapas de urbanización queda, al igual que la elección de políticas legislativas, a cargo de los funcionarios locales electos. Los planes proporcionan un contexto para considerar el impacto a largo plazo de las decisiones individuales sobre el uso de tierras. La planificación permite la participación del público, la coordinación de programas y decisiones, y la oportunidad de establecer las elecciones de políticas básicas que sustentan un programa racional de reglas sobre el uso de tierras. Aunque no están obligados a hacerlo, las ciudades y condados más poblados de Carolina del Norte han adoptado planes.<sup>48</sup>

La Escuela de Gobierno de la Universidad de Carolina del Norte identifica varios planes que son adoptados generalmente por los gobiernos locales del estado:

- **Planes integrales.** Generalmente son utilizados por los gobiernos locales como su principal herramienta de planificación, e incluye el uso de tierras, viviendas, transporte, instalaciones comunitarias, recreación, infraestructura, peligros y otras necesidades comunitarias claves a largo plazo. Los elementos de un Plan integral también pueden incluir:
  - **Planes de uso de tierras.** Con frecuencia se incluyen en el Plan integral, pero algunas veces se mantienen por separado. Estos establecen prioridades de desarrollo de tierras y uso futuro de tierras para la comunidad.
  - **Planes por vecindarios o áreas.** Estos planes son similares al Plan integral general, pero solo se aplican a un vecindario, área, municipio u otra designación más pequeña y detalla objetivos y oportunidades específicas en estas áreas identificadas.

<sup>47</sup> International Code Council. *Código de construcción del estado de Carolina del Norte 2018: Código residencial*. [https://codes.iccsafe.org/content/NCRC2018/chapter-3-building-planning#NCRC2018\\_Pt03\\_Ch03\\_SecR322](https://codes.iccsafe.org/content/NCRC2018/chapter-3-building-planning#NCRC2018_Pt03_Ch03_SecR322)

<sup>48</sup> Escuela de Gobierno de la Universidad de Carolina del Norte. *Planning and Zoning Law Bulletin Plan-Consistency Statements* (Declaraciones de coherencia del plan del Boletín de las leyes de planificación y urbanización). 5. [https://www.sog.unc.edu/sites/www.sog.unc.edu/files/reports/20180809\\_PZLB27\\_2018-11-30\\_0.pdf](https://www.sog.unc.edu/sites/www.sog.unc.edu/files/reports/20180809_PZLB27_2018-11-30_0.pdf)

- **Planes especializados.** Los planes especializados incluyen planes para la preservación de distritos históricos, planes de transporte o movilidad, planes de mitigación de riesgos y otros planes específicos para una necesidad especial o propósito para el área.
- **Planes funcionales.** Los Planes funcionales detallan cómo se llevarán a cabo las funciones del gobierno en el futuro, como el transporte, los servicios de aguas y cloacas, o los parques y las áreas de recreación.
- **Planes estratégicos.** Estos planes se centran en algunos asuntos clave, tienen un plazo más corto (como de dos a cinco años), identifican la responsabilidad y el tiempo de ejecución específicos, y tienen un seguimiento regular de los resultados. Estos planes a menudo cuentan con una fuerte participación de grupos y líderes comunitarios.

Estos planes presentan oportunidades para que las áreas locales incorporen la mitigación de desastres naturales a través de la adopción de prácticas sensatas de uso de tierras y urbanización que sean coherentes con las amenazas conocidas a la comunidad. Una encuesta de gobiernos locales realizada por la Universidad de Carolina del Norte en 2018 señaló que cada vez más ciudades y condados, particularmente los que tienen mayor población, han adoptado un plan integral. Aunque el 70 por ciento de todas las jurisdicciones que respondieron reportaron que han adoptado un plan integral, más del 90 por ciento de las ciudades con poblaciones superiores a los diez mil habitantes han adoptado un plan (comparado con un 70 por ciento en 1998 y un 75 por ciento en 2008).

Las tasas de adopción de planes disminuyeron para las ciudades con poblaciones más pequeñas: el 79 por ciento para ciudades con poblaciones entre mil y diez mil habitantes, y solo el 26 por ciento para ciudades con poblaciones menores a mil habitantes. De los condados que respondieron, el 78 por ciento reportó haber adoptado un plan integral.<sup>49</sup>

Sin embargo, los planes adoptados no siempre se actualizan regularmente. La misma encuesta de 2018 reportó que casi la mitad de los planes adoptados han sido actualizados dentro de los últimos cinco años, casi un cuarto se actualizaron por última vez en los últimos seis a diez años, y un cuarto se actualizaron por última vez hace más de diez años. Estos porcentajes son casi iguales para las ciudades y condados y en todos los tamaños de poblaciones.

**Tabla 23: Adopción de un plan integral, estado de Carolina del Norte 2018**

Población de la jurisdicción	Total de encuestados	% que adopta un plan integral
<b>Municipalidades</b>		
Menos de 1,000	74	26%

<sup>49</sup> Escuela de Gobierno de la Universidad de Carolina del Norte. *Planning and Zoning Law Bulletin Plan-Consistency Statements* (Declaraciones de coherencia del plan del Boletín de las leyes de planificación y urbanización). 6. [https://www.sog.unc.edu/sites/www.sog.unc.edu/files/reports/20180809\\_PZLB27\\_2018-11-30\\_0.pdf](https://www.sog.unc.edu/sites/www.sog.unc.edu/files/reports/20180809_PZLB27_2018-11-30_0.pdf)

Población de la jurisdicción	Total de encuestados	% que adopta un plan integral
1,000 - 10,000	119	79%
11,000 - 24,000	38	92%
Más de 25,000	31	94%
<b>Total de municipios</b>	<b>262</b>	<b>68%</b>
<b>Condados</b>		
Menos de 25,000	20	80%
Más de 25,000	58	78%
<b>Total de condados</b>	<b>78</b>	<b>78%</b>
<b>Total de respuestas</b>	<b>340</b>	<b>70%</b>

Tabla 24: Frecuencia de actualización del plan, estado de Carolina del Norte 2018

Población de la jurisdicción	Total de encuestados	Última actualización del plan		
		< 5 años	6 - 10 años	> 10 años
<b>Municipalidades</b>				
Menos de 1,000	19	53%	32%	16%
1,000 - 10,000	92	49%	26%	25%
11,000 - 24,000	34	41%	50%	9%
Más de 25,000	30	40%	30%	27%
<b>Total de municipios</b>	<b>175</b>	<b>46%</b>	<b>32%</b>	<b>21%</b>
<b>Condados</b>				
Menos de 25,000	16	44%	25%	31%
Más de 25,000	45	51%	27%	22%
<b>Total de condados</b>	<b>61</b>	<b>49%</b>	<b>26%</b>	<b>25%</b>
<b>Total de respuestas</b>	<b>236</b>	<b>47%</b>	<b>31%</b>	<b>22%</b>

Incluso a un plan que fue actualizado hace cinco años, que es un plazo razonable entre revisiones del plan, le faltará información clave sobre los impactos de los huracanes Matthew y Florence. Estas tormentas transformaron drásticamente el panorama de planificación en las

áreas afectadas y es posible que hayan cambiado fundamentalmente las prioridades de desarrollo de las comunidades.

La NCORR tiene fondos de planificación disponibles para asistir en el desarrollo de algunos de estos objetivos, con base en las necesidades específicas identificadas a través de la participación de partes interesadas y el apoyo brindado por el Equipo de resistencia.

## 5.4 Esfuerzos de mitigación de inundaciones

Debido a que la asignación de la CDBG-MIT está directamente ligada a los impactos de las inundaciones del huracán Matthew, se le dio mayor consideración a los esfuerzos de mitigación de inundaciones. Ya se consideraron los requisitos de altura de elevación vertical para inundaciones discutidos en la anterior Sección 5.2.1. La NCORR se compromete a garantizar el manejo responsable de las llanuras aluviales y humedales con base en el historial de esfuerzos de mitigación de inundaciones y en la frecuencia e intensidad de las precipitaciones.

### 5.4.1 Vientos fuertes

Además de este requisito de altura vertical, la NCORR tendrá en cuenta las consideraciones de vientos fuertes en las construcciones nuevas o rehabilitadas. Hay muchos recursos informativos disponibles para salvaguardarse contra las condiciones de vientos fuertes, incluido el *FEMA 543: Guía de diseño de la serie de control de riesgos para mejorar la seguridad crítica de instalaciones contra inundaciones y vientos fuertes*. El FEMA 543 recomienda incorporar medidas de mitigación de peligros en todas las etapas y en todos los niveles de la planificación y el diseño de instalaciones críticas, tanto para las construcciones nuevas como para la reconstrucción y rehabilitación de instalaciones existentes.<sup>50</sup> Si bien las directrices en el FEMA 543 se aplican a las instalaciones críticas, también podrían aplicarse a la construcción nueva de otros edificios e infraestructuras. En todos los casos, la NCORR se lo delegará a expertos en ingeniería y diseño para asegurar que se aborden los peligros de vientos fuertes.

La NCORR también deberá considerar los recursos y las lecciones aprendidas en otros estados sobre la ejecución de sus programas de recuperación. El estado de Florida ha adoptado la *Asesoría de Recuperación de FEMA para el huracán Michael (RA) 2: Mejores prácticas para minimizar los daños por viento y filtración de agua*<sup>51</sup> como un principio rector en sus programas de recuperación. Esta asesoría describe problemas específicos que se observaron en edificios residenciales nuevos tras el huracán Michael. Los edificios observados se construyeron después de la adopción de la primera edición del Código de Construcción de Florida (FBC, por sus siglas en inglés) (marzo de 2002). La asesoría ofrece puntos clave que se deben considerar durante las

---

<sup>50</sup> Agencia Federal de Administración de Emergencias. *Guía de diseño de la serie de control de riesgos para mejorar la seguridad crítica de instalaciones contra inundaciones y vientos fuertes*. [https://www.fema.gov/media-library-data/20130726-1557-20490-1542/fema543\\_complete.pdf](https://www.fema.gov/media-library-data/20130726-1557-20490-1542/fema543_complete.pdf)

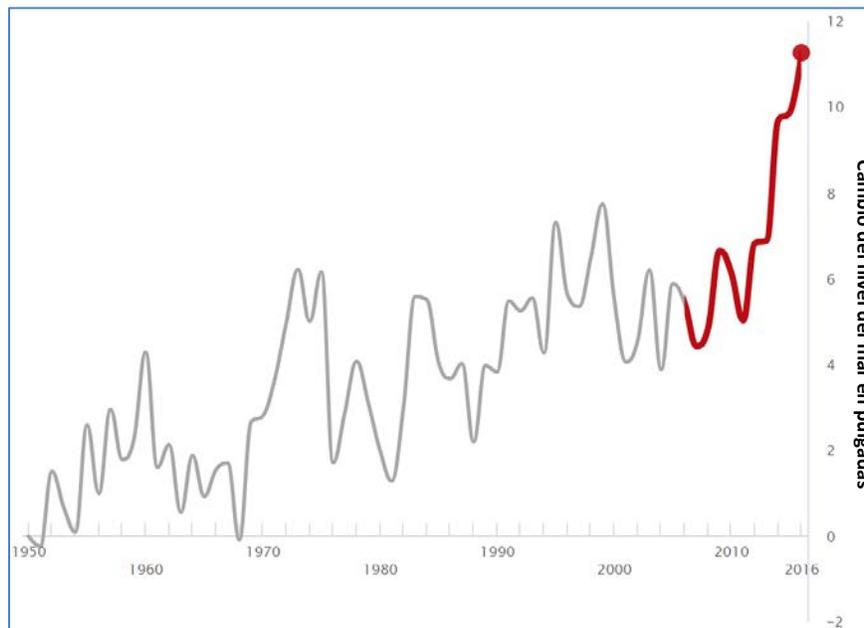
<sup>51</sup> Agencia Federal de Administración de Emergencias. *Mejores prácticas para minimizar los daños por viento y filtración de agua*. [https://www.fema.gov/media-library-data/1560174739479-8856110e0c3fa30e750370dc5129348a/MichaelRA2\\_060719\\_508\\_FNALforposting.pdf](https://www.fema.gov/media-library-data/1560174739479-8856110e0c3fa30e750370dc5129348a/MichaelRA2_060719_508_FNALforposting.pdf)

actividades de reconstrucción y mitigación. Las referencias citadas en la asesoría contienen mejores prácticas y guías adicionales sobre problemas que normalmente se observan después de tormentas. Aunque la NCORR no prevé realizar construcciones nuevas con su asignación de fondos de la CDBG-MIT, la NCORR deberá aplicar las guías en este documento, donde sea viable, para diseñar construcciones nuevas financiadas con fondos de la CDBG-MIT.

### 5.4.2 Aumento del nivel del mar

Al abordar la mitigación de inundaciones, también es fundamental para el proceso de planificación a largo plazo considerar los efectos del aumento del nivel del mar en las comunidades costeras del estado. Según datos de la Administración Nacional de Océanos y Atmósfera (NOAA, por sus siglas en inglés), el nivel del mar en la costa de Carolina del Norte ha ascendido hasta 11 pulgadas por encima de su nivel en 1950.<sup>52</sup> El aumento del nivel del mar es una creciente preocupación en las áreas costeras vulnerables del estado, ya que el aumento del nivel del mar se ha acelerado en los últimos 10 años y actualmente está aumentando a un promedio de una pulgada cada dos años. Estas medidas se han tomado con una metodología adecuada y se han vuelto cada vez más precisas, lo cual lleva a la conclusión de que el aumento del nivel del mar es una amenaza importante a las áreas costeras del estado.<sup>53</sup>

Figura 14: Aumento del nivel del mar en pulgadas, Wilmington, NC<sup>54</sup>



<sup>52</sup> Administración Nacional de Océanos y Atmósfera. *Datos de mareas y corrientes, Wilmington, Carolina del Norte* <https://tidesandcurrents.noaa.gov/waterlevels.html?id=8658120&units=standard&bdate=19500101&edate=20171231&timezone=GMT&datum=MSL&interval=m&action=data>

<sup>53</sup> Administración Nacional de Océanos y Atmósfera. *Preguntas frecuentes: predicciones y datos de la marea.* <https://tidesandcurrents.noaa.gov/faq2.html>

<sup>54</sup> SeaLevelRise.org. *Estados: Carolina del Norte.* <https://sealevelrise.org/states/north-carolina/>

La NCORR se compromete a usar los mejores datos disponibles para determinar si las estructuras estarían en riesgo de un aumento del nivel del mar y evitar la construcción o la rehabilitación de estructuras que pudieran estar sujetas a riesgos mayores debido al aumento del nivel del mar y a la erosión costera.

## 5.5 Coordinación de la planificación local y regional

Las siguientes entidades han participado en el desarrollo de las actividades de la CDBG-MIT y se espera que sigan desempeñando un papel en la aplicación de la CDBG-MIT:

- **Departamento de Seguridad Pública de Carolina del Norte (NCDPS).** Por ser una oficina del NCDPS, la NCORR tiene todo el apoyo del NCDPS.
- **Administración de Emergencias de Carolina del Norte (NCEM).** El Funcionario de mitigación de riesgos del estado (SHMO), Steve McGugan, se reunió previamente con el personal de la NCORR para discutir las actividades del HMGP y cómo los fondos de la CDBG pueden complementar mejor los objetivos de la NCEM.
- **Departamento de Transporte de Carolina del Norte (NCDOT).** El personal del NCDOT se ha reunido con el personal de la NCORR para discutir planes de infraestructura importantes que pueden afectar la toma de decisiones de la NCORR y la planificación de mitigación a largo plazo.
- **Departamento de Calidad Ambiental de Carolina del Norte (NCDEQ).** El NCDEQ y su División de Gestión Costera (NCDCM) han coordinado con el personal de la NCORR iniciativas sobre la gestión costera y resistencia al clima costero. La NCDCM ha identificado iniciativas específicas, oportunidades de financiamiento y programas para que se consideren en la CDBG-MIT. La NCORR identificará oportunidades para continuar la coordinación con NCDEQ, incluyendo el Programa de Seguridad de Represas de NC, para asesorar los riesgos regionales y localizados de seguridad de represas y ayudar a informar sobre el riesgo de llevar a cabo desarrollos nuevos en áreas sujetas a los peligros que presentan las represas.

## 5.6 Cobertura de seguros contra inundaciones

En el mayor grado posible, la NCORR coordinará la planificación y los proyectos financiados con fondos de la CDBG-MIT para aumentar la asequibilidad económica del seguro contra inundaciones y riesgos.

La NCORR recomienda la compra del seguro contra inundaciones fuera del SFHA, pero no es obligatorio tener un seguro en las propiedades que se encuentran fuera del SFHA. La NCORR también proporciona materiales didácticos a ciudadanos y participantes en la Compra total acerca de las ventajas del seguro contra inundaciones y los riesgos de inundación durante las reuniones y el proceso de solicitud. Estos materiales subrayarán los hechos acerca de los riesgos de inundación, incluido el riesgo que se puede presentar fuera de las Áreas especiales de peligro de inundación.

La Sección 582 de la Ley de Reforma Nacional de Seguros contra Inundaciones de 1994, en su versión vigente, (42 U.S.C. 5154a) prohíbe la asistencia ante desastres de inundaciones en ciertas circunstancias. En términos generales, estipula que no puede usarse ninguna ayuda federal para desastres que se otorgue en un área dañada por inundaciones con el fin de efectuar un pago (incluido cualquier pago de préstamo de ayuda) a una persona para “reparar, reemplazar o restaurar” los daños a cualquier bien personal, residencial o comercial si en algún momento dicha persona recibió ayuda federal para desastres que estaba condicionada a que dicha persona primero obtuviera un seguro contra inundaciones conforme a las leyes federales aplicables, y la persona posteriormente no obtuvo ni mantuvo dicho seguro contra inundaciones de conformidad con lo exigido por las leyes federales aplicables en dicha propiedad. Esto significa que la ayuda de la CDBG-MIT podría no otorgarse a una persona para reparar, reemplazar o restaurar alguna propiedad si dicha persona no ha cumplido este requisito.

La Sección 582 también impone una responsabilidad sobre la NCORR y sus sub-beneficiarios de informar a los propietarios que reciben ayuda, la cual desencadena el requisito de compra de seguro contra inundaciones, que tienen una obligación exigida por ley de notificar por escrito a cualquier cesionario del requisito de obtener y mantener un seguro contra inundaciones y de conservar dicha notificación escrita en los documentos donde consta la cesión de la propiedad, y que el propietario que cede la propiedad podría ser responsable si no cumple esta obligación. Estos requisitos se enumeran en <http://uscode.house.gov/view.xhtml?req=granuleid:U.S.C.-prelim-title42-section5154a&num=0&edition=prelim>.

La NCORR detallará un proceso para verificar el cumplimiento del seguro contra inundaciones de los beneficiarios de subvenciones CDBG-MIT en sus políticas y procedimientos para asegurar el cumplimiento de este requisito.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 6.0 Proyectos de mitigación y aprovechamiento

La NCORR se compromete a promover programas y actividades de mitigación que fomenten una resistencia a largo plazo a riesgos actuales y futuros. La NCORR también alinea sus programas y proyectos de la CDBG-MIT con otras mejoras de capital federales, estatales, regionales o locales, cuando sea posible.

Cada programa o proyecto de mitigación propuesto debe definir cómo:

1. Fomentará la resistencia a largo plazo;
2. Se alinearán con otras mejoras de capital planificadas;
3. Promoverá la planificación a nivel comunitario y regional para esfuerzos actuales y futuros de recuperación de desastres e inversiones de mitigación adicionales.

Carolina del Norte mantiene un Plan Mejorado de Mitigación de Riesgos a Nivel Estatal, publicado en febrero de 2018, así como Planes de Mitigación de Riesgos a nivel de condado que se actualizan cada cinco años. Tras el huracán Matthew, Carolina del Norte invirtió en una planificación más detallada y creó un [Plan de Renovación Resistente \(RRP, por sus siglas en inglés\) tras el Huracán Matthew](#) para cada uno de los 50 condados declarados como zona de desastre. Los RRP abordan las necesidades del Condado de alcanzar recuperación y renovación integrales analizando los riesgos de sus activos, necesidades y oportunidades identificadas, determinando los posibles costos y ventajas de proyectos, y priorizando los proyectos. Una mayoría de estos planes enumeraba varias opciones de vivienda en sus cinco principales prioridades, específicamente la adquisición, la compra total, la elevación y la reubicación para prevenir pérdidas futuras y un mayor acceso a viviendas económicamente asequibles fuera de la SFHA. Las evaluaciones de necesidades tras el huracán Florence comprobaron una necesidad similar.

El estado de Carolina del Norte ha aplicado eficazmente varias fuentes de financiación para lograr las prioridades del HMP estatal, el HMP local y el RRP. Cualquier análisis, datos de evaluación de riesgos o cualquier actividad de mitigación adicionales se incorporará en revisiones futuras de estos planes para que los líderes comunitarios puedan volver al HMP y RRP como fuentes principales de la planificación de mitigación.

La NCORR ha trabajado con el Funcionario de mitigación de riesgos del estado (SHMO) y el coordinador del Programa Nacional de Seguros contra Inundaciones (NFIP, por sus siglas en inglés) para identificar Áreas de recuperación en respuesta a desastres (DRRA, por sus siglas en inglés) o Zonas de compra total que aprovechen los fondos de subvención CDBG-DR con abundantes datos proporcionados por proyectos de adquisición HMGP financiados por FEMA, reclamos NFIP, y datos de propiedad de pérdidas recurrentes/pérdidas recurrentes severas. Las DRRA incorporan más de 800 propiedades de la lista de compra total y de elevación HMGP aprobada, las listas de pérdidas recurrentes y pérdidas recurrentes severas, y los más de 2,200 solicitantes que HMGP no podía financiar tanto fuera como dentro de las llanuras aluviales y los

aliviaderos. La NCORR negoció las DRRA con las autoridades locales a menudo agregando al tamaño de las áreas con base en la experiencia y necesidades locales. Por último, la NCORR celebró reuniones del tipo municipal con los residentes de las DRRA antes de abrir el proceso de admisión de solicitantes. En algunas áreas, la NCORR también colaboró con autoridades locales para desarrollar Áreas de desarrollo prioritario (PDA, por sus siglas en inglés) conforme al RRP con el objetivo de reubicar a los propietarios en el mismo código postal, donde fuera posible.

Para la mitigación a largo plazo otras fuentes de fondos que principalmente resultan de interés son los fondos recibidos para Asistencia pública (PA) de FEMA, Programa de Subvenciones de Mitigación de Riesgos (HMGP), Préstamos para Desastres de la Administración de Pequeñas Empresas (SBA), fondos del Departamento de Transporte (DOT), y fondos del Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos (USACE).

Actualmente, una lista de proyectos del USACE en curso no indica que hay una superposición de prioridades significativa con actividades de la CDBG-MIT.<sup>55</sup> Si se introducen nuevos proyectos del USACE, la NCORR establecerá si serán un medio para el uso de los fondos de la CDBG-MIT. Dada la cantidad limitada de fondos de la CDBG-MIT que tiene a su disposición el Estado, es difícil interactuar de manera significativa con los proyectos principales de infraestructura que por lo general ejecuta la USACE.

El Departamento de Transporte de Carolina del Norte (NCDOT) ha sido un socio comunicativo en la planificación de la mitigación. El NCDOT ha compartido información sobre posibles proyectos futuros para dar contexto a la gran cantidad de enfoques de mitigación, incluidas las áreas de posibles compras totales y las Áreas de reducción de riesgo de desastres (DRRA, por sus siglas en inglés). Dado que estos proyectos no han sido aprobados para llevar a cabo una construcción y están en las primeras etapas de planificación, aún no presentan una oportunidad de aprovechamiento de los programas de la CDBG-MIT. A medida que se desarrollan los proyectos del NCDOT, la NCORR reevaluará la viabilidad de una oportunidad de aprovechamiento de los proyectos del NCDOT.

Cuando sea posible, los fondos de la CDBG-MIT se combinarán con los fondos de la SBA para proporcionar fondos adicionales para actividades de mitigación. De manera similar a sus actividades de la CDBG-DR, la NCORR tendrá políticas y procesos para garantizar que la CDBG-MIT no se duplique con otra asistencia para el mismo propósito.

---

<sup>55</sup> Cuerpo de Ingenieros del Ejército de EE. UU. *American Recovery and Reinvestment Act of 2009 Civil Works Construction* (Ley de recuperación y reinversión estadounidense de 2009 para obras de construcción civiles). <https://www.usace.army.mil/Portals/2/docs/recovery/ComprehensiveConstruction.pdf>.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 7.0 Infraestructura natural

Además de los métodos específicos necesarios para evaluar y comparar infraestructura gris con opciones de infraestructura natural relativas a su utilidad para mitigar riesgos, se requiere un marco que proporcionaría orientación a Carolina del Norte sobre cómo considerar soluciones de infraestructura natural en sus proyectos previstos de la CDBG-MIT. La NCORR se centra en cómo las municipalidades están promoviendo la adaptación al cambio climático a través del manejo de activos de infraestructura natural que proporcionen servicios municipales y ecosistémicos. Dicho enfoque proporciona soluciones efectivas para minimizar inundaciones, erosión y escorrentía costeras, como lo hacen los sistemas creados por el hombre que imitan los procesos naturales, conocidos como infraestructura natural. En todo Carolina del Norte, la vieja infraestructura hídrica está creando problemas para el manejo del agua. Los sistemas de cloacas combinados están vertiendo toxinas a estuarios, bahías, lagos y otros cuerpos de agua y desbordan durante precipitaciones extremas y terminan en áreas urbanas y residenciales. Al mismo tiempo, las comunidades costeras están siendo considerablemente dañadas por tormentas extremas y aumentos del nivel del mar. Los expertos coinciden en que la infraestructura natural como los humedales sanos pueden proporcionar muchos de los mismos beneficios que la infraestructura hecha por el hombre a un costo de inversión y mantenimiento menor. Los enfoques de infraestructura natural incluyen la protección de bosques, llanuras aluviales y humedales, restauración de cuencas, restauración de humedales, pavimentos y caminos permeables; techos ecológicos; y áreas naturales incorporadas a los diseños de la ciudad, y facilitadores de la conservación. Un enfoque de infraestructura natural representa una forma exitosa y rentable de proteger comunidades ribereñas y costeras. Aunque hay mucho por hacer en lo que respecta a diseño y restauración de las comunidades costeras, este plan, debido a la preponderancia de condados y comunidades MID y sus ubicaciones, se centrará en la infraestructura aguas arriba en lugar de en la infraestructura natural costera.

Las ordenanzas y códigos son los mecanismos regulatorios a disposición de los gobiernos locales para el uso de tierras y manejo de recursos naturales. Aunque los gobiernos locales de Carolina del Norte no tienen otorgamientos de poder preexistentes, la Asamblea General ha otorgado poder general tanto a las ciudades como a los condados, y otorgamientos de poder específicos para regular otras actividades bajo ciertas circunstancias especiales. Las ciudades y condados por lo general tienen permitido “por ordenanza definir, regular, prohibir o reducir actos, omisiones o condiciones perjudiciales para la salud, seguridad o bienestar de sus ciudadanos y la paz y dignidad del condado; y pueden definir y reducir molestias”. Se realizan otros otorgamientos de autoridad para abordar asuntos específicos, incluso los impactos ambientales del desarrollo, y se encuentran en otros estatutos.

Muchos de los recursos discutidos aquí están escritos como ordenanzas separadas, pero también podrían modificarse para trabajar en un marco de ordenanzas unificado. Algunas de las ordenanzas se escriben como ordenanzas superpuestas que se utilizan para establecer

requisitos de desarrollo adicionales en áreas específicas de una comunidad, como áreas sensibles en términos ambientales. Los requisitos adicionales están sobreimpuestos, o se superponen a las regulaciones básicas que ya existen.

A muchos gobiernos locales en Carolina del Norte ya se les exige adoptar programas de regulación de aguas pluviales debido a la naturaleza urbanizada de la comunidad o a su ubicación cerca de recursos sensibles (como aguas deterioradas, ubicaciones costeras). Como parte de estos programas regulatorios, el Departamento de Calidad Ambiental de Carolina del Norte (NCDEQ) colaboró con la Escuela de Gobierno de la Universidad de Carolina del Norte (NCSU) para desarrollar varias ordenanzas de aguas pluviales modelo que los gobiernos locales pueden consultar para obtener orientación.

La Ordenanza modelo de aguas pluviales de fase II se desarrolló para cumplir con los requisitos en virtud de la Ley federal de agua limpia para ciudades y pueblos que operan sistemas municipales de drenajes pluviales separados (MS4s) ubicados en áreas urbanizadas y que atienden a una población de menos de 100,000 habitantes. El lenguaje incluye estándares de rendimiento que abordan la calidad, como también la magnitud y velocidad de la esorrentía.

La Ordenanza de protección de árboles modelo proporciona orientación a las comunidades para la conservación de árboles. Las ordenanzas de protección de árboles pueden mitigar algo del impacto del desarrollo mientras que también garantizan beneficios comunitarios, como incrementos en el valor de las propiedades, manejo de la esorrentía provocada por tormentas, enfriamiento y calidad del aire. La ordenanza modelo establece un marco que los gobiernos y las partes interesadas locales pueden seguir a la hora de decidir cómo proteger los árboles en sus comunidades.

Este Plan de acción propone programar la compra total. Por lo tanto, existen múltiples oportunidades de inversión en la mejora y restauración de infraestructura natural. Para los proyectos de Compra total, esto incluiría la conversión de viviendas en la zona de compra total en llanuras aluviales temporales en las que se han demolido estructuras y son zonas ribereñas de amortiguamiento paisajísticas que contienen muy pocas especies nativas devueltas a las unidades de gobierno o al gobierno local para restricciones permanentes de escrituras que evitan el redesarrollo. Estas llanuras aluviales temporales servirán para retener y filtrar las aguas pluviales y las inundaciones.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 8.0 Estándares de construcción

Si bien la NCORR no propone actividades de construcción o rehabilitación nuevas con fondos de la CDBG-MIT, la NCORR reconoce el énfasis en el Aviso para instaurar el diseño de edificios ecológicos. Si la NCORR enmienda su Plan de acción en el futuro para incluir estas actividades, cumplirá los siguientes requisitos, específicamente al ejecutar construcciones nuevas, y seguirá las mejores prácticas, como aquellas proporcionadas en las Pautas del Departamento de Energía de los Estados Unidos para profesionales en energía doméstica: certificaciones profesionales y especificaciones de trabajo estándar.

Para todas las construcciones, el alcance del proyecto incorporará materiales de construcción ecológicos siempre que sea posible de acuerdo con el alcance específico del proyecto. Los materiales tienen que cumplir el estándar establecido reconocido por la industria que hayan obtenido certificación de conformidad con alguno de los siguientes programas:

- ENERGY STAR (Viviendas certificadas o viviendas multifamiliares de muchas plantas);
- Comunidades empresariales ecológicas;
- LEED (Construcción nueva, Viviendas, Edificios de altura media, Operaciones y mantenimiento de edificios existentes o Desarrollo de vecindarios);
- ICC-700 National Green Building Standard, (v) EPA Indoor AirPlus (ENERGY STAR es un requisito previo).
- Cualquier otro programa equivalente y exhaustivo de construcción ecológica.

La NCORR pondrá en práctica y supervisará los resultados de construcción para garantizar la seguridad de los residentes y la calidad de las viviendas asistidos a través del programa. Las nuevas viviendas construidas tienen que reducir el riesgo de perder la vida y la propiedad a causa de desastres futuros y rendir beneficios de desarrollo comunitario. Todas las viviendas nuevas construidas, total o parcialmente, con fondos CDBG-MIT cumplirán con los actuales Estándares de Calidad de Vivienda (HQS, por sus siglas en inglés) del HUD, y tienen que acentuar la calidad, la durabilidad, la eficiencia energética, la sustentabilidad y la resistencia al moho. La NCORR consultará [FEMA P-798, Riesgos naturales y sustentabilidad para construcciones residenciales](#), para alinear las prácticas de construcción ecológica con la mayor sustentabilidad y resistencia requerida en la planificación de la CDBG-MIT.

Se evaluarán los proyectos de construcción propuestos para determinar un cumplimiento adecuado de los códigos de construcción modernos y resistentes y de la mitigación del riesgo de peligro, como el aumento del nivel del mar, vientos fuertes, marejadas ciclónicas e inundaciones, como se describe en la Evaluación de las necesidades de mitigación. Asimismo, la construcción nueva financiada mediante la CDBG-MIT tiene que concordar con los principios de la Evaluación de las necesidades de mitigación.

Las viviendas nuevas construidas con fondos CDBG-MIT cumplirán con los estándares de accesibilidad según lo dispuesto en la Sección 40 de 24 CFR. La NCORR utilizará la [Lista de](#)

[control de accesibilidad UFAS](#) como un estándar mínimo en estructuras con cinco o más unidades para asistir en el cumplimiento de la Sección 504 de la Ley de Rehabilitación. La lista de control se utilizará al evaluar el diseño de todas las estructuras residenciales recién construidas (que no sean estructuras residenciales de propiedad privada). La Ley de Equidad de Vivienda (incluyendo los siete requisitos básicos de diseño y construcción establecidos en la Ley de Equidad de Vivienda)<sup>56</sup> también se aplica a edificios con cuatro o más unidades. Los Títulos II y III de la Ley de Estadounidenses Discapacitados también se aplica a las viviendas públicas.

El cumplimiento del contratista se mantendrá a través de la revisión y la aprobación de informes mensuales de rendimiento del proyecto, informes de situación financiera y solicitudes de reembolso documentadas a lo largo del plazo del contrato.

La NCORR también exigirá a los sub-beneficiarios y a los contratistas los planes de la Sección 3, cuando proceda, y supervisará el cumplimiento de la Sección 3 de la Ley de Desarrollo Urbano y de Viviendas de 1968 (12 U.S.C. 1701u), y las normativas de ejecución de 24 CFR parte 135.

El Estado utilizará la plantilla de informe de contrato proporcionada por el HUD (formulario PL 113-2) para cargarla al Centro Encargado de Recibir Informes sobre las Subvenciones para Recuperación de Desastres (DRGR, por sus siglas en inglés) de forma trimestral:<https://www.hudexchange.info/resource/3898/public-law-113-2-contract-reporting-template/>.

## 8.1 Banda ancha

Cualquier rehabilitación sustancial, según se define en 24 CFR 5.100, o construcción nueva de un edificio con más de cuatro unidades en alquiler debe incluir la instalación de infraestructura de banda ancha, excepto cuando se documente que:

1. La ubicación de la construcción nueva o rehabilitación sustancial hace imposible la instalación de infraestructura de banda ancha, o
2. El costo de instalar infraestructura de banda ancha resultaría en una alteración fundamental en la índole de su programa o actividad o en una carga económica indebida, o
3. La estructura de la vivienda que ha de ser sustancialmente rehabilitada hace imposible la instalación de infraestructura de banda ancha.

## 8.2 Verificación de costos

En todo momento, los costos de construcción deben mantenerse razonables y consecuentes con los costos de mercado en el momento y el lugar de construcción. La NCORR utiliza el

---

<sup>56</sup> Accesibilidad primero en equidad de viviendas. *Requisitos de equidad de vivienda*.  
<https://www.fairhousingfirst.org/fairhousing/requirements.html>

servicio de una empresa externa de gestión de construcciones para ayudarle a determinar que los costos de construcción sean razonables y necesarios.

Si se implementan proyectos de infraestructura en cambios futuros en el Plan de acción, la NCORR establecerá controles de costos específicos para la infraestructura.

La NCORR evaluará los proyectos y hará pruebas de cumplimiento con estándares y procedimientos financieros tales como prácticas de contratación y apego a la razonabilidad de costos a todos los costos operativos y actividades financiadas por subvenciones. Todos los gastos del programa se evaluarán para garantizar que son:

- Necesarios y razonables;
- Asignables de acuerdo al contrato CDBG;
- Autorizados o no prohibidos conforme a las leyes y normativas estatales o municipales;
- Compatibles con las limitaciones o exclusiones (leyes, cláusulas, condiciones de concesión, etc.);
- Coherentes con las políticas, normativas y procedimientos;
- Documentadas adecuadamente;
- Compatibles con todos los Requisitos Federales Intersectoriales, incluidos los Requisitos Administrativos Uniformes en la Parte 200 del 2 CFR.

### **8.2.1 Gasto puntual de los fondos**

La NCORR ha adoptado procedimientos para asegurar el gasto puntual de los fondos, hacer un seguimiento de los fondos cada mes, supervisar los gastos de los sub-beneficiarios, reprogramar los fondos de manera oportuna y de prever los gastos conforme avanza el tiempo. Los sub-beneficiarios tienen que ser capaces de informar sobre los gastos para cada actividad aprobada. Se mantiene un registro de los saldos de la cuenta para cada actividad aprobada que contabiliza los gastos acumulados, así como las obligaciones que se hayan contraído, pero que aún no se hayan pagado. Como parte de estos controles, el sistema de registro (Salesforce) incluye el envío de Solicitudes de pago para hacer un seguimiento de los gastos frente a los presupuestos de actividades preestablecidos, así como para la retención de registros relativos a los gastos. Los gastos mensuales se registran en Salesforce, así como a través de los mecanismos de informe establecidos por el equipo de Sistemas de Informes y de Negocios. El equipo de Sistemas de Informes y de Negocios también se asegura de que los gastos de fondos reales y previstos se registren en el informe de rendimiento trimestral (QPR, por sus siglas en inglés) del sistema de Informes de subvenciones para recuperación de desastres (DRGR, por sus siglas en inglés). El uso de estos sistemas garantizará que los contratos y las facturas se paguen a tiempo.

A fin de tener un mayor control y asegurar la puntualidad de los gastos, se requerirá a los sub-beneficiarios que asistan a capacitaciones que ayudarán a definir papeles y responsabilidades claros y lo que se espera en cuanto al cumplimiento puntual conforme a todos los Contratos de sub-beneficiarios (SRA, por sus siglas en inglés). La NCORR establece cronologías y objetivos estrictos dentro de cada uno de los contratos SRA celebrados con sub-beneficiarios, contratistas, consultores y beneficiarios de fondos. Estos requisitos y objetivos se detallarán de forma específica en cada contrato y se diseñarán para que sean específicos a las categorías de financiación. A todos los beneficiarios se les requiere que gasten todos los fondos dentro de cierto período según lo descrito en la Ley Pública y los Avisos de Registro Federales que rigen las obligaciones de los fondos.

En ciertas ocasiones, podría ser necesario que la NCORR re programe los fondos de subvención. Los fondos podrían tener que reprogramarse por muchas razones, entre otras:

- La Actividad no gastó todos los fondos concedidos;
  - Venció el plazo de subvención;
  - Los proyectos o los programas se terminaron por debajo del presupuesto y sobraron fondos;
- Se extinguió un contrato de subvención, sin necesidad de ser modificado;
- No se puede celebrar un contrato para una concesión prevista;
- Se determina que un proyecto no es elegible;
- Fecha de inicio del proyecto retrasada o inoportuna;
- Se identifica otra necesidad de mitigación.

La NCORR evaluará el uso de fondos trimestralmente como parte de los informes de gastos trimestrales y podría usar dichos informes como base para abordar la reasignación. De forma alternativa, los cambios en el diseño del programa que necesiten una enmienda sustancial del Plan de acción podrían presentar una oportunidad para que la NCORR re programe los fondos de manera conveniente. A través del ciclo de subvención, los sub-beneficiarios y contratistas podrían solicitar fondos adicionales. Estas solicitudes de fondos se evaluarán según se reciban. Si los hechos y circunstancias de la solicitud garantizan fondos adicionales, y hay fondos adicionales disponibles, la NCORR puede reprogramar fondos en ese momento. Cualesquier fondos reprogramados que excedan los criterios de límites de una enmienda sustancial del Plan de acción se formalizarán a través del proceso de enmiendas sustanciales del Plan de acción.

La NCORR no anticipa la creación de ingresos de programa en el gasto de los fondos CDBG-MIT. Si se generan ingresos de programa a lo largo de la administración de CDBG-MIT, se actualizará el Plan de acción para que se refleje un plan de administración de los ingresos del programa.

### 8.3 Planes operativos y de mantenimiento

Actualmente, la NCORR no planea financiar proyectos de infraestructura, construcción nueva o rehabilitación con sus fondos de la CDBG-MIT. En el supuesto de que futuras enmiendas al Plan de acción incluyan estas actividades, no se pueden utilizar los fondos de la CDBG-MIT para la operación y mantenimiento de dichas actividades, y en su lugar la NCORR exigirá que esos proyectos incluyan un plan para la operación y el mantenimiento. La NCORR coordinará con los sub-beneficiarios que administren proyectos de construcción de viviendas, así como cualquier promotor inmobiliario que ofrezca proyectos de construcción de viviendas para demostrar un plan de operación y mantenimiento de la instalación que no dure menos del período de asequibilidad económica ordenado para el proyecto, y de conformidad con la complejidad del proyecto. Otros factores podrían afectar los requisitos de operación y mantenimiento del plan según cada proyecto individual, incluyendo la experiencia del promotor y/o sub-beneficiario, la cantidad de fondos CDBG-MIT que contribuyen al proyecto y la cantidad de unidades que se construirán.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 9.0 Reducción del desplazamiento y aseguramiento de la accesibilidad

La NCORR continúa haciendo todo lo posible por reducir el desplazamiento temporal y permanente de personas debido a la entrega de los programas CDBG-DR y CDBG-MIT del HUD que administra. La NCORR ha acordado seguir el plan descrito en el Plan de Antidesplazamiento residencial y Asistencia de Reubicación, disponible en <https://files.nc.gov/rebuildnc/Final-URA-and-TRA-SOP-with-Appendices-1-28-19.pdf>, Anexo 38. La NCORR ha reducido y continuará reduciendo los impactos adversos sobre las personas de ingresos bajos a moderados que se deriven de las actividades de adquisición, rehabilitación y/o demolición asistidas con fondos proporcionados conforme al Título 1 del Desarrollo de Viviendas y Comunitario (HCD, por sus siglas en inglés) de 1974, en su versión vigente, según lo descrito en los subapartados b a g de la Parte 570.606 del 24 CFR.

Lo que es más, la NCORR continúa ofreciendo capacitación exhaustiva a sus sub-beneficiarios para adoptar el plan estatal de Antidesplazamiento Residencial y Asistencia de Reubicación o crear y adoptar su propio plan con respecto a cualquier actividad asistida con fondos de la subvención CDBG-MIT. La NCORR proporcionará orientación y aprobación a sus sub-beneficiarios que creen su propio plan. Posteriormente, los sub-beneficiarios que creen sus propios planes tienen que acatar y cumplir con la Ley de Asistencia de Reubicación Uniforme y las Políticas de Adquisición de Bienes Inmuebles de 1970, en su versión vigente, (42 U.S.C. 4601 y siguientes) [“URA”], para cualquier hogar, independientemente del ingreso que es desplazado de manera involuntaria y permanente.

La Ley de Asistencia de Reubicación Uniforme y las Políticas de Adquisición de Bienes Inmuebles (URA, por sus siglas en inglés) es una ley federal que establece estándares mínimos para programas y proyectos financiados por el Gobierno federal que requieren la adquisición de bienes inmuebles (bienes raíces) o el desplazamiento de personas de sus hogares, negocios o fincas. Las protecciones y asistencia de URA aplican a la adquisición, rehabilitación o demolición de bienes inmuebles en proyectos federales o financiados por el Gobierno federal.

- La Sección 24 del 49 CFR es la normativa de todo el gobierno que ejecuta la URA.
- El Manual 1378 del HUD ofrece políticas y pautas del HUD sobre la ejecución del URA y la Sección 24 del 49 CFR en los programas y proyectos financiados por el HUD.

Como parte de condición de cumplimiento con programas sujetos al URA, la NCORR:

- Dará tratamiento uniforme, justo y equitativo de persona cuyo bien inmueble sea adquirido o que haya sido desplazada en relación con los proyectos financiados por el Gobierno federal también.

- Asegurará que se ofrezca la asistencia de reubicación a personas desplazadas para reducir el impacto emocional y financiero del desplazamiento.
- Asegurará que ninguna persona o familia sea desplazada salvo que estén disponibles viviendas decentes, seguras y sanitarias (DSS, por sus siglas en inglés) conforme a los medios financieros de la persona desplazada.
- Ayudará a mejorar las condiciones de vivienda de personas desplazadas que vivan en viviendas de calidad inferior.
- Promoverá y acelerará la adquisición por acuerdo y sin coerción.

En la práctica, cuando un inquilino es desplazado por una actividad de la CDBG-MIT, se asignan administradores de casos de desplazamiento, tanto a los inquilinos como a los propietarios, que colaboran con los solicitantes para coordinar actividades y comunicar actualizaciones en tiempo real relativas a cuándo esperar mudarse de sus residencias, ayudar a las personas desplazadas a asegurar arreglos de vivienda temporal y todos los demás aspectos de la mudanza de pertenencias. Uno de los objetivos principales del administrador de casos es minimizar el tiempo que será afectado el inquilino o propietario coordinando el calendario de construcción en tiempo real y durante la construcción, manteniendo actualizada a la persona desplazada sobre los avances de la construcción y comunicando el plazo estimado de conclusión de obra y la mudanza final.

A fin de garantizar la accesibilidad de los solicitantes, la NCORR ha adoptado una política de la Sección 504/Ley de Estadounidenses Discapacitados (ADA, por sus siglas en inglés) que garantiza a todos los participantes de programas el pleno derecho de tener adecuaciones razonables. Conforme a esta política, los administradores de casos deberán evaluar las necesidades específicas de cada beneficiario del programa y determinar si se requiere una modificación de 504/ADA con base en la composición de miembros de la familia. Todas las instalaciones públicas que reciben ayuda federal también deberán exceder el límite mínimo de cumplimiento de 504/ADA. A los programas multifamiliares y otros programas de desarrollo de viviendas también se les requerirá tener una determinada reserva de unidades en pleno cumplimiento de 504/ADA de distintos tamaños para acomodar a los solicitantes elegibles. Junto con los programas unifamiliares, se requerirá a los programas de alquiler multifamiliares que tengan la firma de un arquitecto o ingeniero en un formulario en el que declaran que la unidad diseñada cumple con 504/ADA. El no entregar las unidades construidas adecuadamente para cumplir con 504/ADA tendrá como consecuencia que no se le pagará a la constructora y esta se considerará que está incumpliendo sus obligaciones contractuales hasta que corrija las deficiencias.

Tal como se demostró en las primeras rondas de las audiencias públicas en los condados de Robeson, Edgecombe y Craven que se desarrollaron del 14 al 16 de octubre de 2019 a fin de obtener los aportes para este Plan de acción de mitigación, todas las instalaciones en las que se realizaron las audiencias públicas eran totalmente accesibles, y las presentaciones se realizaron

en simultáneo para las personas con problemas auditivos (las adaptaciones incluían interpretaciones en lenguaje de señas como también texto proyectado en la pantalla). La transcripción se tradujo al español en tiempo real y los materiales impresos también se tradujeron al español, que de acuerdo con el Programa de Accesibilidad del Idioma (LAP) aceptado por la NCORR, es el idioma que no sea inglés más hablado en Carolina del Norte. Carolina del Norte cumple los requisitos de estado de refugio seguro en que más del 5% de su población habla otro idioma primario además del inglés en el hogar. El LAP adoptado es consciente de estas estadísticas demográficas y ofrece materiales impresos en español, y proporcionará otros servicios de traducción de idiomas según sea necesario.

## 9.1 Adquisición voluntaria

El Programa de compra total de la NCORR es voluntario y la NCORR no utilizará el poder de expropiación. Si bien la NCORR no tiene autoridad directa para llevar a cabo la expropiación, podría solicitar a la División de Administración que ejecute la expropiación en su nombre. Aunque la NCORR no pretende usar la autoridad de expropiación del Estado, la NCORR señala cómo está cumpliendo los criterios de cuatro partes conforme a los subapartados (b)(1) (i-iv) del 49 CFR 24.101:

- (i) No tiene que adquirirse ningún sitio o propiedad específicos, aunque la Agencia podría limitar su búsqueda de sitios alternativos a una área geográfica general. Cuando una Agencia desea comprar más de un sitio dentro de un área general geográfica sobre esta base, todos los propietarios deberán tratarse de igual manera. (Véase anexo A, [§ 24.101\(b\)\(1\)\(i\).](#))

La NCORR estará llevando a cabo su Programa de Compra Total Estratégica dentro de las DRRA identificadas como áreas en riesgo de daños por tormenta futuros. Ningún sitio o propiedad específicos se están identificando con la compra conforme al Programa de Compra Total Estratégica. El Programa ofrecerá adquirir la propiedad en las DRRA de propietarios elegibles con base en el Valor justo actual de mercado (CMV, por sus siglas en inglés) tasado antes de la tormenta. La Oferta inicial, basada en el CMV, se ofrecerá a todos los solicitantes elegibles; por lo tanto, los solicitantes serán tratados por igual.

- (ii) La propiedad que se ha de adquirir no es parte de un área de proyecto prevista, planeada o designada donde todas o casi todas las propiedades dentro del área se adquirirán dentro de limitaciones temporales específicas.

El Programa de Compra Total Estratégica no es parte de un plan o proyecto de desarrollo designados y por tanto no es parte de un área de proyecto. Además, no hay un límite de tiempo específico para la compra de viviendas conforme al Programa de Compra Total Estratégica.

- (iii) La Agencia no adquirirá la propiedad si las negociaciones no logran llegar a un acuerdo amigable, y se le notifica por escrito al propietario.

Todas las ofertas para comprar viviendas que participan en la Compra total se harán por escrito y se basarán en la tasación actual del Valor justo de mercado de la vivienda. Dado que el Programa de Compra Total Estratégica es voluntario, se informará por escrito a los propietarios que pueden rechazar la Oferta inicial de la NCORR para comprar la vivienda o retirarse voluntariamente del Programa en cualquier momento antes del cierre. Si un propietario rechaza la Oferta inicial o se retira del Programa, la NCORR ya no proseguirá la compra de la vivienda.

- (iv) La Agencia informará por escrito al propietario sobre cuál cree que es el valor de mercado de la propiedad. (Véase anexo A, [§ 24.101\(b\)\(1\)\(iv\) y \(2\)\(ii\)](#).)

La NCORR proporcionará a todos los que participan en el Programa de Compra Total una tasación en la que se indicará el Valor justo actual de mercado de su propiedad con base en el cual se ofrecerá algún monto para comprar la vivienda.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 10.0 Actividades y asignación de fondos

La consideración más importante al desarrollar actividades de la CDBG-MIT y en la asignación de fondos es la Evaluación de las necesidades de mitigación. Esta evaluación, que se encuentra más arriba, se compone de un análisis del Plan de mitigación de riesgos del estado como también de datos de la recuperación estatal financiada por la CDBG-DR. Las actividades de mitigación también se financian en contexto con amenazas a Recursos vitales.

A lo largo de la ejecución de la subvención, la NCORR certifica que llevará a cabo la subvención de conformidad con el Título VI de la Ley de Derechos Civiles de 1964 (42 U.S.C. 2000d) y la Ley de Equidad de Vivienda (42 U.S.C. 3601-3619) y reglamentos de aplicación, y que promoverá la equidad de vivienda de manera afirmativa. Las actividades también cumplirán con requisitos medioambientales de la Sección 58 del 24 CFR. Las actividades que conciernen a la pintura a base de plomo cumplirán con los requisitos de la Sección 35 del 24 CFR, subapartados A, B, J, K y R. La NCORR certifica que cumplirá con las leyes aplicables en la administración y ejecución de fondos de subvención, tanto estatales como federales.

### 10.1 Definición de términos interdisciplinarios

El HUD y otros requisitos y estándares federales interdisciplinarios se aplican a las actividades propuestas en el presente Plan de acción. A continuación se presentan estos requisitos y estándares y algunas definiciones de estos puntos.

- **Accesibilidad y estándares de accesibilidad:** La Ley Uniforme de Estándares de Accesibilidad (UFAS, por sus siglas en inglés) requiere que los edificios e instalaciones diseñados, construidos o alterados con fondos federales sean accesibles y estos estándares se establecieron para definir lo que significa “accesible”. La UFAS es uno de los estándares que el sub-beneficiario federal deberá usar para cumplir con el Título II de la Ley de Estadounidenses Discapacitados.
- **Fomento Afirmativo de Equidad de Vivienda (AFFH, por sus siglas en inglés):** El AFFH es un requisito legal en el que se le exige a la NCORR que fomente los requisitos de la Ley de Equidad de Vivienda. La obligación de promover afirmativamente la equidad de vivienda ha estado en la Ley de Equidad de Vivienda desde 1968 (para obtener más información, consulte el Título VIII de la Ley de Derechos Civiles de 1968, 42 U.S.C. 3608 y la Orden ejecutiva núm. 12892).
- **Áreas de oportunidad:** El Gobierno federal define las áreas de altas oportunidades ya sea como un área designada por el Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano (HUD) como Área de difícil desarrollo (DDA) durante cualquier año cubierto por el Plan de Deber de Servir o en el año antes de la fecha de entrada en vigencia del Plan, cuyo índice de pobreza es menor que el índice especificado por FHFA en la Guía de evaluación, aquellas vías con índices de pobreza inferiores al 10 por ciento (para DDA metropolitanos) e inferiores al 15 por ciento (para DDA no metropolitanos); o un área

designada por algún Plan de Asignación Adecuado (QAP), estatal o local, como área de altas oportunidades y que satisface una definición identificada como elegible de obtener un crédito del Deber de Servir en la Guía de evaluación para la emisión de Créditos tributarios para viviendas de bajos ingresos.

- **Participación comunitaria:** El objetivo principal es dar a los ciudadanos en lugares donde se llevarán a cabo las actividades financiadas por la CDBG la oportunidad de participar en un papel de asesoría en la planificación, ejecución y asesoramiento de programas y proyectos propuestos. La NCORR se compromete a escuchar a todas las personas impactadas independientemente de su raza, color, origen nacional, ingreso o cualquier otra posible disparidad social. Los requisitos MIT incluyen la formación de un comité de asesoría ciudadana activo por el tiempo que dure la aportación de comentarios en la ejecución de la subvención MIT.
- **Comunicación eficaz:** Los métodos de comunicación incluyen el suministro de ayudas y servicios auxiliares adecuados, como intérpretes, transcripción en tiempo real asistida por computadora (CART, por sus siglas en inglés), videos subtítulos con descripción audible de video, dispositivos de alarma visuales, un termostato hablante, comunicaciones electrónicas y sitios web accesibles, documentos en formatos alternativos (por ejemplo, braille, letra grande) o ayuda para leer o llenar un formulario, etc.
- **Justicia medioambiental:** La justicia medioambiental significa asegurar que el medio ambiente y la salud humana se protejan de manera equitativa para todas las personas independientemente de la raza, el color, el origen nacional o el ingreso. La Orden ejecutiva núm. 12898, “Acciones federales para abordar la justicia medioambiental en poblaciones minoritarias y poblaciones de bajos ingresos” (2/94), requiere que ciertas agencias federales, incluido el HUD, consideren cómo los proyectos asistidos por el Gobierno federal podrían tener efectos altamente desproporcionados y adversos en la salud humana o el medio ambiente en las poblaciones minoritarias y de bajos ingresos.
- **Equidad de vivienda e igualdad de oportunidades:** La NCORR se compromete a trabajar para eliminar la discriminación de vivienda, promover las oportunidades económicas y lograr comunidades diversas e inclusivas liderando a la nación en el cumplimiento, administración, desarrollo y entendimiento público de las políticas y leyes federales de equidad de vivienda. Las leyes implantadas y ejecutadas por FHEO incluyen la Ley de Equidad de Vivienda, Título VI de la Ley de Derechos Civiles de 1964, la Sección 109 de la Ley de Vivienda y Desarrollo Comunitario de 1974, la Sección 504 de la Ley de Rehabilitación de 1973, Títulos II y III de la Ley de Estadounidenses Discapacitados de 1990, la Ley de Barreras Arquitectónicas de 1968 y la Ley de Discriminación por Edad de 1975.
- **Dominio limitado del inglés:** Conforme al Título VI de la Ley de Derechos Civiles de 1964 y de conformidad con precedentes del Tribunal Supremo en *Lau contra Nichols*, a los beneficiarios de asistencia financiera federal se les requiere que tomen medidas razonables para asegurar que personas con dominio limitado del inglés (LEP, por sus siglas en inglés) tengan acceso significativo a sus programas y actividades. De conformidad con la Orden ejecutiva núm. 13166, el requisito de acceso significativo de las normativas del Título VI y el análisis de cuatro factores establecido en la Guía LEP del

Departamento de Justicia (DOJ) se aplican a los programas y actividades de agencias federales, incluso el HUD. Además, la O. E. 13166 exige a cada agencia federal que proporcione ayuda financiera a entidades no federales que publique guías sobre cómo sus beneficiarios pueden ofrecer acceso significativo a personas LEP y así cumplir con las normativas del Título VI que prohíben que los beneficiarios de financiación restrinjan en modo alguno a una persona a disfrutar de cualquier ventaja o privilegio disfrutado por otras personas que reciben cualquier servicio, ayuda financiera u otro beneficio según el programa. La Ley de Equidad de Vivienda prohíbe la discriminación de origen nacional tanto en las viviendas privadas como en las asistidas financieramente por el Gobierno federal. Por ejemplo, un proveedor de viviendas no puede imponer condiciones menos favorables a un grupo de residentes de cierto origen nacional y tomar ventaja de su capacidad limitada de leer, escribir, hablar o entender el inglés.

- **Áreas y poblaciones minoritarias de bajos ingresos:** Una población de bajos ingresos se define como un grupo de personas que viven en proximidad geográfica entre sí, o un grupo de personas geográficamente disperso o transitorio (migrante) que tienen ingresos de hogar al nivel de pobreza o debajo de este. Las personas que son miembros de los siguientes grupos poblacionales se consideran minorías: indígenas estadounidenses o nativos de Alaska, asiáticos o isleños del Pacífico, negros (no de origen hispano) o hispanos. Una población de bajos ingresos o minoritaria puede identificarse de una de las siguientes maneras: las personas de bajos ingresos o minoritarias constituyen más de un 50% de la población del área del proyecto, o el porcentaje de personas de bajos ingresos o minoritarias en un área afectada es el doble del total del condado o el estado (por ejemplo: un 30% del área del proyecto es de bajos ingresos, pero solo un 15 % del condado es de bajos ingresos). Pueden usarse varios métodos para determinar si hay poblaciones de bajos ingresos o minoritarias presentes en su área de proyecto. El método más común y justificable es evaluar los datos proporcionados por la Oficina del Censo de EE. UU. Estos datos pueden obtenerse de la porción de [American Factfinder](#) en el sitio web de la Oficina del Censo. El sitio web mantiene datos para varias áreas, como, por ejemplo, todo el país, un estado, un condado, área de censo, grupo de bloques y bloque. Para la mayoría de proyectos, los datos del área de censo o grupo de bloques son los más relevantes.
- **Clases protegidas:** Las siete clases protegidas conforme a la Ley Federal de Equidad de Vivienda son el color, la discapacidad, la condición familiar (es decir, tener hijos menores de 18 años en un hogar, incluyendo mujeres embarazadas), el origen nacional, la raza, la religión y el sexo. La discriminación por edad (las personas de 40 años o mayores) o información genética también está prohibida.
- **Adecuaciones razonables:** La adecuación razonable es un cambio, excepción o ajuste a una regla, política, práctica o servicio que pudiera ser necesario para que una persona con discapacidades tenga oportunidad igualitaria de usar y disfrutar de una vivienda, incluyendo los espacios públicos y de uso común, o para cumplir sus obligaciones del programa. Tenga en cuenta que el ADA a menudo se refiere a este tipo de adecuaciones como “modificaciones”. Cualquier cambio en la forma en que se acostumbran a hacer las cosas que permita a una persona con discapacidades a disfrutar de oportunidades de vivienda o cumplir los requisitos del programa es una adecuación razonable. En otras

palabras, las adecuaciones razonables eliminan las barreras que impiden a las personas con discapacidades participar de manera plena en las oportunidades de vivienda, incluyendo las viviendas privadas y los programas o actividades asistidos por el Gobierno federal. Los proveedores de viviendas no pueden exigir a personas con discapacidades a pagar cuotas o depósitos extras o imponer cualquier otra condición especial o requisito como condición para obtener adecuaciones razonables.

## 10.2 Conexión entre las actividades de mitigación y los riesgos identificados

Al revisar la Evaluación de las necesidades de mitigación y las amenazas a los Recursos vitales, financiar un programa sustancial de compra total es de principal importancia para el estado de Carolina del Norte. Los programas de compra total sacan a personas y propiedades vulnerables del peligro, reduciendo enormemente la expectativa de inversión futura en la recuperación de esas personas y propiedades. Además, la compra total alivia tensiones en cada uno de los Recursos vitales. Finalmente, la compra total concuerdan con una prioridad principal del Plan de mitigación de riesgos del estado.

De acuerdo con el Aviso, el Plan de acción debe identificar cómo el uso propuesto de fondos: 1) cumple con la definición de actividades de mitigación; 2) aborda los riesgos actuales y futuros como se identificó en la Evaluación de las necesidades de mitigación; 3) serán actividades elegibles de la CDBG en virtud del Título I de la Ley de Viviendas y Desarrollo Comunitario (HCDA) o de otro modo elegible conforme a la exención o requisito alternativo; 4) cumplirá con un objetivo nacional. Por lo tanto, para cada financiamiento de la CDBG-MIT identificado en esta Sección, la NCORR especificará la conexión con:

1. El “Punto de acción” del Plan mejorado de mitigación de riesgos del estado.
2. La debilidad del Recurso vital abordada a través de la actividad de mitigación.
3. La actividad elegible de la CDBG como se establece en el Título I de la Ley de Viviendas y Desarrollo Comunitario (HCDA) o a través de una exención específica estipulada por el HUD.
4. Los criterios del Objetivo nacional del HUD satisfechos a través de la ejecución de actividades.

Para cada asignación, la referencia al Punto de acción del Plan mejorado de mitigación de riesgos del estado será la prioridad numerada indicada en el HMP. La anterior Sección incluye una lista detallada de los Puntos de acción. La actividad elegible de la CDBG se presenta como la subsección de la Ley de Viviendas y Desarrollo Comunitario, o exención específica. Los criterios del objetivo nacional del HUD incluyen lo siguiente:

- **LMI (Ingresos bajos a moderados).** Actividades que beneficia a personas con ingresos bajos y moderados, como proporcionar un beneficio de área a un área con personas

LMI, establecer beneficios a una clientela limitada o una vivienda para personas y hogares con LMI.

- **LMH (viviendas para familias de ingresos bajos a moderados).** Establecido por el HUD en 80 FR 72102, el objetivo nacional de viviendas para familias de ingresos bajos a moderados se alcanza cuando el programa de compra total combina la adquisición de propiedades con otro beneficio directo: actividad de viviendas para familias de ingresos bajos a moderados, como ayuda de pago inicial, por ejemplo, que da lugar a la ocupación y por lo demás cumple los criterios de objetivo nacional LMH correspondientes.
- **LMB (Compra total, ingresos bajos a moderados):** Establecido por el HUD en 82 FR 36825 para permitir que se alcance el Objetivo nacional cuando los fondos de la CDBG-MIT se usan para una concesión de compra total con fines de adquirir viviendas que pertenezcan a una familia LMI elegible, en el cual el monto de la concesión (incluida la ayuda de reubicación opcional) es mayor que el valor justo de mercado después del desastre (actual) de dicha propiedad.
- **LMHI (Incentivo de vivienda para familias de ingresos bajos a moderados):** Establecido por el HUD en 82 FR 36825 para permitir que se alcance el Objetivo nacional cuando los fondos de la CDBG-MIT se usan para una concesión de incentivo de vivienda, vinculada a la compra total voluntaria u otra adquisición voluntaria de vivienda que pertenezca a una familia LMI elegible, para la cual el incentivo de vivienda se da con fines de mudanza fuera de la llanura aluvial afectada o a un área de menor riesgo, o cuando el incentivo de vivienda es con fines de proporcionar o mejorar estructuras residenciales que, al concluirse, serán ocupadas por una familia LMI.
- **UNM (Mitigación de necesidad urgente).** Establecido por el HUD en el aviso para permitir ciertas actividades de mitigación. Para cumplir con el Objetivo nacional de la UNM, la NCORR debe documentar que la actividad aborde los riesgos actuales y futuros tal como se identifican en la Evaluación de las necesidades de mitigación de las áreas más afectadas y desfavorecidas y que resultará en una reducción medible y verificable en el riesgo de pérdida de vida y bienes.

Algunas actividades de la CDBG-MIT concuerdan con la necesidad de recuperación no satisfecha y tienen algunas superposiciones funcionales con actividades de la CDBG-DR. Cuando se utiliza una actividad de la CDBG-MIT en combinación con fondos de la CDBG-DR ya asignados, se indicará en la descripción de la actividad.

Este Plan de acción no modifica ningún estándar federal ni otros requisitos legales. Cualquier gestión del estado de Carolina del Norte o sus agentes de modificar dichos estándares u otros requisitos legales tiene que ser precedido por los procedimientos ordinarios para solicitar una exención a la autoridad federal correspondiente. Según lo estipulado en la Ley Pública 115-23: “el secretario de Vivienda y Desarrollo Urbano podría eximir cualquier disposición, o especificar requisitos alternativos para dicha disposición, de cualquier estatuto o normativa que el secretario administra en relación con la obligación del secretario o el uso del beneficiario de

estos fondos (salvo por requisitos relacionados con equidad de vivienda, no discriminación, normas laborales y el medio ambiente) si el secretario determina que existe causa justificada para la exención o requisito alternativo, y tal exención o requisito alternativo no sería incoherente con el objetivo general del Título I de la Ley de Vivienda y Desarrollo Comunitario de 1974". El aviso de exenciones propuestas tiene que acompañarse de pruebas de comentarios públicos, incluyendo, entre otros, la evaluación y los comentarios de residentes, negocios y otras instituciones de bajos recursos y minoritarios.

### 10.3 Asignaciones y planificación

La asignación total de la CDBG-MIT establecida en PL 115-123 es de \$168,067,000. La NCORR separará un cinco por ciento de estos fondos (\$8,403,350) para costos administrativos asociados con las actividades de mitigación descritas a continuación. Se separará otro cinco por ciento de los fondos para actividades relacionadas con la planificación, como el desarrollo del Plan de acción, la divulgación pública, y la coordinación de planificaciones futuras con entidades de coordinación locales y regionales. Los \$151,260,300 restantes se reasignarán a la Compra total estratégica.

Con base en la Evaluación de las necesidades de mitigación, las lecciones aprendidas de la CDBG-DR, y de los aportes de la comunidad y las partes interesadas, el 90 por ciento de los fondos de la CDBG-MIT se asignará a la Compra total estratégica.

#### 10.3.1 Fondo de planificación

Un cinco por ciento de los fondos de la CDBG-MIT se han asignado a actividades de planificación. En el Plan de acción original, la NCORR no describió a plenitud cómo se usarían estos fondos. Desde entonces, la NCORR ha empezado a coordinar con los subcomités de la Función de apoyo a la recuperación (RSF, por su sigla en inglés) del Grupo de trabajo estatal de recuperación de desastres, empezando por la Función de apoyo a la recuperación de conservación medioambiental, para identificar posibles actividades de planificación.

La NCORR podría considerar el uso de los fondos de planificación con base en las recomendaciones propuestas por los grupos de la RSF, y también podría considerar oportunidades de planificación identificadas a través de agencias estatales coordinadoras, como DOT, DEQ y NCEM. También se identificaron necesidades de planificación en la creación del Plan de acción y las prioridades de planificación también se describen en el Plan estatal de mitigación de riesgos. El Plan de acción no será enmendado cada vez que se prosiga una actividad de planificación. En su lugar, la NCORR proporcionará detalles en actividades de planificación continuas en su sitio web en <https://rebuild.nc.gov>.

## 10.4 Áreas MID y Áreas MID designadas por el Estado

La asignación de fondos en áreas MID refleja las decisiones MID que el HUD tomó con respecto al huracán Florence, publicadas en la 85 FR 4681. Por lo tanto, las áreas MID incluyen las áreas que también se definieron como MID tras el huracán Matthew (los condados de Bladen, Columbus, Cumberland, Edgecombe, Robeson y Wayne) y las áreas MID adicionales tras el huracán Florence (los condados de Brunswick, Carteret, Craven, Duplin, Jones, New Hanover, Onslow, Pender, Scotland y Pamlico).<sup>57</sup> El 50 por ciento restante de la asignación “no MID” se reserva para áreas identificadas por el estado que son las más afectadas y desfavorecidas, las cuales también recibieron una designación de desastre declarada por el presidente tras el huracán Matthew o Florence.

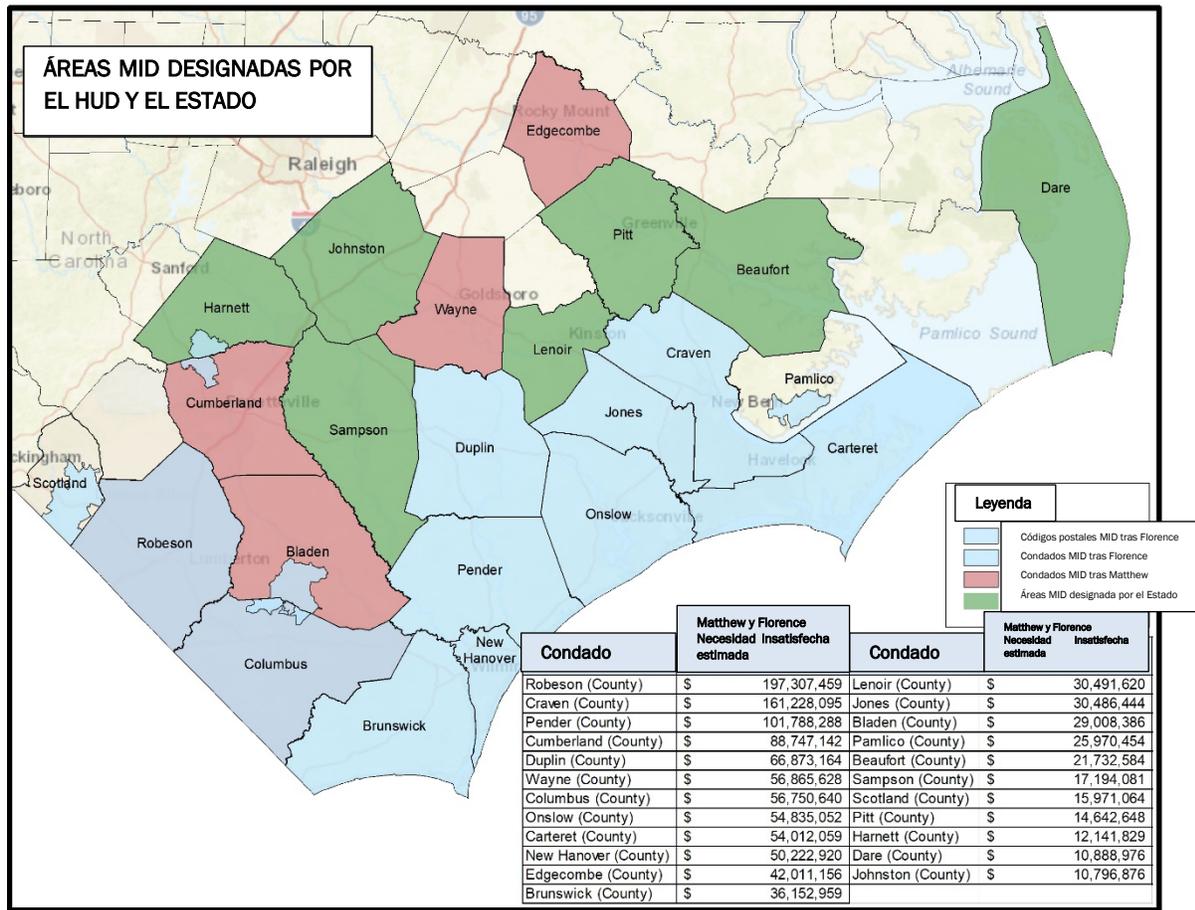
En consideración de las necesidades de recuperación y mitigación particulares que surgieron en la gran área del estado afectada por el huracán Matthew y el huracán Florence, la NCORR llevó a cabo un análisis de los daños a las áreas que fueron afectadas por ambas tormentas. Conforme a la metodología de asignación descrita en el Anexo A tanto para el 82 FR 5591 tras el huracán Matthew como el 85 FR 4681 tras el huracán Florence, la NCORR calculó una necesidad insatisfecha aproximada para ambos desastres combinados. Este análisis usó las categorías de daño Mayor-Bajo, Mayor-Alto y Grave de ambos desastres y multiplicó dichas categorías de daño por los factores de estimación de reparaciones incluidos en el Anexo A para cada aviso correspondiente. El umbral para ser considerado área MID designada por el Estado es de más de \$10 millones en pérdidas combinadas a escala de condado incluyendo ambas tormentas.

Como consecuencia de lo cual, se agregaron siete condados que se consideran las áreas MID designadas por el Estado. Estos condados son Beaufort, Dare, Harnett, Johnston, Lenoir, Pitt y Sampson.

---

<sup>57</sup> La 85 FR 4681 indica que los códigos postales 28352, 28390, 28433 y 28571 son áreas MID. De acuerdo a esa FR, si el HUD designa un código postal como un área mayormente afectada y desfavorecida para fines de asignar fondos, la NCORR podría expandir operaciones de programa a todo el condado como un área mayormente afectada y desfavorecida. La NCORR está ejerciendo esta opción y considera los fondos usados en Scotland, Cumberland Bladen y Pamlico para cumplir con el requisito MID.

Figura 15 - Áreas más afectadas y desfavorecidas designadas por el Estado



Estas áreas designadas por el Estado se han identificado para planificar la recuperación y la mitigación y entender más a fondo las áreas del estado que fueron las más afectadas por ambas tormentas. Las Áreas de reducción de riesgo de desastres (definidas en la Sección 10.7.1 a continuación) pueden estar ubicadas en áreas MID designadas por HUD o por el Estado. Aunque los gastos en estas áreas MID designadas por el Estado no cumplen con el requisito de gasto de un 80 por ciento establecido por el HUD, sí cumplen con el requisito establecido del HUD, el cual indica que las subvenciones conforme a las Leyes de Apropiación de 2018 y 2019 en respuesta al huracán Florence pueden usarse intercambiamente y sin carácter limitativo para las mismas actividades en las áreas más afectadas y desfavorecidas relacionadas con el huracán Matthew.

A medida que más información se haga disponible, la NCORR podría apoyar clasificaciones MID adicionales para las áreas afectadas por el huracán Florence y por consiguiente actualizar las asignaciones y la Evaluación de las necesidades de mitigación. Los cambios para agregar apoyo a un área MID nueva se incluirían en una modificación sustancial al Plan de acción.

Tabla 25: Asignaciones de la CDBG-MIT

Programa	Total	% de asignación total	\$ a LMI	% a LMI	\$ a áreas definidas MID por el HUD	% a áreas definidas MID por el HUD
Costos administrativos	\$8,403,350	5%	\$ 0	0%	\$4,201,675	50%
Costos de planificación	\$8,403,350	5%	\$ 0	0%	\$4,201,675	50%
Compra total estratégica	\$151,260,300	90%	\$84,033,500	56%	\$128,571,255	85%
Programa de Viviendas Económicamente Asequibles y Resistentes	Véase Plan de acción de la CDBG-DR para el huracán Florence					
<b>Total</b>	<b>\$168,067,000</b>	<b>100%</b>	<b>\$84,033,500</b>	<b>50%</b>	<b>\$136,974,605</b>	<b>82%</b>

## 10.5 Método de distribución y entrega

En ejecuciones y entregas de la CDBG anteriores, la NCORR ha priorizado constantemente la concesión de fondos a comunidades que sostuvieron los daños más graves a causa de los huracanes Matthew y Florence. La NCORR continúa prestando ayuda a cada condado afectado, con un enfoque principal en aquellas personas que fueron más afectadas y están en una situación más desfavorecida.

Asignaciones previas permitían a los condados celebrar un contrato de sub-beneficiarios (SRA, por sus siglas en inglés) con la NCORR para administrar aspectos de la subvención. En consideración del aumento de la capacidad, el conocimiento y experiencia de la NCORR desde que se asignaron los fondos de la CDBG-DR, la NCORR administrará el Programa de Compra Total Estratégica, utilizando acuerdos cooperativos para transferir tierras adquiridas a condados u otras entidades para propósitos de operaciones y mantenimiento de las parcelas adquiridas. Los fondos de la CDBG-MIT no se subconcederán para operaciones y mantenimiento.

Si posteriormente se determina que los SRA son favorables para NCORR para el uso oportuno y competente de los fondos CDBG-MIT, el método de distribución de fondos para el sub-beneficiario se detallará en el SRA. Los SRA nuevos y actualizados también incluirán lo siguiente:

- El límite de la subvención y el monto que se ha de subconceder;
- El uso de los fondos de la CDBG-MIT por organización, actividad y área geográfica responsables;

- Los criterios de elegibilidad y el objetivo nacional de la CDBG, así como cualquier criterio adicional para el uso de fondos del sub-beneficiario;

Para la selección de sub-beneficiarios se sopesarán los siguientes factores, en orden de importancia:

- La concordancia del sub-beneficiario con los objetivos y prioridades de la CDBG-MIT;
- La capacidad del sub-beneficiario;
- Posibilidad de llevar a cabo del proyecto o el programa;
- Costo y/o aprovechamiento del proyecto o del programa.

Se podrían poner en práctica condiciones específicas a los SRA según la selección de criterios expuesta anteriormente. Los subcriterios podrían expandirse al seleccionar estos criterios a fin de poder comprender a fondo la índole del proyecto propuesto.

## 10.6 Poblaciones vulnerables

Una prioridad principal de la NCORR es el trato justo y equitativo de las poblaciones vulnerables que históricamente han sido descuidadas durante la recuperación de desastres y en la consideración de resistencia de riesgos a largo plazo y medidas de mitigación. El Aviso también requiere que la NCORR evalúe cómo el uso de los fondos CDBG-MIT podría afectar a miembros de clases protegidas conforme a las leyes de equidad de vivienda y derechos civiles, áreas de concentración racial y étnica, así como áreas de pobreza concentradas.

A nivel organizacional, la NCORR ha buscado personal y recursos para asegurar que las poblaciones vulnerables reciban un trato justo y equitativo. La NCORR tiene un Equipo de resiliencia especial, encargado de ayudar a la Función de apoyo de recuperación de viviendas (RSF, por sus siglas en inglés) del Grupo de trabajo estatal de recuperación de desastres, una fuerza laboral que aconseja a la NCORR sobre la recuperación de viviendas, y la cual incluye varias organizaciones dedicadas a atender a grupos familiares de bajos recursos y marginalizados. Algunos integrantes clave del personal de la NCORR también han participado en la Capacitación con enfoque de “aguas subterráneas o problemas subyacentes” del Instituto de Equidad Racial, un programa reconocido a nivel nacional por ayudar a personas y organizaciones que desean entender y abordar proactivamente el racismo, tanto en su organización como en la comunidad.

### 10.6.1 Prioridad LMI

La NCORR está comprometida a atender a la población LMI de las áreas afectadas del estado. Mediante una exención en el Aviso, el requisito de destinar el 70 por ciento de los fondos de la CDBG en actividades que beneficien a personas de ingresos bajos a moderados se reemplaza

por un requisito de destinar el 50 por ciento de los fondos a actividades para áreas LMI. Esta exención no cambia la necesidad de priorizar la protección de personas con LMI.

Siempre que sea posible, las actividades de compra total priorizarán a personas y familias con LMI, aunque siguiendo la orientación del HUD para ejecutar compras totales estratégicamente, se pueden hacer excepciones con el fin de adquirir parcelas contiguas. En la medida de lo posible, la NCORR intentará evitar circunstancias en las que las parcelas que no podrían adquirirse a través de una compra total permanezcan junto a parcelas que se han adquirido a través del programa de compra total del beneficiario. Esto puede requerir que se ejecuten compras totales que no atienden a una persona o familia con LMI.

La NCORR identificó áreas de compra total (DRRA) teniendo en cuenta la concentración esperada de participantes elegibles por ser LMI en el programa.

La NCORR aplica los siguientes criterios al designar un DRRA. Estos criterios fueron establecidos para promover el objetivo del Estado de aumentar las gestiones de mitigación al tiempo que se atiende a la población LMI:

- 1. Necesidad de mitigar daños futuros relacionados con tormentas.** Las DRRA se seleccionan con base en datos que indicaron que estas áreas tienen alta probabilidad de sufrir daños por tormenta posteriores y repetidos, incluida la inundación. Un área ubicada dentro de un aliviadero designado por FEMA o en una zona A, AE, AO, AH, A1 - A30, A99, AR, V, VE o V1 - V30 sobre un Mapa de índices de seguro contra inundaciones (FIRM, por su sigla en inglés) existente o preliminar y/o la existencia de datos de inundación (como imágenes o fotografías por satélite), indica vulnerabilidad a inundaciones futuras. Si bien las DRRA actuales se ubican predominantemente en áreas de llanuras aluviales, las regulaciones del HUD también permiten establecer las DRRA en zonas que corren el riesgo de soportar daños por tormenta futuros, como inundaciones, aun si dichas áreas no están ubicadas dentro de una llanura aluvial, como se muestra en un FIRM. Se incluyen las viviendas dentro de las DRRA ubicadas fuera de la llanura aluvial para mitigar el riesgo de daños por tormenta futuros, y asegurar la integridad del vecindario, área o cuadra.
- 2. Priorización LMI.** Además, el Programa da prioridad a aquellas áreas en riesgo pobladas por familias LMI. Por lo tanto, todas las DRRA tendrán una población de no menos del 40% del LMI con base en los datos del censo del Estudio Comunitario Estadounidense (ACS, por sus siglas en inglés), a menos que:
  - La DRRA se encuentre dentro de un bloque censal que no es inferior al 30% del LMI, pero está junto a un bloque que es el 51% LMI o superior; y/o
  - La DRRA sea propuesta por la comunidad local, en cuyo caso no puede ser inferior al 30% LMI con base en los datos del bloque censal O la información proporcionada por la comunidad local demuestra que es superior al 30% LMI,

contrario a los datos del censo.

El Programa llevará un control de los gastos para asegurar que se mantengan en cumplimiento de los requisitos del umbral LMI del HUD y en consecuencia ajustará la política si no se está cumpliendo con el umbral. Este umbral LMI es un punto de partida para atender a áreas de bajos recursos y todavía se siguen haciendo determinaciones individuales por cada proyecto. La NCORR continúa comprometida a usar la mayoría de sus fondos a beneficios de las personas LMI y a enfocarse en la necesidades únicas de poblaciones vulnerables según lo visto en la Sección 10.6.

- 3. Criterios adicionales.** Se podrían aplicar criterios adicionales al designar una DRRA que incluya la existencia de uno o más de los siguientes factores: riesgo de daños por tormenta reiterados; ubicaciones donde hay o habrá otra inversión gubernamental para recuperación de desastres y/o donde una preponderancia de datos indique la necesidad de ayuda de mitigación; identificación de áreas por gobiernos locales con base en conocimientos y datos locales con respecto a las inundaciones, llamamientos de ayuda debido a inundaciones y otras consideraciones locales cuando dichas áreas también están en consonancia con los factores mencionados más arriba, y tras revisión y aprobación por la NCORR.

### 10.6.2 Evaluación de poblaciones vulnerables

De particular preocupación es la resiliencia y mitigación a largo plazo que podría atender a poblaciones vulnerables, como personas minoritarias y de bajos ingresos y hogares que históricamente han sido discriminados y marginados por políticas de vivienda, falta de inversión pública, obligados a trasladarse a áreas más retiradas y rurales debido a una falta de unidades de vivienda económicamente asequibles. Las poblaciones vulnerables también son áreas que tienen altas concentraciones de pobreza y minorías, viviendas transitorias, viviendas de apoyo permanentes, viviendas permanentes que atienden a personas y familias (incluso las subpoblaciones) que no tienen hogar y en riesgo de quedarse sin hogar, personas con problemas de accesibilidad, incluyendo transporte y acceso a atención médica y servicios que han sido recortados debido a infraestructura deficiente como carreteras, personas con dominio limitado del inglés y transporte público, y áreas de desarrollo de viviendas públicas.

La NCORR evaluó cuatro fuentes de datos para analizar las necesidades de las poblaciones vulnerables e consideró los datos de estas fuentes en la selección de sus áreas de compra total propuestas. Estos recursos continuarán utilizándose en el desarrollo de ubicaciones ideales de desarrollo de viviendas económicamente asequibles con fondos de la CDBG-DR.

- Censo y datos demográficos del Consejo Federal de Evaluación de Instituciones Financieras (FFIEC, por sus siglas en inglés).
- El Centro de Derechos Civiles de la Universidad de Carolina del Norte: el Informe del estado de exclusión.

- El Informe del Centro de Justicia, Presupuestos y Centro Tributario de Carolina del Norte.
- Índices de vulnerabilidad social de los CDC.

### 10.6.3 Contexto histórico

Históricamente, las personas menos afortunadas son las que asumen los mayores costos sociales, económicos, sanitarios y medioambientales. Las personas de bajos ingresos y las personas de color son las más propensas a vivir en una llanura aluvial o cerca de ella<sup>58</sup>, en áreas industriales que propagan contaminación al ser amenazadas por peligros<sup>59</sup> y en vecindarios con infraestructura de calidad inferior<sup>60</sup>. Las personas de bajos ingresos son más propensas a vivir en viviendas de alquiler, podrían no permitirse el lujo de pagar seguro contra incendios o de propiedad, y a menudo tienen puestos que hacen que ausencias imprevistas en el trabajo debido a un desastre sean un grave desafío. Por estas razones y muchas otras, las poblaciones vulnerables son menos propensas a poder aislarse del daño causado por desastres.

Desde el 2000, la cantidad de vecindarios de pobreza concentrada, así como la cantidad de norcarolinenses que viven en dichos vecindarios, se ha multiplicado alrededor de más del triple. En el 2000, había 37 vecindarios en Carolina del Norte donde el índice de pobreza era de un 40 por ciento o mayor, y 84,493 personas (1.1 por ciento de la población total) vivían en esas comunidades. En el 2016, había más de 348,000 (3.6 por ciento de la población total) norcarolinenses que vivían en 109 vecindarios de pobreza concentrada. Tanto el huracán Matthew como el Florence agravaron aún más este problema.

**Tabla 26: Áreas de censo por índice de pobreza, estado de Carolina del Norte**

Año	Índice de pobreza de 0 a 19.9%	Índice de pobreza de 20 a 39.9%	Índice de pobreza de 40% o más	TOTAL
2000	1,255	262	37	1,554
% del Total	80.8%	16.9%	2.4%	-
2012-16	1,384	669	109	2,162

<sup>58</sup> Mervosh, Sarah. *Peligro al quedarse, incapaces de irse: medio millón enfrentan riesgos de inundación en casas construidas por el Gobierno*. *New York Times*. <https://www.nytimes.com/2019/04/11/us/houston-flooding.html>.

<sup>59</sup> Pyzyk, Katie. *Estudio: vecindarios de bajos ingresos sienten de forma desproporcionada las cargas medioambientales*. SmartCitiesDive. <https://www.smartcitiesdive.com/news/study-low-income-neighborhoods-disproportionately-feel-environmental-burde/543498/>

<sup>60</sup> Huang, Chye-Ching y Roderick Taylor. *Cualquier paquete de infraestructura federal debería estimular la inversión en comunidades de bajos ingresos*. Centro de Prioridades de Presupuesto y Políticas. <https://www.cbpp.org/research/federal-budget/any-federal-infrastructure-package-should-boost-investment-in-low-income>

% del Total	64.0%	30.9%	5.0%	-
-------------	-------	-------	------	---

El programa de compra total se desarrollará para asegurar que se atienda a estos grupos más vulnerables. En una evaluación de sus opciones de programación, la NCORR seleccionó la compra total como la manera más importante y significativa de crear resiliencia a largo plazo. Sin embargo, la anterior ejecución de estos programas (específicamente los programas de adquisición de propiedades financiados por otros medios) han tenido un efecto negativo de discriminación sobre la población que debe ser atendida, lo que ha dado lugar a inequidad en la recuperación después del desastre y a efectos negativos a largo plazo en vecindarios afectados.

Un estudio de mayo de 2016 publicado en el *International Journal of Environmental Research and Public Health* (revista internacional de investigación médica y salud pública) evaluó los efectos a largo plazo de la adquisición de propiedades de una gestión de recuperación de desastre por inundaciones de 2008. Los resultados del estudio indicaron que desigualdades en la asignación de fondos de recuperación federales podrían haber contribuido a los bajos índices de recuperación de las poblaciones de latinos y personas mayores<sup>61</sup>. Del mismo modo, la adquisición de propiedades financiada por FEMA en el HMGP se ha convertido en objeto de escrutinio por favorecer a propietarios adinerados y blancos más que a inquilinos y grupos minoritarios. Según un informe de 2019 llevado a cabo por la Radio Pública Nacional (NPR, por sus siglas en inglés) evaluó 40,000 compras totales de propiedades financiadas por FEMA y gobiernos estatales y locales y concluyó que la mayoría se realizaron en vecindarios en que más de un 85 por ciento de la población era blanca o no hispana<sup>62</sup>.

Estas desigualdades son ejemplos a nivel nacional, pero las condiciones en el estado de Carolina del Norte son un tanto distintas. Las compras totales en Carolina del Norte han ocurrido de manera desproporcionada en comunidades negras de bajos recursos y segregadas. Se han proporcionado pocos incentivos financieros a los participantes para que se reubiquen a áreas más seguras o reemplacen sus viviendas actuales. Con relativamente menos recursos para empezar, estas poblaciones no estaban preparadas para recuperarse. Es crítico para la NCORR evitar estas disparidades y desarrollar un programa de compra total que sea equitativo, justo y que represente a las personas que viven en las comunidades más vulnerables del estado.

#### 10.6.4 Abordamiento de las necesidades de poblaciones vulnerables

La financiación de la CDBG-MIT en general y la NCORR como organización tienen herramientas específicas para combatir estas disparidades en la administración de sus fondos de subvención. A diferencia de los fondos federales proporcionados por fuentes distintas al HUD, los fondos de

<sup>61</sup> Muñoz, Cristina y Eric Tate. *¿Recuperación desigual? Distribución de recursos federales después de un desastre por inundaciones en el medio oeste*. *International Journal of Environmental Research and Public Health* (revista internacional de investigación médica y salud pública) <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4881132/>

<sup>62</sup> Hersher, Rebecca y Robert Benincasa. *Cómo favorece a los ricos el dinero federal para recuperación de desastres*. <https://www.npr.org/2019/03/05/688786177/how-federal-disaster-money-favors-the-rich>.

la CDBG-MIT requieren una asignación específica a beneficio de las personas de ingresos bajos a moderados. En el mayor grado posible, la NCORR centró sus esfuerzos en áreas que son propensas a tener a este tipo de personas en la identificación de sus áreas de compra total.

La NCORR no tiene la intención de reparar o rehabilitar las viviendas existentes con fondos MIT, y por el contrario creará nuevas oportunidades de vivienda fuera de la llanura aluvial, en áreas de riesgo reducido a través de actividades financiadas con fondos de la CDBG-DR. Se llevará a cabo un análisis de la necesidad de vivienda en estas áreas antes de aprobar el proyecto para asegurar que se atiendan a estas poblaciones vulnerables. La NCORR favorecerá la selección de propuestas de vivienda que incluyan unidades que atiendan a las poblaciones vulnerables, incluyendo las viviendas de transición, viviendas de apoyo permanente, viviendas permanentes que atiendan a personas y familias que no tienen hogar o corren el riesgo de quedarse sin hogar. La NCORR atiende directamente la necesidad de desarrollo de viviendas públicas mediante financiación directa a las agencias de viviendas públicas para tener un mayor inventario de viviendas públicas resistentes.

La NCORR está considerando a personas con necesidades de acceso y funcionales que requerirán ayuda para acceder y/o recibir los recursos para desastres de CDBG-MIT. Estas personas podrían ser niños, adultos mayores, personas con discapacidades, de diversas culturas, con obstáculos de transporte, personas sin hogar, con trastornos médicos crónicos, y/o con dominio limitado para hablar, leer y comprender el inglés, o no hablar nada de inglés.

La NCORR satisfará la comunicación eficaz, las necesidades de asistencia del idioma y procedimientos de arreglos razonables que se exige a los beneficiarios de asistencia financiera federal. La NCORR llevará a cabo guías del HUD para planificar las necesidades funcionales de personas con discapacidades en la ejecución de actividades de reubicación. La NCORR usará recursos especializados para planificar y acomodar las necesidades funcionales de personas con discapacidades y otras poblaciones vulnerables, incluyendo, entre otros, servicios sociales públicos o privados, arreglos de transporte, información, intérpretes, traductores, tarjetas I-speak y otros servicios para las personas que tengan deficiencias visuales o del habla, durante el proceso del Plan de acción, sin costo alguno. La NCORR está ocupándose de garantizar que las personas puedan acceder a recursos de recuperación ante desastres.

El enfoque para que los vecindarios se recuperaran tras el huracán Matthew fue el de examinar estratégicamente donde ocurrió el daño, y luego enfocar sus gestiones de recuperación en esas áreas, prestando especial atención a los tipos de vivienda y las necesidades especiales de estas comunidades particulares. La estrategia para la mitigación y resistencia es similar, ya que la NCORR tratará la resistencia a desastres y la adaptación al cambio climático a través de un enfoque intersectorial que anticipa cómo un clima cambiante, sucesos extremos, la degradación ecológica y sus efectos en cascada afectarán las necesidades de las poblaciones vulnerables de Carolina del Norte.

Entendiendo que las personas y las familias con vulnerabilidades sociales a menudo se enfrentan a mayores desafíos de evacuación durante un desastre, la NCORR analizó las solicitudes de Ayuda individual de FEMA (IA) para determinar qué vecindarios soportaron los golpes del impacto del huracán Matthew, tuvo en cuenta el impacto del huracán Florence en las mismas áreas afectadas, evaluó solicitudes actuales de asistencia de la CDBG-DR, y luego examinó los perfiles socioeconómicos y demográficos de estos vecindarios para asegurar que se procurara el trato equitativo en cada etapa del proceso.

La NCORR llevó a cabo un análisis de poblaciones vulnerables durante el desarrollo de las áreas de compra total propuestas, y se enfocó en aquellas áreas propuestas que posiblemente podrían atender a las personas y vecindarios más vulnerables afectados por el huracán Matthew. A continuación se encuentra un análisis de los rasgos demográficos de estas áreas de compra total propuestas.

**Tabla 27: Datos demográficos de áreas de compra total activas (actualizado en noviembre de 2020)**

Conclusión	Cantidad	Porcentaje
Bloques censales superiores a la media del LMI a nivel estatal	10	71%
Bloques censales superiores a la media de afroamericanos a nivel estatal	12	86%
Bloques censales superiores a la media de personas de origen hispano a nivel estatal	2	14%
Bloques censales superiores a las familias con personas mayores de 60 años a nivel estatal	12	86%

La NCORR ha seleccionado áreas de compra total expresamente para dar la oportunidad de resistencia a largo plazo a poblaciones históricamente marginadas. La NCORR cree que la composición e identidad demográficas de las áreas de compra total propuestas reflejan a las comunidades más vulnerables en zona de peligro. En comparación con el perfil demográfico general del estado:

- El 71 por ciento de las zonas de compra total contienen más del promedio estatal de personas y hogares LMI.
- El 86 por ciento de las zonas de compra total contienen más del promedio estatal de personas y hogares que se identifican como afroamericanos.
- El 86 por ciento de las zonas de compra total contienen más del promedio estatal de hogares con personas mayores de 60 años.

La NCORR reconoce que no todas las municipalidades que coordinan con la NCORR sobre la compra total a la larga optarán por participar en un programa de compra total. No obstante, la NCORR se compromete a continuar evaluando cada zona de compra total nueva o alternativa propuesta por comunidades participantes para asegurar que la zona de compra total favorezca a aquellos miembros comunitarios que históricamente no han tenido las mismas oportunidades de recuperación o de beneficiarse de resistencia y mitigación a largo plazo.

La NCORR se compromete a reconstruir las comunidades dañadas de una manera más resiliente que promueva de manera afirmativa las oportunidades de equidad de vivienda a todos los residentes. Por esta razón, el anterior análisis identifica qué vecindarios afectados tienen una concentración desproporcionada de poblaciones minoritarias, así como las que tienen un Dominio limitado del inglés. A medida que estas comunidades se reconstruyen, el Estado se enfocará en sus esfuerzos de planificación y alcance para asegurar que la reconstrucción sea equitativa en todos los vecindarios, incluyendo adoptar disposiciones para toda la información disponible acerca de los fondos y programas de la CDBG-MIT tanto en inglés como en español y tener servicios adecuados de traducción, interpretación y otros servicios para personas con discapacidades, sin costo y accesible al público de conformidad con todas las normativas del HUD y las directrices del programa.

**Tabla 28: Información demográfica sobre área impactada clave**

Condado	Área MID	Población LMI	Población total	% LMI	Minoría	Hispanos	LEP (Dominio limitado de inglés)	Personas discapacitadas
Condado de Anson	-	12,005	24,295	49.41%	48,6	4.3%	4.9%	12.5%
Condado de Beaufort	-	19,205	47,075	40.80%	25.1%	8.0%	6.1%	13.1%
Condado de Bertie		10,039	20,518	48.93%	61.2%	2.2%	3.9%	14.1%
Condado de Bladen	Sí	16,735	34,105	49.07%	42%	7.5%	3.0%	21.6%
Condado de Brunswick	Sí	47,235	115,025	41.06%	17%	4.7%	2.10%	17.2%
Condado de Camden		3,405	10,336	32.94%	12%	3.0%	5.2%	9.5%
Condado de Carteret	Sí	26,895	67,125	40.07%	11%	4.2%	1.8%	19.9%
Condado de Chatham	-	28,425	66,565	42.70%	12.7%	12.3%	5.8%	10.3%
Condado de Chowan		5,561	14,370	38.70%	34.5%	3.7%	1.0%	10.3%

Condado	Área MID	Población LMI	Población total	% LMI	Minoría	Hispanos	LEP (Dominio limitado de inglés)	Personas discapacitadas
Condado de Columbus	Sí	24,610	54,415	45.23%	38%	5.0%	2.6%	20.1%
Condado de Craven	Sí	36,490	100,565	36.28%	30%	7.0%	3.6%	17.4%
Condado de Cumberland	Sí	117,930	314,220	37.53%	51%	11.2%	3.2%	14.0%
Condado de Currituck		8,985	25,247	35.59%	5.8%	4.0%	1.0%	11.1%
Condado de Dare		9,891	35,412	27.93%	2.7%	7.3%	2.7%	9.9%
Condado de Duplin	Sí	29,900	58,775	50.87%	36%	21.3%	12.1%	19.0%
Condado de Durham	-	134,820	275,290	48.97%	37.3%	13.7%	8.9%	7.0%
Condado de Edgecombe	Sí	27,870	54,032	51.58%	57.8%	4.8%	1.6%	12.1%
Condado de Gates		4,705	11,601	40.56%	31.2%	2.3%	1.1%	16.0%
Condado de Greene	-	9,090	19,235	47.26%	36.8%	15.5%	7.1%	18.1%
Condado de Guilford	-	205,120	490,610	41.81%	35.1%	8.2%	5.7%	7.5%
Condado de Halifax		25,015	52,300	47.83%	53.7%	3.1%	0.9%	13.9%
Condado de Harnett	-	48,490	121,000	40.07%	22.0%	13.0%	3.5%	10.1%
Condado de Hertford		11,517	24,262	47.47%	61.0%	3.8%	2.0%	15.2%
Condado de Hoke	-	20,520	49,850	41.16%	35.3%	13.6%	5.2%	13.4%
Condado de Hyde	-	1,640	5,005	32.77%	29.0%	9.2%	6.9%	6.8%
Condado de Johnston	-	92,715	176,620	52.49%	16.8%	14.0%	5.5%	10.5%
Condado de Jones	Sí	4,565	10,040	45.47%	34%	4.2%	2.4%	23.8%
Condado de Lee	-	23,400	58,375	40.09%	20.1%	19.5%	8.4%	11.6%
Condado de Lenoir	-	27,790	57,525	48.31%	41.5%	7.5%	4.8%	19.1%
Condado de Madison		10,044	21,347	47.05%	1.5%	2.4%	1.1%	12.2%
Condado de Martin		10,034	23,227	43.20%	42.3%	4.2%	1.4%	13.1%
Condado de Moree	-	36,635	90,530	40.47%	12.2%	6.8%	2.5%	10.1%
Condado de Nash		39,429	94,125	41.89%	41.0%	7.1%	2.6%	11.0%
Condado de New Hanover	Sí	94,235	206,370	45.66%	19%	5.3%	2.8%	12.6%

Condado	Área MID	Población LMI	Población total	% LMI	Minoría	Hispanos	LEP (Dominio limitado de inglés)	Personas discapacitadas
Condado de Northampton		10,407	20,426	50.95%	57.5%	2.3%	0.9%	14.9%
Condado de Onslow	Sí	58,239	170,790	34.10%	26%	11.8%	2.0%	16.9%
Condado de Orange	-	54,145	128,180	42.24%	11.8%	8.6%	6.0%	5.9%
Condado de Pamlico	Sí	4,965	12,350	40.20%	24%	3.6%	.50%	20.8%
Condado de Pasquotank		16,264	39,546	41.22%	36.5%	5.7%	2.1%	10.2%
Condado de Pender	Sí	22,025	53,820	40.92%	23%	6.4%	3.0%	16.7%
Condado de Perquimans		4,804	13,506	35.57%	23.0%	2.6%	1.7%	8.9%
Condado de Pitt	-	75,519	167,660	45.04%	35.7%	6.3%	2.6%	8.9%
Condado de Richmond	-	21,705	44,665	48.60%	32.0%	6.7%	3.4%	13.2%
Condado de Robeson	Sí	70,970	131,455	53.99%	16.6%	8.3%	3.6%	16.6%
Condado de Sampson	-	29,415	62,945	46.73%	26.6%	20.4%	9.8%	13.8%
Condado de Scotland	Sí	17,835	33,675	52.96%	55%	2.8%	.40%	19.5%
Condado de Tyrrell		1,525	4,090	37.29%	38.1%	9.0%	1.9%	15.5%
Condado de Union	-	73,680	211,280	34.87%	12.3%	11.4%	4.9%	6.3%
Condado de Wake		418,841	1,023,811	40.91%	21.0%	10.3%	5.9%	5.8%
Condado de Washington		5,050	12,331	40.96%	48.0%	5.8%	0.4%	16.8%
Condado de Wayne	Sí	52,850	121,450	43.52%	32.3%	12.3%	6.2%	12.2%
Condado de Wilson	-	34,285	80,005	42.85%	40.4%	10.8%	4.7%	11.4%

La CDBG-MIT no es la única fuente de resistencia disponible, y la iniciativa de compra total en este Plan de acción no pueden considerarse en el vacío. Hay otros fondos disponibles para abordar una serie de problemas importantes a consecuencia del huracán Matthew y el huracán Florence, como una inversión considerable de la CDBG-DR en recuperación de viviendas unifamiliares, elevación de propiedad, programas de reparación de propiedades pequeñas para alquiler, desarrollo de viviendas multifamiliares, desarrollo de viviendas públicas, y capacitación en oficios de construcción y programa de apoyo al cumplimiento del código. La CDBG-MIT no puede divorciarse de los efectos de estas fuentes de financiación en las demás áreas con necesidades críticas. Los fondos FEMA como HMGP y PA también podrían contribuir a las otras necesidades de recuperación de comunidades vulnerables.

La NCORR seguirá las leyes de Equidad de vivienda y Derechos civiles en la ejecución de sus programas. Asimismo, la NCORR entiende la complejidad de la resistencia de viviendas en áreas racial y étnicamente concentradas, así como de las áreas donde se concentra la pobreza. Los temas y comentarios recurrentes en la participación comunitaria durante el desarrollo del Plan de acción fueron la importancia de lugar y vivienda para las personas afectadas. La NCORR coordinará con su sub-beneficiario, NCHFA, y otros posibles sub-beneficiarios la determinación del mejor curso de acción para proporcionar soluciones de vivienda equitativas y significativas a todas las personas afectadas. Para atender mejor a las poblaciones vulnerables como las viviendas transitorias, viviendas de apoyo permanente, viviendas permanentes para las personas y familias (incluso las subpoblaciones) que no tienen hogar o están en riesgo de quedarse sin hogar, y desarrollos de viviendas públicas, la NCORR involucrará a las Agencias de Viviendas Públicas (PHA) para apoyar a nivel local las necesidades de resistencia de las viviendas públicas.

### 10.6.5 Estado de la solicitud

La NCORR se compromete a compartir actualizaciones oportunas y precisas sobre las solicitudes con el Programa de Compra Total Estratégica. La NCORR notificará la fecha de inicio de las solicitudes a los posibles solicitantes que viven dentro de las “Zonas de compra total”/DRRA identificadas por la NCORR y aceptadas por la municipalidad local. Tras presentar una solicitud, a los solicitantes se les asignará un administrador de casos para que los supervise durante el proceso de compra total. Los solicitantes pueden obtener más información sobre el estado de su solicitud a través de los siguientes métodos:

- 833-ASK-RBNC (833-275-7262),
- Llamada directa al administrador de casos asignado y
- Correo electrónico directo al administrador de casos asignado.

## 10.7 Programa de Compra Total Estratégica

Compra total estratégica			
Asignación:	\$ a LMI:	\$ a MID(mínimo):	% de asignación total:
<b>\$151,260,300</b>	<b>\$84,033,500</b>	<b>\$128,571,255</b>	<b>90%</b>
Impacto al Recurso vital comunitario primario:	Punto de acción del Plan de mitigación de riesgos:	Objetivo nacional:	Criterios de elegibilidad CDBG
<b>Alimentos, agua y refugio</b>	<b>NC-2</b>	<b>LMB, LMHI, UNM</b>	<b>HCDA 105(a)(1), 105(a)(7), 105(a)(24)</b>

### 10.7.1 Descripción del programa

En su Plan de acción de la CDBG-MIT aprobado, la descripción de financiación para el programa incluía \$25 millones en fondos para la CDBG-DR para el huracán Matthew y \$109,243,550 en fondos de la CDBG-MIT. El Plan de acción del huracán Florence asignó otros \$32,558,640 millones en fondos para la CDBG-DR al programa de compra total para llegar a un presupuesto total del Programa de Compra Total Estratégica de \$166,802,190, de las tres fuentes. El objetivo de esta enmienda es consolidar las fuentes de financiación que apoyan al Programa de Compra Total Estratégica (SBP) para que los fondos de la CDBG-MIT se conviertan en la única fuente de financiación del programa para dicha actividad. Una porción de la asignación de \$1.5 millones en fondos de la CDBG-DR para el huracán Florence destinados al servicio de asesoramiento de viviendas se usará para atender a los solicitantes de compra total. Aunque el presupuesto general del Programa de Compra Total Estratégica se ha reducido por un valor de \$15.5 millones, la NCORR cree que la consolidación de las gestiones en la CDBG-MIT y los cambios al programa acompañante darán lugar a un programa fácil de entender y ejecutar. La NCORR puede optar por reasignar los fondos de la CDBG-DR destinados al Programa de Compra Total Estratégica en el futuro si el programa necesita más financiación.

Esta revisión del presupuesto se propone por varias razones. Primero, el Programa de Compra Total Estratégica es un intento de mitigación con miras a eliminar pérdidas futuras de vida y propiedad debido a daños por tormenta previstos y por tanto se alinea plenamente con los objetivos del programa de la CDBG-MIT. Además, el Programa de Compra Total Estratégica puede beneficiarse de la mejor flexibilidad facilitada por los fondos de la CDBG-MIT en su requisito de gastar el 50% de los fondos en familias LMI, en lugar del 70%. Es importante para el programa comprar totalmente de los propietarios la mayor cantidad posible de viviendas, independientemente del nivel de ingresos, en áreas determinadas en riesgo a fin de reducir las pérdidas de vida y propiedades y ayudar a la asignación eficaz de servicios de recursos vitales de emergencia. Por último, la consolidación del presupuesto de compra total conforme a la CDBG-MIT permite la administración más eficaz del Programa de Compra Total Estratégica.

El Programa de Compra Total Estratégica proporciona fondos para la compra de viviendas elegibles en Áreas de reducción de riesgos de desastre (DRRA) y presenta una escritura de restricción sobre el lote, lo que restringe construcciones futuras. Una vez que se compra la vivienda, la NCORR demuele y desecha la estructura. Las viviendas compradas conforme al SBP serán propiedad de unidades de gobierno local general y serán mantenidas a perpetuidad en consonancia con el manejo de espacio abierto o llanura aluvial. La NCORR, en colaboración con unidades de gobierno local general, identificará las DRRA y celebrará contratos cooperativos para facilitar la administración del programa y la transferencia de bienes inmuebles. El programa da prioridad a las personas de ingresos bajos a moderados a través de la selección de sus DRRA.

Los propietarios elegibles cuyas viviendas se encuentran en las DRRA pueden participar en el Programa de Compra Total Estratégica. El programa ofrece a los propietarios el valor justo actual de mercado que se ha tasado para su vivienda. Todos los participantes en el SBP

recibirán una oferta basada en el FMV actual, independientemente de cuándo hayan presentado su solicitud al programa, y los participantes elegibles pueden recibir incentivos adicionales para apoyar su reubicación a un área de menor riesgo, y para ayudar con los costos de vivienda adicionales asociados con la compra o el alquiler de viviendas posteriores. La participación de los propietarios en el Programa de Compra Total Estratégica es completamente voluntaria.

Los fondos de la CDBG-Mitigación proporcionados al Estado son asignados para cubrir los costos de la compra de viviendas en áreas designadas por el Estado o socios locales como en riesgo de soportar daños por tormenta futuros. Los fondos de la CDBG-DR que se asignan según la subvención de recuperación tras el huracán Florence apoyarán la gestión de asesoramiento de vivienda a fin de ayudar a solicitantes de la Compra total estratégica a seleccionar la mejor opción de vivienda posterior, proporcionará capacitación y asesoramiento de titularidad de viviendas y mejoramiento de la calificación crediticia, y aconsejará sobre los montos de incentivo. La NCORR también puede optar por usar los costos de ejecución de actividad asociados con una compra total estratégica para prestar asesoramiento de vivienda. La NCORR administrará el Programa de Compra Total Estratégica. Se estima que los servicios de asesoramiento de vivienda se prestarán en coordinación con la red de agencias de asesoramiento de viviendas de la Coalición de Viviendas de Carolina del Norte (NCHC). Las personas interesadas en el Fondo de Asesoramiento de Viviendas deberían leer el Plan de acción de la CDBG-DR para el huracán Florence si desean conocer los detalles. Este plan está disponible en <https://rebuild.nc.gov/action-plans>.

El Programa de Compra Total Estratégica descrito más arriba incluye algunos cambios al programa con respecto al diseño inicial del programa. Anteriormente el método de tasación para ofrecer un precio de compra a un solicitante se basaba en el Valor justo de mercado (FMV, por sus siglas en inglés) tasado antes de la tormenta. Esta enmienda cambia el método de tasación al Valor justo actual de mercado (CMV, por sus siglas en inglés) tasado. Este cambio se lleva a cabo junto con una estructura de incentivo revisada que ofrece a los solicitantes un posible nivel más alto de ayuda financiera y más opciones de vivienda. Asimismo, usar el CMV también permite a los solicitantes avanzar más rápidamente por el proceso del programa y llegar al cierre, ya que al usar este método se eliminan unos cuantos requisitos administrativos antes del cierre. Además, una revisión del mercado de viviendas indica que por lo general el mercado se ha recuperado en la mayoría de los condados, así que el CMV por lo general no será inferior al FMV antes de la tormenta. En los casos en que el CMV sea inferior al FMV antes de la tormenta, los incentivos para los participantes elegibles garantizarán que las viviendas posteriores sean alcanzables y económicamente asequibles.

El programa también se administrará en fases. La Fase I del programa priorizará la compra de propiedades residenciales elegibles ubicadas en Áreas de reducción de riesgo de desastres (las DRRAs, por sus siglas en inglés). Las viviendas elegibles conforme a la Fase I son residencias primarias ocupadas por sus propietarios y propiedades alquiladas que eran poseídas por el propietario a fecha de la tormenta y todavía son poseídas por el mismo propietario; no obstante, no se requiere que los propietarios ocupen en estos momentos dichas viviendas.

Existen limitaciones sobre la cantidad de propiedades alquiladas que pueden participar durante la Fase I. Estos límites se encuentran en el *Manual del Programa de Compra Total Estratégica* y pueden estar sujetos a cambios. Los terrenos que ahora están vacantes y tenían una estructura residencial elegible sobre ellos a fecha de la tormenta también pueden ser elegibles en la Fase I. Se tiene que adquirir un título de propiedad exento de gravámenes antes de que un solicitante pueda ser elegible para el programa.

Una vez que se logre un avance considerable en la Fase I, el programa llevará a cabo la Fase II, dependiendo de la disponibilidad de fondos. La Fase II permitirá la compra total de terrenos baldíos, propiedades compradas después de la tormenta, hogares secundarios y, con menor prioridad, las propiedades comerciales. Las propiedades y los solicitantes tienen que cumplir con los requisitos de elegibilidad para el programa según lo descrito en el *Manual del Programa de Compra Total Estratégica*.

Los propietarios cuyo tipo de vivienda elegible esté ubicada en las DRRAs podrán solicitar participar en el Programa de Compra Total Estratégica. A los propietarios elegibles que acuerden vender su vivienda se les ofrecerá el CMV tasado, menos cualquier gravamen. Los propietarios también podrían ser elegibles para recibir incentivo(s) además del precio de venta.

### 10.7.2 Concesión máxima

Los límites de préstamo de este año de la Asociación Federal de Vivienda (FHA) son los límites máximos para el Valor justo actual de mercado por condado, para las viviendas que participen en este programa. Las concesiones máximas para propiedades de más de cuatro unidades se evaluarán según cada caso individual y se basarán en la tasación al Valor justo actual de mercado. El Precio de oferta inicial ofrecido a un solicitante elegible equivale al CMV tasado hasta el límite máximo del programa. Al monto final pagado se le habrán sustraído los gravámenes.

Los incentivos están a disposición de los solicitantes elegibles por encima del Precio inicial de oferta. Cuando se solicita un incentivo, el programa llevará a cabo un análisis de Duplicación de beneficios (DOB, por sus siglas en inglés) de otra ayuda para recuperación de desastres recibida y cualquier DOB se sustraerá del monto del incentivo. Los incentivos están a disposición de los propietarios que eran residentes primarios cuando ocurrió la tormenta. Los inquilinos que están permanentemente desplazados son elegibles para recibir ayuda conforme a la Ley de Asistencia de Reubicación Uniforme y Políticas de Adquisición de Propiedades de 1970 (URA, por sus siglas en inglés), en su versión vigente. A fin de ser elegibles para todos los incentivos, los solicitantes tienen que mudarse a un área fuera de la DRRAs y a un área de riesgo reducido (véase para obtener una explicación de las áreas de riesgo reducido y otros requisitos): <https://www.rebuild.nc.gov/Buyout>).

Los solicitantes elegibles pueden recibir hasta dos incentivos: un incentivo de reducción de riesgo y un incentivo de viviendas económicamente asequibles. Estos incentivos se describen de la siguiente manera:

- El ***Incentivo de reducción de riesgo*** es un incentivo para mudarse a un área de riesgo reducido con respecto a daños por tormenta futuros. Este incentivo está a disposición de solicitantes elegibles independientemente de sus ingresos, ya sea si deciden hacerse inquilinos o propietarios tras la compra total de su vivienda dañada por la tormenta.

Los participantes elegibles que son elegibles para recibir el incentivo de reducción de riesgo y mudarse a un área de riesgo reducido recibirán uno de los siguientes:

- \$10,000 si el participante se muda a un área que es de riesgo reducido (según lo definido más arriba), siempre y cuando la mudanza sea a una *residencia dentro del mismo condado* que la de la vivienda dañada por la tormenta; o
  - \$5,000 si el participante se muda a un área que es de riesgo reducido (según lo definido más arriba) fuera del condado donde se encuentra la vivienda dañada por la tormenta, siempre y cuando la mudanza sea a una residencia dentro de Carolina del Norte.
- Existen tres ***Incentivos de viviendas económicamente asequibles***. Los solicitantes elegibles pueden recibir uno de los siguientes para establecer una nueva residencia primaria tras la compra total:
    - El ***Incentivo de alquiler asequible*** está a disposición de familias elegibles con ingresos anuales iguales o inferiores al 80% del AMI que elijan alquilar tras la compra total de la vivienda afectada por la tormenta. El máximo incentivo disponible por condado y tamaño de unidad está disponible en el sitio web del Programa de Compra Total Estratégica en <https://www.rebuild.nc.gov/Buyout>.
    - El ***Incentivo de titularidad de vivienda asequible*** está a disposición de familias elegibles con ingresos anuales iguales o inferiores al 80% del AMI con el objeto de comprar un hogar en un área de riesgo reducido que esté dentro del mismo condado que la vivienda dañada por la tormenta. El límite de incentivo varía por el grupo de condado y se basa en los precios medios de bienes raíces del condado cuya fuente es el Censo Estadounidense y los datos de bienes raíces (visite el sitio web mencionado más arriba para obtener más información sobre cada condado). Para asegurar la asequibilidad económica de viviendas y determinar el monto del incentivo, se llevará a cabo un análisis de la situación financiera de la familia. El asesor de viviendas llevará a cabo evaluaciones y hará recomendaciones sobre el monto del incentivo. El máximo incentivo disponible por condado se proporciona en el sitio web del Programa de Compra Total Estratégica en <https://www.rebuild.nc.gov/Buyout>.
    - El ***Incentivo de pago inicial equivalente*** está a disposición de familias elegibles con ingresos anuales de hasta o igual al 120% del AMI con el objeto de comprar un hogar en un área de riesgo reducido que esté dentro del mismo condado que la vivienda dañada por la tormenta. El Programa aportará un pago inicial equivalente que el comprador abona, hasta \$50,000. El límite para este incentivo es de \$50,000.

Todos los solicitantes elegibles tendrán nueve meses a partir de la fecha en que su propiedad afectada por la tormenta se compre según el Programa para solicitar el incentivo (usando los formularios requeridos) y proporcionar los documentos justificativos. Los documentos justificativos se requieren para establecer elegibilidad para todos los incentivos. La información y los requisitos adicionales de elegibilidad y documentos justificativos sobre estos incentivos se encuentran en línea en <https://www.rebuild.nc.gov/Buyout>.

### **10.7.3 Elegibilidad geográfica**

Después de un análisis en las áreas afectadas y de comunicación con las municipalidades locales en lo concerniente al riesgo de desastres, la NCORR identifica Áreas de reducción de riesgo de desastres (DRRA, por sus siglas en inglés) donde la compra total es más adecuada. La NCORR identifica una DRRA a través de un análisis de datos, como aportaciones de gobiernos locales, concentraciones de inmuebles con pérdidas reiteradas, daños por tormentas, ubicación en la llanura aluvial, y otras características naturales y construidas por humanos. La NCORR también considera el porcentaje de personas LMI en la población del área al seleccionar un área para ser un DRRA. Un porcentaje significativo de la población tiene que cumplir con la definición LMI del HUD para que el área sea considerada un DRRA (véase la Sección 10.6.1). El *Manual del Programa de Compra Total Estratégica* proporciona información más específica sobre los criterios que se aplican en la identificación de las DRRA. Las DRRA se publican en el sitio web de ReBuild NC a medida que se vayan terminando. Los solicitantes del DRRA serán la prioridad principal. El programa también considerará las propiedades residenciales ubicadas en aliviaderos fuera de las DRRA según cada caso individual como una compra total estratégica de ubicación de conformidad con las políticas descritas en el *Manual del Programa de Compra Total Estratégica*.

### **10.7.4 Prioridades**

Los solicitantes a quienes se dará prioridad para la Compra total estratégica son aquellos descritos en la Sección 10.7.1 más arriba cuya vivienda esté ubicada en un DRRA. Las propiedades residenciales de la Fase I serán atendidas por el programa antes de la Fase II.

Se ha priorizado la población LMI a través de la selección y priorización de las DRRA, las cuales son por lo general LMI según lo determinado por los Datos de censo de EE. UU. o por las comunicaciones con las municipalidades locales. Las determinaciones de ingresos se hacen para cada vivienda participante. La NCORR se asegurará de que más del 50 por ciento de los fondos sean aprovechados por beneficiarios LMI. Véase la anterior Sección 10.6 para obtener una evaluación de las características de estas poblaciones. Tanto el precio de compra de la vivienda como los incentivos proporcionados son parte de este objetivo.

### **10.7.5 Solicitantes elegibles**

Para la Fase I, los solicitantes deberán ser propietarios de una residencia que fue dañada por la tormenta elegible, haber sido propietarios de dicha residencia a fecha de la tormenta y aún ser propietarios, lograr un título exento de gravámenes, cumplir con los requisitos de elegibilidad del programa y cumplir con los requisitos de ubicación geográfica enumerados más arriba. Se

requiere documentación justificativa para verificar elegibilidad para la compra total inicial y los incentivos posteriores.

### **10.7.6 Fechas de inicio y conclusión previstas**

En estos momentos este programa está recibiendo solicitudes en las DRRAs identificadas.

- Fecha de inicio: enero de 2020
- Fecha de conclusión: abril de 2026

## **10.8 Programa de Desarrollo de Viviendas Económicamente Asequibles y Resistentes**

### **10.8.1 Descripción del programa**

El Programa de Desarrollo de Viviendas Económicamente Asequibles y Resistentes ha sido retirado de los fondos de la CDBG-MIT. En lugar de prestar este servicio con fondos de la CDBG-MIT, la NCORR ha incrementado en \$33.48 millones la asignación de la CDBG-DR para viviendas económicamente asequibles, un poco más que la asignación CDBG-MIT original para estos fines. Las personas interesadas en las oportunidades de viviendas económicamente asequibles creadas por la NCORR deberían leer el Plan de acción de la CDBG-DR para el huracán Florence para obtener más información: <https://rebuild.nc.gov/action-plans>.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 11.0 Enmiendas al plan de acción

La NCORR identifica que los siguientes criterios constituyen una enmienda sustancial:

- El cambio de un beneficio del programa o de criterios de elegibilidad;
- La adición o la eliminación de una actividad;
- Una asignación o reasignación de \$15 millones o más, y
- La adición de un “proyecto cubierto” definido por la CDBG-MIT.
  - Un proyecto cubierto es un proyecto de infraestructura cuyo costo total de proyecto es de \$100 millones o más con al menos \$50 millones de fondos CDBG independientemente de la fuente (CDBG-DR, CDBG Resistencia Nacional a Desastres (NDR), CDBG Mitigación o CDBG).

Las enmiendas sustanciales al Plan de acción se publicarán para que sean comentadas públicamente por un plazo de no menos de 30 días, y se pueden encontrar en <https://www.rebuild.nc.gov/mitigation>. La NCORR notificará al HUD, pero no se le requiere que solicite comentarios públicos cuando realiza una enmienda al plan que no sea sustancial. Se debe notificar al HUD al menos cinco días hábiles antes de que la enmienda entre en vigencia. Sin embargo, toda enmienda al plan de acción (sustancial y no sustancial) se numerará secuencialmente y se publicará en el sitio web de ReBuild NC mencionado líneas arriba.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 12.0 Tabla de gastos y resultados

La NCORR mantiene una tabla de gastos y resultados, que se actualiza periódicamente de conformidad con el deber exigido por ley de presentar informes que por ley tiene que presentar ante el HUD. La tabla de gastos y resultados se encuentra en <https://www.rebuild.nc.gov/reporting-and-compliance/reporting>.

De conformidad con el Aviso, el 50 por ciento de los fondos se gastará dentro de seis años y el 100 por ciento de los fondos se gastará dentro de 12 años de la fecha de ejecución de la subvención del HUD.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## 13.0 Participación comunitaria y comentarios públicos

La NCORR valora la opinión de sus tantos ciudadanos afectados y los tomadores de decisiones y partes interesadas que representan a las comunidades vulnerables afectadas por los huracanes Matthew y Florence. Como se establece en el Aviso, la NCORR tuvo que realizar por lo menos una asamblea pública antes de terminar el Plan de acción para recibir comentarios y orientación de los ciudadanos y las partes interesadas para darle forma al proyecto y al diseño del programa, a los montos de asignación y a las necesidades comunitarias.

El principal impulsor del compromiso comunitario y jurisdicciones afectadas es corregir el plan sobre la marcha e incluir elementos que pudieran haberse pasado por alto. Es difícil medir las reacciones en relación con asuntos que a veces causan divisiones como una compra total, que cuenta con el apoyo de una cantidad significativa de personas y que entendiblemente causa dudas en otras. La NCORR trabajará en incorporar los comentarios en el desarrollo del programa para garantizar que los programas que se financian cumplan correctamente con las necesidades de las personas afectadas.

La NCORR siguió su Plan de Participación Ciudadana específico a los fondos CDBG-MIT, disponible en <https://www.rebuild.nc.gov/reporting-and-compliance/action-plans>. El Plan de Participación Ciudadana incluye estrategias de alcance y compromiso para fomentar la participación ciudadana, incluyendo el uso de servicios de traducción y transcripción durante las audiencias públicas. El Plan de Participación Ciudadana se redactó para cumplir con los requisitos dispuestos en la Parte 91.115 del 24 CFR. Todos los lugares de audiencias públicas tenían acceso para personas discapacitadas y fueron celebradas a horas razonables. Los materiales se pusieron a disposición de las personas que los solicitaron en un idioma y formato distintos a los disponibles.

### 13.1 Participación de la comunidad

La NCORR realizó una serie de tres audiencias públicas antes de completar este Plan de acción. Estas audiencias fueron:

1. El 14 de octubre de 2019 en Robeson Community College en Lumberton, NC (condado de Robeson).
2. El 15 de octubre de 2019 en Edgecombe Community College en Tarboro, NC (condado de Edgecombe).
3. El 16 de octubre de 2019 en Grover C. Fields Middle School en New Bern, NC (condado de Craven).

La asistencia total a estas reuniones fue de 88 en el condado de Robeson, 112 en el condado de Edgecombe y 73 en el condado de Craven.

En estas reuniones, la NCORR presentó cuatro mesas informativas sobre Compra total, Oportunidades de planificación y resistencia, Infraestructura y Vivienda asequible. Los participantes de la audiencia fueron orientados por expertos en cada mesa donde se discutieron y revisaron las opciones, enfoques y técnicas en uso a nivel nacional para cada tipo de actividad y un breve resumen del enfoque de desarrollo que la NCORR estaba tomando para el uso de los fondos de la CDBG-MIT.

**Tabla 29: Opinión de la comunidad sobre la compra total**

<b>Compra total</b>			
Si el Programa de compra total se encuentra disponible para su vecindario, ¿cree que participaría en el programa?	Robeson	Edgecombe	Craven
Sí	4	13	13
No	3	3	2
Necesito más información	2	8	6
Dependería de varios factores	2	6	4
Dependería de qué hacen mis vecinos	2	3	1
Dependería de si puedo encontrar un nuevo hogar en la misma área	1	2	3
<b>Participación total</b>	<b>14</b>	<b>35</b>	<b>29</b>

**Tabla 30: Opinión de la comunidad sobre planificación y oportunidades de resistencia**

<b>Planificación y oportunidades de resistencia</b>			
¿Cuáles son las actividades de planificación más importantes que Carolina del Norte y las comunidades afectadas deberían realizar para mitigar el impacto de futuros desastres?	Robeson	Edgecombe	Craven
Estudios de planificación para identificar oportunidades de mitigación	6	14	10
Cambios en los códigos de urbanización y construcción locales y estatales	7	7	3
Pautas de construcción resistente	4	7	10
Formación y capacidad de construcción del gobierno local y organizaciones sin fines de lucro para que puedan asistir mejor a las actividades de mitigación	3	10	12
<b>Participación total</b>	<b>20</b>	<b>38</b>	<b>35</b>

**Tabla 31: Opinión de la comunidad sobre infraestructura**

<b>Infraestructura</b>			
¿Qué mejoras de infraestructura son las más importantes para proteger a los ciudadanos de Carolina del Norte de futuros desastres?	Robeson	Edgecombe	Craven
Instalaciones de tratamiento de agua y aguas residuales	3	6	3
Redes eléctricas	5	4	5
Infraestructura natural	9	12	9
Transporte	3	7	8
<b>Participación total</b>	<b>20</b>	<b>29</b>	<b>24</b>

**Tabla 32: Opinión de la comunidad sobre viviendas económicamente asequibles**

<b>Viviendas económicamente asequibles</b>			
Mi comunidad necesita más (vote las dos opciones principales)...	Robeson	Edgecombe	Craven
Hogares de calidad a precios asequibles a la venta	11	12	8
Unidades de calidad a cuotas asequibles en alquiler	10	13	12
Opciones de vivienda fuera de las áreas de inundación	11	14	14
Parques y espacios recreativos	5	3	5
Servicios comunitarios (como buenas escuelas, tiendas, etc.)	4	8	4
<b>Participación total</b>	<b>41</b>	<b>50</b>	<b>43</b>

Además de las tablas informativas, la audiencia pública contó con una presentación breve sobre los datos de la financiación de la CDBG-MIT y sus posibles usos. Al concluir la audiencia pública, se permitió que los participantes ingresaran un comentario para el registro público o que escribieran sus comentarios. Estos comentarios públicos, y sus respuestas, se incluyen en el Anexo A.

Durante el período de comentarios públicos del Plan de acción, se celebró una segunda vuelta de audiencias públicas. Estas reuniones se llevaron a cabo:

1. El 3 de diciembre de 2019 en Goldsboro City Council Chambers en Goldsboro, NC (el condado de Wayne).
2. El 5 de diciembre de 2019 en One Harbor Church en Beaufort, NC (el condado de Carteret).

La asistencia total en esta segunda vuelta de audiencias públicas fue de 55 en el condado de Wayne y 12 en el condado de Carteret.

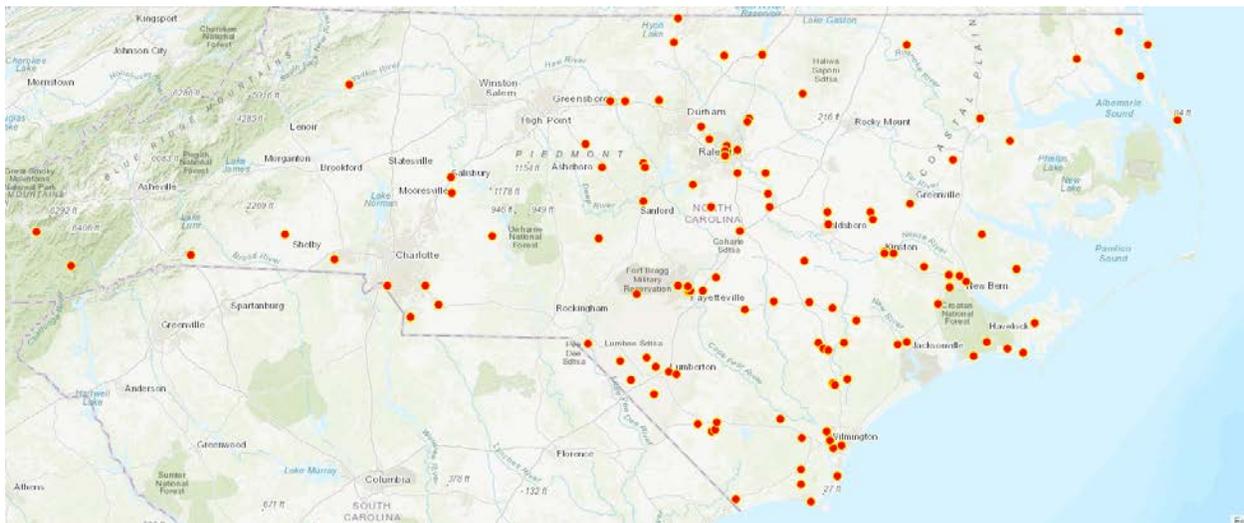
En estas reuniones, la NCORR tenía copias del Plan de acción disponibles para consulta en inglés y en español y dio una breve presentación sobre el Plan de acción, incluyendo una evaluación sobre lo que es la CDBG-MIT, una evaluación de las asignaciones de financiación y detalles sobre los distintos programas seleccionados para la financiación. Al concluir la audiencia pública, se permitió que los participantes ingresaran un comentario para el registro público o que escribieran sus comentarios. Estos comentarios públicos, y sus respuestas, se incluyen en el Anexo A.

Las transcripciones de audiencias públicas están disponibles en línea en <https://www.rebuild.nc.gov/mitigation>.

## 13.2 Participación de la jurisdicción afectada

Debido a la gran extensión geográfica del área afectada, no fue posible realizar reuniones físicas con cada jurisdicción afectada durante el desarrollo del Plan de acción. Para coordinar con las jurisdicciones y partes interesadas afectadas, la NCORR lanzó una encuesta que se realizó desde el miércoles 9 de octubre al lunes 21 de octubre de 2019. La encuesta se envió a una lista de 663 partes interesadas críticas, incluyendo las agencias de vivienda pública, organizaciones de planificación y los gobiernos de pueblos, ciudades y condados. De los 663 participantes invitados, 173 respondieron, lo que se traduce en un índice de respuesta del 26 por ciento.

**Figura 16: Ubicaciones de respuesta a la encuesta sobre la CDBG-MIT**



En la encuesta, se les pidió a los encuestados que describieran su vulnerabilidad ante peligros, las medidas de mitigación que creen que beneficiarían a su comunidad, y qué actividades de mitigación han implementado hace poco o están implementando actualmente.

Las notas generales de la encuesta incluyen lo siguiente:

- Las palabras clave incluyen “vivienda”, “comunidad”, “agua”, “inundaciones” y “económicamente asequible”.
- Se expresó una extensión geográfica en los resultados de la encuesta, lo que indica una buena participación en todo el estado.



## 13.4 Respuesta a las quejas y apelaciones de los ciudadanos

La NCORR deberá enviar una respuesta escrita a cada queja con respecto a la CDBG-MIT dentro de un plazo de quince (15) días hábiles de haberla recibido. El estado ejecutará su Proceso de apelaciones en respuesta a las apelaciones recibidas y exigirá que los sub-beneficiarios adopten un proceso similar. El proceso estará dividido en niveles en los que los solicitantes podrán apelar una decisión y recibir otra revisión de otro nivel.

Todos los subcontratistas y beneficiarios del gobierno local tendrán que desarrollar un procedimiento de apelaciones y quejas para manejar todas las apelaciones y quejas de personas que han solicitado o están interesadas en el financiamiento de la CDBG-MIT. Se puede presentar una apelación escrita cuando uno no está de acuerdo con las políticas del programa, la elegibilidad, el nivel del servicio u otras quejas. Esta debe incluir los datos individuales y las circunstancias como también documentación de respaldo para justificar la apelación.

Por lo general, la apelación debe presentarse con la entidad administradora o el subcontratista. La apelación será evaluada por la entidad administradora mediante notificación a la NCORR, con el fin de asegurar la asistencia técnica. Si se rechaza la apelación o el solicitante está insatisfecho con la decisión, se puede presentar un recurso de apelación directamente ante la NCORR. Si la NCORR rechaza la apelación, el paso final en el proceso interno de apelaciones es apelar a la Secretaría del Departamento de Seguridad Pública. Si la Secretaría rechaza la apelación, se notificará al solicitante sobre el proceso para apelar a la Oficina de Audiencias Administrativas de Carolina del Norte.

En programas que atienden a solicitantes individuales, los solicitantes pueden apelar sus determinaciones o denegaciones de subvención que dependen de las políticas del Programa. Sin embargo, debe destacarse que la NCORR no tiene la autoridad de conceder una apelación de un requisito de la CDBG-MIT exigido por ley o especificado por el HUD.

## 13.5 Aviso público, plazo para enviar comentarios y sitio web

Se proporcionó a los ciudadanos, gobiernos locales afectados y otras partes interesadas un periodo para hacer comentarios de al menos 45 días, según lo exige el HUD, que es una oportunidad para comentar sobre el borrador inicial y modificaciones sustanciales subsecuentes al Plan de acción. El primer período de comentarios públicos comenzó el 7 de noviembre de 2019 y terminó el 23 de diciembre de 2019 a las 5:00 p. m.

De conformidad con los requisitos de la CDBG-MIT, la NCORR ha creado y mantendrá un sitio web completo con respecto a todas las actividades de recuperación de desastres a las que estos fondos asisten. La NCORR publicará todos los Planes de acción y modificaciones en el sitio web de la CDBG-MIT de NCORR en <http://www.rebuild.nc.gov/mitigation>. El sitio web da a los ciudadanos la oportunidad de leer el plan y enviar comentarios. Este sitio web aparece

visiblemente en la página principal de la NCORR, y se puede navegar fácilmente desde ahí. La NCORR mantendrá la siguiente información en su sitio web: planes de acción, cualquier enmienda sustancial, todos los informes de rendimiento, requisitos de participación ciudadana e información sobre las actividades y el programa que se describen en el plan de acción, incluyendo los detalles que figuran en los contratos y oportunidades y políticas de adquisición continuas, incluyendo oportunidades para las minorías, mujeres, otras personas desfavorecidas, veteranos, y otros Negocios históricamente subutilizados (HUB). Habrá copias en papel de la Modificación del plan de acción tanto en inglés (incluso en una letra grande de 18 puntos) como en español según sea necesario en los centros de servicios para solicitantes. Las ubicaciones del centro de servicios para solicitantes se encuentran en el sitio web de ReBuild NC: <https://www.rebuild.nc.gov/information-assistance>.

Tras la aprobación del Plan de acción estatal, el HUD proporcionó al Estado una carta de aprobación del plan de acción, las condiciones de la subvención y el contrato de subvención. Al recibir el contrato de subvención, el Estado firmó el contrato de subvención con el HUD.

Enmiendas subsiguientes al plan de acción incluyen un período de comentarios públicos de 30 días. Tras la conclusión del período de comentarios públicos requerido, todos los comentarios deberán revisarse y el Estado responderá a los comentarios. La consideración del Estado sobre todos los comentarios públicos puede revisarse en el Apéndice A.

Más información sobre el aviso público y la participación se encuentra en el Plan de Participación Ciudadana en <https://rebuild.nc.gov/action-plans>.

### **13.5.1 Información de contacto**

Las partes interesadas pueden hacer comentarios o solicitar información a la NCORR sobre el proceso de Planificación de participación ciudadana por correo postal, teléfono, fax o correo electrónico.

Los comentarios y las quejas deben enviarse de la siguiente manera:

- Los comentarios escritos deben enviarse por correo a:  
North Carolina Office of Recovery and Resiliency (NCORR)  
PO Box 110465  
Durham, NC 27709
- Comentarios por correo electrónico: [publiccomments@rebuild.nc.gov](mailto:publiccomments@rebuild.nc.gov).
- Por teléfono para las personas con problemas auditivos: (984) 833-5350, TDD 1-800-735-2962
- Por fax: (919) 405-7392

La NCORR publicará este y todos los Planes de acción y las modificaciones en el sitio web de la CDBG-MIT del estado en <https://www.rebuild.nc.gov/mitigation> para que los ciudadanos tengan la oportunidad de leer el plan y enviar comentarios. Sírvase proporcionar sus comentarios directamente a la NCORR al (984) 833-5350 o [publiccomments@rebuild.nc.gov](mailto:publiccomments@rebuild.nc.gov). Una vez finalizado el período para hacer comentarios públicos, se evaluarán todos los comentarios y el Estado proporcionará una respuesta a ellos. La consideración del Estado de todos los comentarios públicos puede consultarse en el Anexo A. Luego de que la NCORR envíe el Plan de acción al HUD, este tiene un periodo de revisión para considerarlo y aprobarlo. Luego de la aprobación del HUD, se publicará la versión final de esta Enmienda al Plan de acción en el sitio web de la NCORR.

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

## Anexo A: Respuesta a los comentarios públicos

El período de comentarios públicos para la Enmienda sustancial 1 al Plan de acción empezó el 7 de diciembre de 2020 y terminó el 7 de enero de 2021. Este período de comentarios públicos cumple con el requisito de períodos de comentarios públicos de 30 días naturales establecido en 84 FR 45838.

En algunos casos, los comentarios públicos se abrevian para concentrarse en los componentes específicos del comentario. En los casos en que los oradores divulgaron detalles privados o información personal, esa información se eliminó del comentario público para proteger su identidad.

Los comentarios que eran específicos al estado de una solicitud CDBG-MIT en curso para obtener ayuda de compra total se remitieron internamente para revisiones adicionales y para responderlos directamente, y podrían no estar reflejados en esta respuesta a comentarios públicos.

1. **Comentario:** En la mayoría de las industrias un plan de acción contiene una cronología detallada para asegurar que el proyecto cumpla los plazos establecidos. No veo una cronología en la enmienda.

**Respuesta:** La cronología de realización de cada programa individual se incluye en una descripción de dicho programa. Los fondos de la CDBG-MIT deben emplearse dentro de un plazo de doce años.

2. **Comentario A:** Los proyectos deberían enfocarse en restablecer la vegetación de la costa y restaurar los ecosistemas paisajísticos en alta mar para aumentar lo agreste y disminuir la velocidad de tormentas, la altura de las marejadas y los daños a las infraestructuras sobre la costa.

**Comentario B:** Un comentario de Restoration Systems LLC en que exhorta a la NCORR a asignar fondos para el fomento y la instalación de proyectos de infraestructura natural como costas vivientes.

**Respuesta:** Los fondos de la CDBG-MIT se enfocan principalmente en la compra total y en la mitigación a largo plazo de los riesgos a las viviendas. Otros fondos están disponibles para proyectos de infraestructura, como los fondos de la Asistencia pública (PA, por su sigla en inglés) de FEMA.

3. **Comentario:** Un comentario sobre el cambio del valor justo de mercado antes de la tormenta (FMV, por su sigla en inglés) al FMV actual para la tasación de subvenciones de compra total. Específicamente, el comentario manifiesta preocupación por la posibilidad de obtener un monto de subvención reducido para la actividad de compra total.

**Respuesta:** Se llevaron a cabo considerables análisis de mercado para informar el cambio del FMV antes de la tormenta al FMV actual. En primer lugar, dado que los fondos de la CDBG-MIT son actividades de mitigación a largo plazo, podría no tener mucho sentido financiero respetar una tasación del FMV antes de la tormenta en un momento futuro del ciclo vital de estos fondos de subvención, los cuales pueden emplearse hasta doce años después de la asignación al Estado. A largo plazo, el FMV actual podría eclipsar el FMV antes de la tormenta y en algunos casos ya ha ocurrido en algunas áreas designadas para la compra total.

En segundo lugar, la NCORR ha reevaluado su estructura de incentivos para otorgar incentivos mayores independientemente de la tasación de la vivienda de compra total en sí. El cambio al FMV actual simplifica el proceso de tasación de viviendas y la oferta de compra total al propietario al tiempo que la NCORR se concentra en otorgar incentivos considerables para reubicarse a un área más segura —un objetivo principal del Programa de Compra Total Estratégica.

4. **Comentario:** Me parece que sería de gran interés si se ayudara a mejorar las líneas telefónicas/de internet en muchas zonas. Desde las inundaciones, no se han reparado muchas de estas líneas dañadas. Tengo entendido que es la responsabilidad de la compañía telefónica. Desde el huracán han prometido reemplazar las líneas. Aun así, muchas personas viven con las líneas conectadas por encima del suelo. Corren el peligro de ser cortadas, dañadas y no soportar las lluvias. Esto ha dado lugar a que no se preste el servicio de internet a niños que tienen que aprender de manera virtual, así como a empleados que tengan que trabajar desde casa.

**Respuesta:** Los proyectos de infraestructura, como reparar líneas telefónicas y de internet, a menudo son la responsabilidad de la compañía de servicios públicos. Es posible que haya otros fondos para este tipo de proyectos.

5. **Comentario:** Mi única inquietud acerca del plan, que podría estar más allá del alcance de las actividades permitidas, es la relación con la comunidad voluntaria, especialmente las organizaciones de recuperación a largo plazo basadas en la comunidad. Me preocupa que no hay suficiente apoyo para la supervisión de obras en las organizaciones de recuperación a largo plazo. Mucho más grupos de recuperación a largo plazo (LTRG, por su sigla en inglés) cierran sus puertas por falta de fondos para mantener la organización que a causa de quedarse sin fondos para cubrir los materiales. Si el estado ayudara más directamente a los LTRG ya sea con fondos para contratar supervisores/coordinadores, los equipos de trabajo voluntario podrían multiplicar su impacto en la reconstrucción.

**Respuesta:** Las organizaciones voluntarias (VOADS) y otros grupos comunitarios son esenciales para las gestiones de recuperación en curso. La NCORR se ha estado reuniendo con muchos grupos VOAD grandes para coordinar recursos, especialmente en la medida en

que se relacionan con la recuperación para propietarios. El establecimiento del Programa de Capacitación en Oficios de Construcción también procura ayudar a crear la capacidad.

6. **Comentario:** Un comentario del Fondo de Defensa Medioambiental, la Red de Conservación de Carolina del Norte, la Nature Conservancy y la Conservation Fund con respecto a la reducción de fondos de planificación en los Planes de acción combinados.

**Respuesta:** La NCORR señala que el presupuesto de planificación en las tres asignaciones actualmente se ha fijado en \$16.1 millones, un monto significativo de financiación para gestiones de planificación. La NCORR apoya la actividad de planificación y ha establecido criterios más específicos sobre cómo se usan los fondos de planificación para las gestiones de planificación en curso en el estado, incluida la posibilidad de financiar actividades de planificación ofrecidas por los grupos de la Función de Apoyo de Recuperación (RSF, por su sigla en inglés) que operan en el estado. Estos grupos ya han propuesto algunos proyectos de financiación que la NCORR financiará con gusto. Se podrían poner a disposición más fondos de planificación a medida que se presentan a NCORR oportunidades de planificación resistente convincentes y dichas actividades de planificación están en consonancia con los usos elegibles de fondos de la CDBG-DR y la CDBG-MIT.